



【검토보고서】

2018.05.18.(금)
제 292 회 임시회

양주시 금고 지정 및 운영에 관한 조례 일부개정 조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영현】

양주시 금고 지정 및 운영에 관한 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

가. 제안자 : 양주시장(징수과장)

나. 제출일 : 2018년 5월 8일

2. 제안이유

「지방재정법」에 따른 금고 관련 사항이 「지방회계법」으로 이관됨에 따라 관련 조항을 정비하고, 「지방자치단체 금고지정 기준」의 개정사항을 반영하고자 함.

3. 주요내용

가. 상위법령 인용 조항 정비(안 제1조)

나. 금고 협력사업비의 공개범위 명확화(안 제17조)

다. 금고 지정 평가 세부항목의 배점 기준 개선(안 별표)

4. 기타사항

1) 입법예고기간 :

가) 예고기간 : 2018. 4. 10. ~ 4. 30.(20일간)

나) 예고결과 : 의견 없음

2) 부서협의

가) 협의기간 : 2018. 3. 28 ~ 4. 6.(9일간)

나) 협의결과

- 부패영향평가 : '해당사항 없음'

- 성별영향분석 평가 : '해당사항 없음'

- 규제심사 : '해당사항 없음'

5. 검토의견

가. 조례 개요

- 본 조례는「지방회계법」제38조 및 같은 법 시행령 제48조, 「지방자치단체 금고지정 기준」에 따라 양주시 소관의 금고 업무를 취급하기 위한 금융기관의 지정과 운영에 필요한 사항을 규정한 위임조레이며,
- 개정안에서는 근거법령의 관련조문 이관에 따른 인용조문을 정비하고, 행정안전부「지방자치단체 금고지정 기준」의 개정사항을 반영하는 사항임.

▸ 지방자치단체 금고제도

- 지방자치단체의 장이 소관 현금과 자치단체의 소유 또는 보관에 속하는 유가증권의 출납 및 보관, 기타 그와 관련된 업무를 취급하게 하기 위하여 특정의 금융기관을 지정하여 당해 자치단체의 금고업무를 처리하도록 하는 제도

시 금고 약정 현황

❖ 약 정 일 : 2014. 11. 13

❖ 약정기간 : 2015. 1. 1. ~ 2018. 12. 31.(4년)

❖ 약정방법 : 수의약정

❖ 시금고 지정현황

○ NH농협은행

일반회계 · 특별회계(주차장관리, 의료급여기금운영, 기초생활보장수급자생활안정자금 융자 및 자활지원사업자금 운용, 경영수입사업, 농업발전기금운용, 도시개발사업, 장기미집행도시계획시설대지보상, 폐기물처리시설사업, 발전소주변지역지원사업 특별회계) 및 기금(지방채조기상환운용, 통합관리, 체육진흥, 식품진흥, 노인복지, 재난관리, 주민지원, 옥외광고발전기금) 소관 현금과 그의 소유 또는 보관에 속하는 유가증권의 출납 및 보관, 기타의 금고업무

※ 관련규정

지방회계법

제38조(금고의 설치) ① 지방자치단체의 장은 소관 현금과 그가 소유하거나 보관하는 유가증권의 출납, 보관 및 그 밖의 금고 업무를 취급하게 하기 위하여 「은행법」에 따른 은행을 금고로 지정하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 금융기관이 대통령령으로 정하는 안정성 기준을 충족할 경우에는 특별회계 및 기금 업무만을 취급하는 금고로 지정할 수 있다.

1. 「농업협동조합법」 제2조제1호에 따른 조합 중 신용사업을 하는 조합
2. 「수산업협동조합법」 제2조제4호에 따른 조합 중 신용사업을 하는 조합
3. 「산림조합법」 제2조제1호에 따른 조합 중 신용사업을 하는 조합
4. 「새마을금고법」 제2조제1항에 따른 새마을금고
5. 「신용협동조합법」 제2조제1호에 따른 신용협동조합

② 제1항에 따라 금고를 지정하거나 지정한 금고를 변경하였을 때에는 지정, 변경 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 중요 사항을 공고하고, 특별시·광역시·특별자치시·도 및 특별자치도의 경우 행정안전부장관에게, 시·군 및 자치구의 경우 특별시장·광역시장 및 도지사에게 즉시 보고하여야 한다.

③ 금고의 수는 2개를 초과할 수 없다.

