



【검토보고서】

2015. 10. 20(화)
제 262 회 임시회

양주시 재난관리기금 운용관리 조례 일부개정 조례안



양주시의회
YANGJU CITY COUNCIL

【전문위원 최영인】

양주시 재난관리기금 운용관리 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(안전총괄과)
- 제출일 : 2015년 10월 7일
- 검토일 : 2015년 10월 8일

2. 제안이유

- 상위법에 근거없이 재난관리기금을 통합관리기금으로 예탁토록 한 조항을 삭제하여 기금의 충분한 가용재원을 확보하고, 기금의 사용 용도를 명확히 규정하여 재난·안전사고 예방사업 등을 원활하게 추진하고자 함.
- 법제처의 “알기쉬운 법령 정비기준”에 따라 조례를 이해하기 쉽도록 정비하고자 함.

3. 주요내용

- 재난관리기금의 통합관리기금의 통합관리기금 예탁 조항 삭제. (안 제3조)
- 재난관리기금 사용용도 명확히 규정(안 제 6조)

4. 검토의견

가. 법령검토

- 본 조례는 「재난 및 안전관리 기본법」시행령 제74조에 따라 양주시 재난관리기금의 사용용도를 정한 위임조례이며
- 개정안에서는 상위법에 근거없는 조항을 삭제하고 법령의 기준에 맞게 기금의 사용용도를 명확히 규정하고자 하는 것으로 관계 법령 상 위배사항은 없는 것으로 검토되었음.

나. 정책검토

- 재난관리기금은 원칙적으로 예측하기 어려운 재난상황에 대비하기 위하여 적립·운용하는 것으로 사용시기가 비정기적이며 재원규모가 한정적임.
- 재난관리기금은 법 제67조 제2항¹⁾에 따라 최근 3년 동안 보통세 수입결산액의 평균연액 100분의 1에 해당하는 금액을 최소 적립하도록 되어있으며
- 양주시의 지난 3년간 재난관리기금의 연간 사용액은 평균3억4천만원(평균사용률36.7%)으로 재해에 따른 응급복구장비 임차료 및 긴급 재난근무자 인건비, 재난홍보비등으로 사용하였음.

※ 재난관리기금 사용현황

(단위:백만원)

연 도	적립기준액	적립액	사용액	사용률(%)	비 고
2012	849	849	219	26	
2013	922	922	402	44	
2014	971	971	385	40	
2015	1,019	1,019	23(상반기)	2	

- 대규모 재난 발생시 사용액의 증대는 불가피하며 재난상황이 예측이 어려워 사전 예산편성이 어려움에 따라 기금의 확보는 재난대비에 필수적인 사항임.

다. 내용검토

- 현행 제3조에서 재난관리기금을 통합기금에 예탁하여야 한다는 조항은 법령에 맞지 않는 조항으로 삭제한 것으로 적절하며

1) 제1항에 따른 재난관리기금의 매년도 최저적립액은 최근 3년 동안의 「지방세법」에 의한 보통세의 수입결산액의 평균연액의 100분의 1에 해당하는 금액으로 한다.

- 안 제6조에서는 기금의 용도를 명확히 하였으며 이는 동법 시행령 제74조에서 재난관리기금의 용도를 포괄적으로 규정하고 세부용도는 지방자치단체의 특성에 따라 자율적으로 정하도록 되어있고
- 세부적으로 살펴보면 특정관리 대상시설의 안전진단 및 보수·보강, 재난의 예방·복구 등에 필요한 물자 및 자재의 구매, 장비의 사용 등으로 법령의 기준 및 소방방재청의 기금용도 기준에 벗어나는 점은 없으나
- 재난관리기금은 원칙적으로 재난에 따른 긴급복구사업에 투입되어야 할 것으로 향후 기금운용에 있어 예측이 가능한 시설의 유지관리비용, 훈련비용, 장비구입 비용 등은 별도의 예산편성으로 사용하는 것이 타당할 것으로 보임.

라. 형식검토

- 법제처의 자치법규 입안·심사 기준에 의한 적정한 법규체계를 갖추고, 알기 쉬운 법령 정비기준에 의한 법률용어를 사용함에 따라 문제점은 없음.

마. 절차검토

- 입법예고, 부패영향평가, 성별영향평가 등의 제반절차를 거쳤으므로 입법 절차에 대한 문제점은 없음.