



【검토보고서】

2016. 10. 17(월)
제 274 회 임시회

양주시 지역보건의로 심의위원회 운영 조례 전부개정 조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 최상열】

양주시 지역보건의료 심의위원회 운영 조례 전부개정 조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(보건행정과장)
- 제출일 : 2016년 10월 4일

2. 제안이유

양주시 지역보건의료심의위원회 및 건강생활실천협의회 운영과 관련하여 유사·중복 위원회를 통폐합하고, 2015. 3. 17. 보건소 종합감사 시 지적사항을 반영하는 한편, 알기 쉬운 법령 기준에 맞지 않는 용어를 정비하는 등 조례 운영상 일부 미비점을 개선 보완하려는 것임.

3. 주요내용

- 가. 현행「양주시 지역보건의료 심의위원회 조례」및「양주시 건강생활실천협의회 운영 조례」를 하나의 조례로 통합하여 전부개정 함
- 나. 위원회 임기가 연임에 제한이 없었으나 1회에 한하여 연임할 수 있도록 규정함. (안 제6조1항)
- 다. 위원회 운영과 관련하여 위원이 안건의 당사자이거나 이해관계가 있는 경우 안건의 심의·의결에서 제척되도록 하고, 당사자가 위원에게 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 기피신청을 할 수 있으며, 위원회 의결에 따라 기피 신청 대상위원은 의결에 참여하지 못하도록 하는 한편, 심의 위원이 제척사유에 해당하는 경우에는 스스로 회피할 수 있도록 함. (안 제8조)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임.

나. 비용추계서 : 미첨부

다. 입법예고 : 2016. 7. 19. ~ 8. 8. (20일간, 의견 없음)

라. 부서의견 조회결과

협의부서	협의내용	조치내용
○감사담당관 ○여성보육과 ○시민소통담당관 ○기획예산과	○부패영향평가 ○성별영향분석평가 ○사전규제심사 ○비용추계	○원안동의 ○원안동의 ○해당없음 ○해당없음

5. 검토의견

가. 개정의 취지

○ 개정안은 「지역보건법」에 따른 ‘지역보건의료심의위원회’와 「국민건강증진법」에 따른 ‘건강실천협의회’의 조직 및 운영과 관련하여 사실상 기능이 유사하고 위원구성이 유사하여 통합·운영하는 것이 효율적이라는 2016년 제13차 의정협회의 의견을 반영하여 각 위원회별 각각 운영하던 조례를 하나의 조례로 통합·폐합 운영하고자 하는 것임.

※ 위원회 비교 현황

구분	지역보건의료심의위원회	건강생활실천협의회
근거	지역보건법	국민건강증진법
구성	지역주민, 보건의료관련기관단체의 임직원, 보건의료전문가, 시의회의원 및 관계공무원 등20인 이내	학계, 언론계 또는 유관기관, 사회단체의 학식과 경험이 풍부한 전문가, 관계공무원 등 20인이내
기능 (심의 대상)	1. 지역사회 건강실태조사 등 지역보건 의료의 실태조사에 관한 사항 2. 지역보건의료계획 및 연차별 시행계획의 수립·시행 및 평가에 관한 사항 3. 지역보건의료계획의 효율적 시행을 위하여 보건의료 관련기관·단체, 학교, 직장 등과의 협력이 필요한 사항 4. 그 밖에 지역보건의료시책의 추진을 위하여 필요한 사항	1. 주민 건강증진사업의 주요시책 심의, 사업 참여 및 협력방안 2. 주민 건강생활실천 운동에 관한 지원 및 보건교육 3. 기타 주민 건강증진에 관한 사항
임기	2년(연임가능)	2년(연임가능)

○ 또한, 현행 조례상 일부 문제점으로 지적되어 왔던 위원회의 임기를 제한하는 규정과 심의 안건과 이해관계가 있는 위원들의 심의·의결 안건에 대해 제척·기피·회피 규정이 없어 감사 지적과 조례개정 권고 의견 등을 반영코자 하는 사항임.

나. 주요내용

○ 안1조에서는 조례 통합에 따라 위원회별 법령 근거조항을 규정하였으며 안 제2조에서는 위원회 기능을 통합 규정하였음.