④ 금고의 지정기준 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

지방회계법 시행령

제48조(금고 업무의 약정) ① 법 제38조제1항에 따라 금고를 지정하려는 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 사항을 고려하여야 한다.

1. 금고 업무의 취급능력
2. 주민의 이용 편의
3. 금융기관의 재무구조

② 법 제38조제1항 각 호 외의 부분 단서에서 “대통령령으로 정하는 안정성 기준을 충족할 경우”란 「주식회사의 외부감사에 관한 법률」 제7조의2제1항에 따른 감사보고서를 기준으로 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 경우를 말한다.

1. 자산총액이 2천500억원 이상일 것
2. 자본총액이 250억원 이상일 것
3. 자산총액에서 자본총액이 차지하는 비율이 100분의 10 이상일 것
4. 법인세비용 차감 전 순이익이 3년 연속 흑자일 것

③ 지방자치단체의 장은 법 제38조제1항에 따라 금고를 지정하려는 경우 해당 금융기관과 금고 업무에 관한 약정을 체결하여야 한다.

④ 금고는 법령 또는 조례·규칙에서 정하는 금고로서의 의무와 제3항에 따른 약정사항을

신의에 따라 성실히 이행하여야 한다.

⑤ 법 제38조제2항에서 “대통령령으로 정하는 중요 사항“이란 다음 각 호의 사항을 말한다.

1. 제3항에 따라 약정한 금고 업무 약정기간
2. 금고의 자기자본비율 등 경영지표
3. 금고 업무 약정기간 전에 금고를 변경하는 경우에는 그 사유
4. 그 밖에 행정안전부장관이 정하는 사항

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 금고 지정의 세부기준 및 지정 절차 등에 관하여 필요한 사항은 행정안전부장관이 정한다.

다. 주요 개정내용

1) 근거 법령 인용조문 변경(안 제1조)

- 지방자치단체 회계제도의 특수성 및 투명성 강화를 위하여 지방자치단체의 회계 및 자금관리에 관한 사항을 「지방재정법」에서 분리하여 「지방회계법」이 별도 제정됨에 따라 근거법령의 인용조문을 변경함.

※ 개정사항

현 행	개 정 안
제1조(목적) 이 조는 「 <u>지방재정법</u> 」 제77조 및 같은 법 시행령 제102조에 따라 양주시 소관의 공금에 속하는 현금과 유가증권의 출납 및 보관, 각종 세입금의 수납, 세출금의 지급 등 금고 업무를 취급하기 위한 금융기관의 지정과 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- 「 <u>지방회계법</u> 」 제38조 및 같은 법 시행령 제48조----- ----- ----- ----- ----- ----- -----.

2) 금고심의위원회 당연직의원 조직개편 사항 반영(안 제4조)

※ 개정사항

현행	개정안
제4조(금고지정심의위원회 설치 및 구성)	제4조(금고지정심의위원회 설치 및 구성)
③--부위원장은 <u>담당국장이</u> -----	③--부위원장은 <u>담당실장</u> -----

3) 조문정비 (안 제17조)

※ 개정사항

현행	개정안
제17조(출연금 등 처리방법) 금고로 지정된 금융기관으로부터의 출연금 등은 모두 현금으로 출연하도록 하고 「지방재정법」 제34조의 예 산총액주의 원칙에 따라 세입·세출예산에 편성하여 집행한 후 집행 내역을 공개하여야 한다.	제17조(출연금 등 처리방법) ①----- ----- ----- ----- 예 산총계주의 ----- 세입 예산에 편성한 후 공개하여야 하며, 세출예산에 편성한 경우에는 -----.

4) 금고 지정 평가를 위한 배점기준 변경(안 별표)

○ 「지방자치단체 금고지정 기준」(시행 2016.1.1. 행정자치부예규 제30호)의 금고지정 평가기준 변경사항을 반영함.

