



【검토보고서】

2018.10.11.(목)
제298회 임시회

양주시 농업농촌분야 지원 조례 일부개정조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김유연】

양주시 농업농촌분야 지원 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

1. 제안경과

- 발 의 자 : 임재근 의원
- 발의일자 : 2018년 9월 12일

2. 제안이유

- 최근 수매가 하락과 판매량 부진 등으로 어려움을 겪고 있는 농업과 농촌의 지속가능한 발전과 농산물의 안정적인 공급을 위하여
- 현재 농업농촌 분야에서 지원할 수 있도록 규정하고 있는 사업 중 “농업인 소득보전 사업”을 추가하여 ‘고품질 농산물 생산을 촉진하기 위한 장려금’ 또는 ‘생산성이 낮고 정주여건이 불리한 지역에 대한 소득보전사업’ 등을 지원할 수 있는 여건을 마련하기 위함.

3. 주요내용

- 농업인 소득보전사업을 지원할 수 있는 근거를 마련함.(안 제2조 관련 별표1)

4. 기타사항

- 관계법령 : 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」
- 예고기간 : 2018. 9. 21. ~ 9. 26.

5. 검토의견

가. 조례 개요

- 현재 「양주시 농업농촌분야 지원 조례」는 「지방재정법」 제17조 및 동법 시행령 제29조에 따라 농업농촌분야의 발전을 위하여 시에서 보조할 수 있는 사업들에 대하여 규정하고 있으나,

- 개별 농가들에 대한 소득보전 사업은 포함되어 있지 않아 농업생산성이 낮고 정주여건이 불리한 지역의 농업인과 경쟁력 저하로 인한 소득원 상실 등으로 어려움을 겪고 있는 영세한 농업인 등에 대해 소득보전을 지원할 수 있는 근거를 마련하기 위해 조례를 개정하는 사항임.

나. 주요내용

- 농업농촌분야 지원사업 (별표1)

현행	개정안
1. 농업정책 관련 사업 1) 농업인 복지분야 지원사업 2) 농업인 교육 지원사업 3) 농업·농촌 생산력 증대 지원사업 4) 농업·농촌 경쟁력 활성화 사업 5) 로컬푸드 지원사업 6) 농업 기계화 지원사업 7) 농업기반 정비사업 8) 농촌관광 활성화 사업 <u><신설></u>	1. 농업정책 관련 사업 1) 농업인 복지분야 지원사업 2) 농업인 교육 지원사업 3) 농업·농촌 생산력 증대 지원사업 4) 농업·농촌 경쟁력 활성화 사업 5) 로컬푸드 지원사업 6) 농업 기계화 지원사업 7) 농업기반 정비사업 8) 농촌관광 활성화 사업 <u>9) 농업인 소득보전사업</u>

- 현행 농업농촌분야 지원조례에 근거하여 보조금을 지원할 수 있는 사업은
 - 농업정책 관련 사업 8개 항목
 - 농촌관광·교육·체험 관련사업 13개 항목
 - 기술보급 관련 사업 17개 항목 등 총 38개 항목으로
- 농업정책 관련 사업에 “농업인 소득보전사업”을 지원대상 사업으로 추가하고자 하는 사항임

다. 농업농촌 인센티브 사업현황

○ 양주시 지원현황

- 양주골쌀 인센티브 지원사업

- 지원규모 : 50,000포 × 3천원 = 150,000천원 (3천원 / 20kg)
- 지원방법 : RPC를 통해 소비업체에 지원

○ 타시군 사례

구분	포천시	연천군	안성시
관련조례	포천시 친환경농업 육성 및 지원에 관한 조례	연천군 농업농촌 및 식품산업 지원에 관한 기본조례	안성시 농업농촌 및 식품산업 지원에 관한 조례
지원현황	[소비업체 인센티브] - 3천원 / 20kg [고시히까리벼 지원] - 3천원 / 조곡40kg(2017년까지) [공공비축수매농가] - 3천원 / 조곡40kg	[소비업체 인센티브] - 5천원 / 20kg [남토북수벼 생산장려금] - 2천원 / 조곡40kg	[소비업체 인센티브] - 3천원 / 20kg (RPC에 지원)

- 포천시는 공공비축수매농가 대상으로 조곡 40Kg당 3천원을 지원하고 있으며, (2017년까지 고시히까리벼 생산농가에 대해서도 지원)
- 연천군은 남토북수벼 생산농가 대상 조곡 40Kg당 2천원을 지원하고 있음.
- 현재 양주시의 인센티브 사업은 양주골쌀 경쟁력 강화 및 소비 촉진을 위하여 RPC를 통해 소비자에게 1포(20Kg)당 3천원을 지원하고 있으며, 안성시도 우리시와 같은 방식으로 지원하고 있음

라. 종합의견

- 농업인 소득 보전사업은 현재 국비사업으로 진행되는 쌀 및 밭직불제 사업(참고자료)이 있으며, 국비사업 외 시에서 자체적으로 농가에게 인센티브를 지급할 수 있는 근거를 만들거나 조례를 개정하는 사항으로

- 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」상 지방자치단체는 농업인과 농촌주민의 소득안정, 삶의 질을 향상시키기 위하여 종합적인 정책을 세우고 시행하도록 되어 있어 조례 개정이 가능하다고 사료됨.