※ 개정안 내용

현행	개정안
양주시 지역보건의료심의위원회 운영 조례	양주시 지역보건의료심의 및 건강생활실천협의회 운영 조례
제1조(목적) 이 조례는 지역보건법 제3조 및 같은법 시행령 제2조의 규정에 의한 양주시 지역보건의료심의위원회(이하“위원회”라 한다.)의 조직 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) 이 조례는 「지역보건법」 제6조 및 같은법 시행령 제3조, 「국민건강증진법」 제10조의 규정에 따라 양주시 지역보건의료심의 및 건강생활실천협의회를 설치하고, 그 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제2조 삭제 <2015.2.27.>	제2조(기능) ① 양주시 지역보건의료심의 및 건강생활실천협의회(이하 “위원회”라 한다)는 다음 각 호의 사항에 관하여 협의·조정한다. 1. 지역보건의료의 실태조사에 관한 사항 2. 지역보건의료계획의 수립에 관한 사항 3. 지역보건의료계획의 시행 및 시행결과의 평가에 관한 사항 4. 건강생활실천에 관한 지원 및 교육 5. 건강생활실천에 관한 사항의 협의·조정 6. 그 밖에 지역보건의료시책의 추진과 시민 건강생활 실천을 위하여 양주시장이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항

※ 통합조례안 주요 내용(위원회별 구분)

구분	지역보건의료심의위원회	건강생활실천협의회	조례안
근거	지역보건법	국민건강증진법	제1조
기능 (심의 대상)	1. 지역보건의료의 실태조사에 관한 사항 2. 지역보건의료계획의 수립에 관한 사항 3. 지역보건의료계획의 시행 및 시행결과의 평가에 관한 사항	4. 건강생활실천에 관한 지원 및 교육 5. 건강생활실천에 관한 사항의 협의·조정	제3조
	6. 그 밖에 지역보건의료시책의 추진과 시민 건강생활 실천을 위하여 양주시장이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항	시민 건강생활 실천을 위하여 양주시장이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항	

○ 안 제6조제1항에서는 위원의 임기를 1회에 한하여 연임할 수 있도록 규정하였으며, 안 제8조에서는 위원회 운영과 관련하여 위원이 안전의 당사자이거나 이해관계가 있는 경우 위원회 참여를 제척하거나 기피·회피할 수 있도록 규정하였음.

※ 개정안 내용

제6조(위원의 임기) ① 위원의 임기는 2년으로 하되 1회에 한하여 연임할 수 있다. 단, 공무원인 위원의 임기는 그 직위에 재임하는 기간으로 한다.

② 시장은 제7조의 규정에 의하여 위원을 위촉 해제한 경우에는 제3조의 규정에 의한 전문가를 보궐·위촉할 수 있으며, 보궐된 위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다.

제8조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위원회의 심의·의결에서 제척된다.

1. 위원 또는 그 배우자나 배우자이었던 사람이 해당 안전의 당사자가 되거나 그 안전의 당사자와 공동 관리자 또는 공동의무자인 경우
2. 위원이 해당 안전의 당사자와 친족이거나 친족이었던 경우
3. 위원이 해당 안전에 대하여 증언, 진술, 자문, 연구, 용역 또는 감정을 한 경우
4. 위원이나 위원이 속한 법인이 해당 안전의 당사자의 대리인이거나 대리인이었던 경우

② 당사자는 위원에게 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 위원회에 기피신청을 할 수 있고, 위원회는 의결로 이를 결정한다. 이 경우 기피 신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여하지 못한다.

③ 위원이 제1항 각 호에 따른 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안전의 심의·의결에서 회피하여야 한다.

다. 검토 의견

○ 지역보건의료 심의위원회의 안전 심의대상은 지역보건 의료계획에 관련된 사항이며 건강생활실천협의회 심의대상은 주민 건강증진사업의 주요시책 등으로 유사한 면이 있고, 심의위원의 구성 위원과 숫자가 동일하며 안전 심의가 실제 통합적으로 이루어지고 있는 실정으로

- 각 위원회 별로 각각의 조례로 운영되던 사항을 하나의 조례로 통합운영 하는 것이 효율적이라 사료됨.

○ 또한, 위원회 운영관련 현행 조례의 문제점으로 그동안 감사기관 등의 지적과 권고의견에 따라 위원회의 심의안건과 이해관계가 있는 위원에 대한 참여를 제척·기피·회피에 관한 사항과 위원의 임기를 연임제한을 규정하려는 것으로

- 위원회의 심의위원들과 이해관계가 있는 안건에 대하여 사적이해 관계 개입 방지 및 위원회 운영의 공정성과 합리성이 제고될 수 있을 것으로 기대됨.