※ 개정사항

항 목	세 부 항 목	배점	비고
계		100	
1. 금융 기관의 대내 외 신용도 및 재무 구조의 안정성		31	
	가. 외부 기관의 신용조사 상태 평가 - 국외평가기관 - 국내평가기관	10 (6) (4)	
	나. 주요 경영지표 현황 - <u>총자본비율</u> ※ 지역조합에 대해서는 순자본비율(7점)로 평가 - 고정이하여신비율	21 (7) (7)	

	<ul style="list-style-type: none"> - 자기자본이익율 - 유동성커버리지비율 <p>* 경영지표 평가 세부항목별 등급기준은 해당 감독기관에서 각 지역조합 유형별(신협, 농수산협조합, 새마을금고 등)로 다르므로 해당 감독기관(금감원, 새마을금고중앙회 등)의 기준을 따름</p> <p>* 금융감독원, 행정안전부 등 감독기관의 경영실태평가 또는 검사기준에서 양호하다고 인정되는 경우에는 만점처리</p>	(6) (1)	
2. 시에 대한 대출 및 예금 금리	가. 정기예금 예치금리 나. 공금예금 적용금리 다. 시에 대한 대출금리 라. 정기예금 만기 경과시 이율	18 6 5 4 3	
3. 지역 주민 이용 편의성	가. 관내 지점의 수 및 지역주민 이용 편리성 나. 지방세입금 수납처리능력 다. 지방세입금 납부편의 증진방안	20 5 7 8	
4. 금고 업무 관리 능력	가. 세입·세출 업무 자금관리 능력 나. 금고 관리 업무 수행 능력 다. 전산 시스템 보안 관리 등 전산처리 능력 * 전산시스템 보안인증 등 전산보안을 강화하여 평가 라. OCR 센터 운영 능력 및 계획	22 5 7 7 3	
5. 지역 사회 기여 및 시와 협력 사업	가. 지역사회에 대한 기여실적 나. 시와의 협력사업계획 * “지역사회에 대한 기여”는 ‘실적’으로만 평가. “시와의 협력사업”은 ‘계획’으로만 평가	9 5 4	

현행	개정안
2. 평가항목별 평가기준 및 방법 가. 금융기관의 대내외적 신용도 및 재무구조의 안정성 (31점) 1) 외부기관의 신용조사 상태평가 (10점) <ul style="list-style-type: none"> ○ 평가기준 : 공인된 국내·외 신용조사기관 조사자료의 등급 기준에 따라 금융기관별로 비교·평가 ○ 평가방법 : 금융기관이 제출한 가장 최근의 평가를 기준으로 평가신용조사기관의 평가 등급에 따라, 금융기관별 순위에 따라 배점 ※ 지역조합에 대해서는 국내평가기관의 신용조사만으로 전체 배점(10점)을 평가	2. 평가항목별 평가기준 및 방법 가. 금융기관의 대내외적 신용도 및 재무구조의 안정성 (31점) 1) 외부기관의 신용조사 상태평가 (10점) <ul style="list-style-type: none"> ○ 평가기준 : 공인된 국내·외 신용조사기관 조사자료의 등급 기준에 따라 금융기관별로 비교·평가 ○ 평가방법 : 금융기관이 제출한 가장 최근의 평가를 기준으로 평가신용조사기관의 평가 등급에 따라, 금융기관별 순위에 따라 배점 ※ 지역조합에 대해서는 국내평가기관의 신용조사만으로 전체 배점(10점)을 평가

2) 주요 경영지표 현황 (21점)

○ 주요 경영지표 평가항목

(1) BIS자기자본비율 (안정성, 7점)

※ 지역조합에 대해서는 순자본비율 (안정성 7점)로 평가

(2) 고정이하여신비율 (건전성, 7점)

(3) 자기자본이익율 (수익성, 6점)

(4) 대손충당금적립율 (건전성, 1점)

※ 경영지표 평가 세부항목별 등급기준은 해당 감독기관에서 각 지역 조합 유형별 (신협, 농림산림조합, 새마을금고 등)로 다르므로 해당감독기관(금감원, 새마을금고중앙회 등)의 기준에 따름

※ 최근 2개년도 평균치를 기준으로 평가하되 금융감독원, 안전행정부등 감독기관의 경신타 평가 또는 검사기준에서 양호하다고 인정되는 경우 만점처리

라. 금고업무 관리능력 (22점)

1) 세입세출업무 자금관리 능력 (5점)

- 지방세 등 세입에 따른 자금관리 및 각 부서 자금집행 등에 따른 세입세출 전산화 시스템 구축 등 운영개발능력을 기준으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점
- 지방세 수납개선을 위한 전산시스템 운영 계획(안)을 제출받아 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점
- 인력배치에 대한 계획이 반드시 포함되어야 함(제안서 검토)