[농업·농촌 및 식품산업 기본법]

제4조(국가·지방자치단체 및 농업인·소비자 등의 책임) ① 국가와 지방자치단체는 농업과 농촌의 지속가능한 발전과 공익적 기능을 증진하고, 안전한 농산물과 품질 좋은 식품을 안정적으로 공급하며, 농업 인력 육성, 농업인과 농촌주민의 소득안정, 삶의 질을 향상시키기 위하여 종합적인 정책을 세우고 시행하여야 한다.

- 보조금 지원은 「지방재정법」에 의해 ‘조례에 직접 규정이 되어있는 경우로 한정’ 되기 때문에 농가에 대한 지원을 위해서는 조례개정이 선행되어야 하며, 양주시의 농업경쟁력 강화와 안정적이고 안전한 농산품의 공급을 위해 조례를 개정할 필요성이 있다고 판단됨.

[지방재정법]

제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 자원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

[지방재정법 시행령]

제29조(기부·보조의 제한) ②법 제17조제1항 각 호 외의 부분 본문에 따른 그 밖의 공금 지출은 법 제18조에 따른 출자 및 출연을 제외한 해당 지방자치단체의 보조 등 모든 재정지출로 한다.

③법 제17조제1항제4호에서 "지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우"라 함은 당해 지방자치단체의 소관에 속하는 사무의 수행과 관련하여 그 지방자치단체가 권장하는 사업으로서 보조금을 지출하지 아니하면 그 사업을 수행할 수 없는 경우를 말한다.

⑤법 제17조제1항에 따른 지방자치단체의 보조금 또는 그 밖의 공금 지출에 대한 교부신청, 교부결정 및 사용 등에 관하여 필요한 사항은 행정안전부장관이 정하는 기준에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

- 다만, 농업분야는 매년 생산량, 수매가 등의 변동이 있음을 충분히 감안하여 실제 지원사업을 시행함에 있어서는 사업의 필요성과 지원대상 선정기준, 지원절차와 방법, 지원금액의 적정성, 인센티브 지원에 대한 파급효과 등 제반사항에 대하여 심도있는 검토를 거쳐 사업 추진방향을 수립해야 할 것임

■ 참고자료 : 양주시 쌀 및 밭직불제 사업추진현황

□ 2018년 사업추진계획

사 업 명	사업량	계	국비	도비	시비	자부담	사 업 내 용
계		1,305,658	1,305,658	0	0	0	전액(국비 100%)
쌀 직불제	1,757 농가	952,214	952,214	-	-	-	○ 쌀 직불금 지급
밭 직불제	1,865 농가	353,444	353,444	-	-	-	○ 밭 직불금 지급

○ 신청시기 및 방법 : 2018.2.1.~2018.4.28. 및 농지소재지 관할 읍면동

※ 고정직불금 지급시기 : 당해연도 10월

※ 변동직불금 지급시기 : 다음연도 3월

○ 변동직불금 지급 단가 : 12,514원

- [(목표가격 - 당해연도 수확기 평균쌀값) × 0.85] - 고정직불금 단가

- [(188,000원 - 154,603원) × 0.85] - 15,873원 = 12,514원

※ 2018년도 쌀, 밭직불금 지침은 미확정으로 2017년도 지침 준용

※ 이행점검 및 대량검증으로 일부 선정대상에서 제외될 수 있음

□ 2017년 추진실적

사 업 명	사업량	계	국비	도비	시비	자부담	사 업 내 용
계		1,299,802	1,299,802	-	-	-	전액(국비 100%)
쌀 직불제	1,707 농가	940,190	940,190	-	-	-	○ 쌀 직불금 지급 - 진흥 107원, 비진흥 80원/㎡
밭 직불제	1,714 농가	301,296	301,296	-	-	-	○ 밭 직불금 지급 - 진흥 57원, 비진흥 43원/㎡

□ 2016년 추진실적

사 업 명	사업량	계	국비	도비	시비	자부담	사 업 내 용
계		1,201,504	1,201,504	-	-	-	전액(국비 100%)
쌀 직불제	1식	1,070,529	1,070,529	-	-	-	○ 쌀 직불금 지급 - 진흥 107원, 비진흥 80원/㎡
밭 직불제	1식	130,975	130,975	-	-	-	○ 밭 직불금 지급 -40원/㎡