○ 기타 위원회의 구성과 운영에 관한 사항과 조문을 일부 정비하고 ‘양주시 건강생활실천협의회 운영 조례’를 폐지 내용을 부칙에 명시하였으며, 이외 조례 개정에 따른 별다른 의견은 없음.

※ 참고 : 각 위원회별 구성 및 운영 현황 (별첨)

5. 참고자료

1. 각 위원회별 구성 및 운영 현황
2. 주요개정 내용(비교표)

참 고 1 각 위원회별 구성 및 운영 현황

□ 2014~2016년도 지역보건의료 심의위원회 운영현황

일자	안건	참석인원
2014. 10. 2.	제6기 지역보건의료계획 수립	11명
2015. 3. 31.	제5기 지역보건의료계획 2014년 시행계획 보고	15명
2016. 2. 25.	제6기 지역보건의료심의위원회 2015년 시행결과 및 2016년 시행계획 심의의결	13명

□ 지역보건의료 심의위원회 위원 현황

연번	직 위	성 명	성 별	소속기관 및 직위	위촉기간	경력사항	비 고
1	위원장	오현숙	여	부시장	재임기간	양주시부시장	당연직
2	위 원	신광호	남	보건소장	재임기간	보건소장	당연직
3	위 원	박종성	남	자치행정과장	재임기간	기획예산과장	당연직
4	위 원	김기천	여	여성교육과장	재임기간	여성교육과장	당연직
5	위 원	김종길	남	양주시의회의원	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시의회의원	위촉직
6	위 원	박경수	여	양주시의회의원	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시의회의원	위촉직
7	위 원	이채용	남	대한노인회 양주시지회장	2014.08.26. ~2016.08.25	대한노인회 양주시지회장	위촉직
8	위 원	방기숙	여	양주시 여성단체 협의회장	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시 여성단체 협의회장	위촉직
9	위 원	박수덕	여	양주시적십자 부녀 봉사회 회장	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시적십자 부녀 봉사회 회장	위촉직
10	위 원	서정록	남	경기도새농민회장	2014.08.26. ~2016.08.25	경기도새농민회회장	위촉직
11	위 원	최진욱	남	양주시한 의사협회 장 민제한의원장	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시한 의사협회 장 민제한의원장	위촉직
12	위 원	박동훈	남	국민건강보험공단 양주시지사장	2014.08.26. ~2016.08.25	국민건강보험공단 양주시지사장	위촉직
13	위 원	김소남	여	서정대학교 간호학과 교수	2014.08.26. ~2016.08.25	서정대학교 간호학과 교수	위촉직
14	위 원	김현숙	여	신한대학교 간호학과 교수	2014.08.26~201 6.08.25	신한대학교 간호학과 교수	위촉직
15	위 원	기은영	여	서정대학교 응급구조학과장	2014.08.26~201 6.08.25	서정대학교 응급구조학과장	위촉직

□ 2014~2016년도 건강생활실천 협의회 운영현황

일자	안전	참석인원
2014. 10. 2.	건강생활실천 2015년 시행계획 수립	11명
2015. 3. 31.	건강생활실천 2014년 시행결과 보고	15명
2016. 2. 25.	건강생활실천 2015년 시행결과 및 2016년 시행계획 보고	13명

□ 건강생활실천협의회 위원 현황

연번	직 위	성 명	성 별	소속기관 및 직위	위촉기간	경력사항	비 고
1	위원장	오현숙	여	부시장	재임기간	양주시부시장	당연직
2	위 원	신광호	남	보건소장	재임기간	보건소장	당연직
3	위 원	박종성	남	자치행정과장	재임기간	기획예산과장	당연직
4	위 원	김기천	여	여성보육과장	재임기간	여성보육과장	당연직
5	위 원	김종길	남	양주시의회의원	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시의회의원	위촉직
6	위 원	박경수	여	양주시의회의원	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시의회의원	위촉직
7	위 원	이채용	남	대한노인회 양주시지회장	2014.08.26. ~2016.08.25	대한노인회 양주시지회장	위촉직
8	위 원	방기숙	여	양주시 여성단체 협의회장	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시 여성단체 협의회장	위촉직
9	위 원	박수덕	여	양주시적십자 부녀 봉사회 회장	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시적십자 부녀 봉사회 회장	위촉직
10	위 원	서정록	남	경기도새농민회 장	2014.08.26. ~2016.08.25	경기도새농민회회장	위촉직
11	위 원	최진욱	남	양주시한 의사협 회장 민제한의원장	2014.08.26. ~2016.08.25	양주시한 의사협회장 민제한의원장	위촉직
12	위 원	박동훈	남	국민건강보험공 단 양주시사장	2014.08.26. ~2016.08.25	국민건강보험공단 양주시사장	위촉직
13	위 원	김소남	여	서정대학교 간호학과 교수	2014.08.26. ~2016.08.25	서정대학교 간호학과 교수	위촉직
14	위 원	김현숙	여	신한대학교 간호학과 교수	2014.08.26~2016 .08.25	신한대학교 간호학과 교수	위촉직
15	위 원	기은영	여	서정대학교 응급구조학과장	2014.08.26~2016 .08.25	서정대학교 응급구조학과장	위촉직