2) 금고관리업무 수행능력 (7점)

- 광역 및 기초 자치단체 금고취급 경험 및 운영능력 등을 객관적으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

3) 전산시스템 보안관리 등 전산처리능력 (7점)

- 보안인증기관의 보안인증결과 등에 따라 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

2) 주요 경영지표 현황 (21점)

○ 주요 경영지표 평가항목

(1) 총자본비율 (안정성, 7점)

※ 지역조합에 대해서는 순자본비율 (안정성 7점)로 평가

(2) 고정이하여신비율 (건전성, 7점)

(3) 자기자본이익율 (수익성, 6점)

(4) 유동성커버리지비율 (유동성, 1점)

* 경영지표 평가 세부항목별 등급기준은 해당 감독기관에서 각 지역 조합 유형별 (신협, 농림산림조합, 새마을금고 등)로 다르므로 해당감독기관(금감원, 새마을금고중앙회 등)의 기준에 따름

* 최근 2개년도 평균치를 기준으로 평가하되 금융감독원, 안전행정부등 감독기관의 경영실태 평가 또는 검사기준에서 양호하다고 인정되는 경우 만점처리

라. 금고업무 관리능력 (22점)

1) 세입세출업무 자금관리 능력 (5점)

- 지방세 등 세입에 따른 자금관리 및 각 부서 자금집행 등에 따른 세입세출 전산화 시스템 구축 등 운영개발능력을 기준으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점
- 지방세 수납개선을 위한 전산시스템 운영 계획(안)을 제출받아 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점
- 인력배치에 대한 계획이 반드시 포함되어야 함(제안서 검토)

2) 금고관리업무 수행능력 (7점)

- 광역 및 기초 자치단체 금고취급 경험 및 운영능력 등을 객관적으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

3) 전산시스템 보안관리 등 전산처리능력 (7점)

- 보안인증기관의 보안인증결과 등에 따라 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점

<p>4) <u>세정업무 지원을 위한 IT(Information Technology)투자능력(3점)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ E-호조, We-tax, OCR센터 운영등 시의 세정업무 지원을 위한 전산 기반 투자능력 및 계획 등을 객관적으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점 ○ 인력배치에 대한 계획이 반드시 포함되어야 함(제안서 검토) <p>마. <u>지역사회기여 및 시와의 협력사업 추진능력 (9점)</u></p> <p>1) <u>지역사회에 대한 기여실적 (5점)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 금융기관이 독자적으로 지역경제 활성화, 재해구호활동 및 지역사회의 사회복지증진 등을 위하여 활동한 실적을 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점 <p>2) <u>시와의 협력사업계획(4점)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 시에 협력사업비 출연금 지원계획 비교·평가한 후, 금융기관별 순위에 따라 배점 ○ 시와 공동으로 특정사업·프로젝트를 추진할 계획 등 시의 원활한 행정 수행을 위해 지원할 계획 등을 기준으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점 <p>※ <u>협력사업 추진실적은 평가에서 제외</u></p>	<p><u>* 전산시스템 보안인증 등 전산보안을 강화하여 평가</u></p> <p>4) <u>OCR센터 운영능력 및 계획(3점)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ <u>OCR센터 운영능력 및 계획(인력배치 등 포함)등을 객관적으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점</u> <p>마. <u>지역사회기여 및 시와의 협력사업 추진능력 (9점)</u></p> <p>1) <u>지역사회에 대한 기여실적 (5점)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 금융기관이 독자적으로 지역경제 활성화, 재해구호활동 및 지역사회의 사회복지증진 등을 위하여 활동한 실적을 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점 <p>2) <u>시와의 협력사업계획(4점)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 시에 협력사업비 출연금 지원계획 비교·평가한 후, 금융기관별 순위에 따라 배점 ○ 시와 공동으로 특정사업·프로젝트를 추진할 계획 등 시의 원활한 행정 수행을 위해 지원할 계획 등을 기준으로 비교·평가한 후 금융기관별 순위에 따라 배점 <u>하</u>며, <u>현금출연만 인정</u> <p><u>* “지역사회에 대한 기여”는 ‘실적’으로만 평가, “시와의 협력사업”은 ‘계획’으로만 평가</u></p>
--	--

라. 검토 의견

- 본 조례 개정안은 법령의 개정사항과 관련 기준의 변경 사항을 반영하는 것으로 특별한 이견은 없음.