참 고 2

주요개정 내용

현행	개정안
양주시 지역보건의료 심의위원회 운영 조례	양주시 지역보건의료심의 및 건강생활실천협의회 운영 조례
제1조(목적) 이 조례는 지역보건법 제3조 및 같은 법 시행령 제2조의 규정에 의한 양주시 지역보건의료심의위원회(이하 “위원회”라 한다.)의 조직 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) 이 조례는 「지역보건법」 제6조 및 같은 법 시행령 제3조, 「국민건강증진법」 제10조의 규정에 따라 양주시 지역보건의료심의 및 건강생활실천협의회를 설치하고, 그 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제2조 삭제 <2015.2.27.>	제2조(기능) ① 양주시 지역보건의료심의 및 건강생활실천협의회(이하 “위원회”라 한다)는 다음 각 호의 사항에 관하여 협의·조정한다. 1. 지역보건의료의 실태조사에 관한 사항 2. 지역보건의료계획의 수립에 관한 사항 3. 지역보건의료계획의 시행 및 시행결과의 평가에 관한 사항 4. 건강생활실천에 관한 지원 및 교육 5. 건강생활실천에 관한 사항의 협의·조정 6. 그 밖에 지역보건의료시책의 추진과 시민 건강생활실천을 위하여 양주시장(이하 “시장”이라 한다)이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항
제3조(구성)① 위원회는 위원장 1인과 부위원장 1인을 포함한 20인이내의 위원으로 구성한다. ② 위원장은 부시장이 되고, 부위원장은 위원중에서 호선한다. ③ 위원은 다음 각호의 1에 해당하는 자중에서 시장이 위촉 또는 임명한다. 1. 지역주민 2. 보건의료 관련기관·단체의 임직원 3. 보건의료 관련전문가 4. 시 의회의원 및 관계공무원	제3조(구성) ① 위원회는 위원장 1인과 부위원장 1인을 포함한 20인 이내의 위원으로 구성한다. ② 위원장은 부시장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다. ③ 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉 또는 임명한다. 1. 지역주민 2. 보건의료 관련 기관·단체, 학계·언론계의 보건의료분야에 학식과 경험이 풍부한 사람 3. 양주시의회 의원 4. 보건의료 관계 공무원 5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사람

현행	개정안
제4조(위원회의 회의) ① 위원장은 위원회를 대표하며, 위원회의 의장이 된다. ② 부위원장은 위원장을 보좌하며, 위원장 부재시 그 직무를 대행한다. ③ 위원회는 시장 또는 위원 과반수의 요구가 있거나 위원장이 필요하다고 인정하는 때에 소집한다. ④ 위원회는 위원장을 포함한 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.	제4조(위원장 등의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하며, 위원회의 직무를 총괄한다. ② 부위원장은 위원장을 보좌하고, 위원장 부재시 그 직무를 대행한다. ③ 위원장 및 부위원장이 모두 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.
제5조(위원의 임기) ① 위원 of 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다. 다만, 공무원인 위원의 임기는 그 재임기간으로 한다. ② 시장은 위원을 해촉한 때에는 제3조의 규정에 의하여 위원을 보궐·위촉할 수 있으며, 보궐된 위원의 임기는 전임자의 잔임기간으로 한다.	제5조(회의) ① 위원회는 시장 또는 위원 과반수의 요구가 있거나 위원장이 필요하다고 인정하는 경우에 소집한다. ② 위원회는 위원장을 포함한 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다. ③ 위원장이 회의를 소집하고자 할 때에는 회의 개최 5일전까지 회의 일시, 장소 및 회의에 부치는 안건을 각 위원에게 통지하여야 한다. 단, 긴급한 경우에는 그러하지 아니하며, 서면심의를 개최할 수 있다.
제6조(간사) 위원회의 업무를 처리하기 위하여 위원회에 간사 1인을 두되, 간사는 보건행정담당이 된다.	제6조(위원의 임기) ① 위원의 임기는 2년으로 하되 1회에 한하여 연임할 수 있다. 단, 공무원인 위원의 임기는 그 직위에 재임하는 기간으로 한다. ② 시장은 제7조의 규정에 의하여 위원을 위촉 해제한 경우에는 제3조의 규정에 의한 전문가를 보궐·위촉할 수 있으며, 보궐된 위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다.
제7조(관계기관 등에의 협조요청) 위원회는 직무수행을 위하여 필요한 때에는 관계공무원 또는 관계전문가를 위원회에 참석하게 하여 의견을 듣거나 관계기관·단체 등에 대하여 자료제출 등 필요한 협조를 요청할 수 있다.	제7조(위원의 위촉 해제) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 경우에는 임기만료 전이라도 위원을 위촉 해제할 수 있다. 1. 스스로 사임 의사를 표시한 경우 2. 질병 등의 사유로 직무를 수행하기 어려운 경우 3. 위원회의 업무를 소홀히 하거나 품위손상 등 위원의 직무를 수행하는데 부적당하다고 판단된 경우 4. 그 밖의 사유로 임무수행이 어렵다고 판단되는 경우

현행	개정안
<p>제8조(수당 등) 위원회에 출석한 위원에게는 예산의 범위안에서 양주시각종위원회실비변상조례가 정하는 바에 의하여 수당과 여비를 지급할 수 있다. 다만, 공무원인 위원이 그 소관업무와 직접 관련하여 출석하는 경우에는 그러하지 아니하다.</p>	<p>제8조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위원회의 심의·의결에서 제척된다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 위원 또는 그 배우자나 배우자이었던 사람이 해당 안건의 당사자가 되거나 그 안건의 당사자와 공동 관리자 또는 공동의무자인 경우 2. 위원이 해당 안건의 당사자와 친족이거나 친족이었던 경우 3. 위원이 해당 안건에 대하여 증언, 진술, 자문, 연구, 용역 또는 감정을 한 경우 4. 위원이나 위원이 속한 법인이 해당 안건의 당사자의 대리인이거나 대리인이었던 경우 <p>② 당사자는 위원에게 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 위원회에 기피신청을 할 수 있고, 위원회는 의결로 이를 결정한다. 이 경우 기피신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여하지 못한다.</p> <p>③ 위원이 제1항 각 호에 따른 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피하여야 한다.</p>
<p>제9조(운영규정) 이 조례에서 규정한 사항 이외에 위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.</p>	<p>제9조(간사 및 서기) ① 위원회의 사무를 처리하기 위하여 소관분야별로 간사 및 서기 각 1인을 둔다.</p> <p>② 간사와 서기는 각각 해당업무 담당팀장과 직원으로 하되, 소관분야별 업무 처리부서는 다음 각 호와 같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 지역보건의료심의 관련업무: 지역보건의료업무 총괄부서 2. 건강생활실천협의 관련업무: 건강증진업무 총괄부서 <p>③ 간사는 위원장의 명을 받아 사무를 처리한다.</p>
	<p>제10조(협의·조정사항의 처리) 시장은 위원회가 협의·조정한 사항에 대하여 이를 최대한 행정시책 등에 반영하도록 노력하여야 한다.</p>
	<p>제11조(관계기관 등에의 협조요청) 위원회는 직무수행을 위하여 필요한 때에는 관계공무원 또는 관계전문가를 위원회에 참석하게 하여 의견을 듣거나 관계기관·단체 등에 대하여 자료 또는 의견의 제출 등 필요한 협조를 요청할 수 있다.</p>
	<p>제12조(수당 등) 위원회에 출석한 위원에게는 예산의 범위 안에서 「양주시 각종 위원회 실비변상 조례」가 정하는 바에 의하여 수당과 여비를 지급할 수 있다. 단, 공무원인 위원이 그 소관업무와 직접 관련하여 출석하는 경우에는 그러하지 아니하다.</p>
	<p>제13조(운영규정) 이 조례에서 규정한 사항 이외에 위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.</p>