



## 【검토보고서】

2019. 9. 3.(화)  
제309회 임시회

### 양주시 평생교육진흥 조례 일부개정조례안



**양주시의회**  
Yangju City Council

**【전문위원 김유연】**



# 양주시 평생교육진흥 조례 일부개정조례안

## 검 토 보 고

### 1. 제안경과

가. 제안자 : 양주시장(평생교육진흥원장)

나. 제출일 : 2019년 월 일

### 2. 제안이유

가. 조례 내 사용되는 불필요한 수식어 삭제 및 용어 통일

나. 평생학습관의 수강료 면제 대상에 국가유공자와 유족 외 유공자의 가족까지 포함

다. 저출산 극복을 위하여 다자녀가정을 사용료 면제 대상에 추가

라. 성인문해교육 운영 근거 마련

마. 지역사회와 함께하는 읍·면·동 근거리 평생학습센터 설치를 위한 관련 사항을 신설하여 평생교육사업 진흥 도모

### 3. 주요내용

가. 사용료 감면 대상을 종전의 “국가유공자와 유족”에서 “국가유공자와 유족 또는 가족”으로 감면범위를 확대하고 「양주시 저출산 극복을 위한 인구정책 조례」 제2조에 따라 다자녀 가정을 추가 (안 제18조)

나. 성인문해교육 운영에 대한 근거 신설(안 제22조)

다. 읍·면·동 근거리 평생학습센터 설치 및 운영 관련 조항 신설(안 제4장)

### 4. 기타사항

가. 관계법령 : 「평생교육법」, 「양주시 저출산 극복을 위한 인구정책 조례」 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 등

나. 입법예고 : 2019. 6. 21. ~ 7. 11. (20일간)

다. 부서협의 결과

- 부패영향평가: 해당 사항 없음
- 성별영향분석 평가: 개선사항 없음
- 규제심사: 규제대상 아님

## 5. 검토의견

### 가. 조례 개요

- 본 조례안은 「평생교육법」 제5조에 따라 양주시민의 평생교육 진흥을 도모하고, 평생학습을 원활하게 추진하기 위하여 그에 필요한 기구의 설치·운영 및 지원에 관한 사항을 정한 조례로
- 양주시 평생학습관 수강료 면제 대상을 종전의 “유족”에서 “유족 또는 가족”으로 확대하고, 다자녀 가정을 면제대상에 추가하는 외에 기타 조례운영상의 미비점을 개선·보완하려는 것임

### 나. 주요 개정내용

#### 1) 수강료 면제 대상 확대 및 추가(안 제18조)

현행	개정안
제18조(수강료 면제) 시장은 <u>수강 신청자</u> 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에게 수강료를 면제할 수 있다. 1. (생략) 2. 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」에 따른 국가유공자와 <u>유족</u>	제18조(수강료 면제) ---- <u>수강신청자</u> - ----- -----. 1. (현행과 같음) 2. ----- ----- <u>유족</u> <u>또는 가족</u>

3.·4. (생략) <u>&lt;신설&gt;</u>	3.·4. (현행과 같음) 5. 「양주시 저출산 극복을 위한 인구정책 조례」 제2조에 해당하는 다자녀가정
---------------------------------	---

- 양주시 평생학습관 수강료 면제 대상을 종전의 “유족”에서 “유족 또는 가족”으로 확대
- 「양주시 저출산 극복을 위한 인구정책 조례」 다자녀가정을 면제 대상에 추가(신설)

## [관계법령]

### [양주시 저출산 극복을 위한 인구정책 조례]

제2조(정의) 이 조례에서 시행하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

3. “다자녀가정”이란 출산과 입양으로 2자녀 이상을 양육하고 최연소 자녀가 15세이하인 가정으로 그 부모와 자녀를 말한다.

## 2) 성인문해교육 운영에 대한 근거 규정 신설(안 제22조)

현행	개정안
<u>&lt;신설&gt;</u>	제22조(성인문해교육) 시장은 성인의 사회생활에 필요한 문해교육 등 기초능력을 높이기 위한 교육을 실시하여야 하며, 관내 기관·단체에 성인문해교육 프로그램을 운영할 수 있도록 예산을 지원할 수 있다.

## [관계법령]

### [평생교육법]

- 제39조(문해교육의 실시 등) ① 국가 및 지방자치단체는 성인의 사회생활에 필요한 문자해득능력 등 기초능력을 높이기 위하여 노력하여야 한다.
- ② 교육감은 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할 구역 안에 있는 초·중학교에 성인을 위한 문해교육 프로그램을 설치·운영하거나 지방자치단체·법인 등이 운영하는 문해교육 프로그램을 지정할 수 있다.
- ③ 국가 및 지방자치단체는 문해교육 프로그램을 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 우선하여 재정적 지원을 할 수 있다.

### 3) 읍·면·동 근거리 평생학습센터 설치 및 운영 관련 조항 신설(안 제23조 ~제25조)

현행	개정안
<p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p> <p><u>&lt;신 설&gt;</u></p>	<p><u>제4장 읍·면·동 평생학습센터</u></p> <p><u>제23조(설치 및 운영) 시장은 법 제21조의3에 따라 시민의 근거리에서 평생학습 접근성 향상과 학습권 보장을 위하여 평생학습센터(이하 “학습센터”라 한다)를 설치하거나 지정하여 운영할 수 있다.</u></p> <p><u>제24조(기능) 학습센터는 다음 각 호의 사업을 운영 또는 지원할 수 있다.</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><u>1. 지역문제 해결을 위한 프로그램 특성화, 맞춤형 프로그램 개발 및 운영</u></li> <li><u>2. 학습동아리 육성 및 활동지원</u></li> <li><u>3. 시민교육 및 역량강화 교육 운영</u></li> <li><u>4. 평생학습에 관한 주민의견 수렴</u></li> <li><u>5. 학습공동체 조성을 위한 각종 행사 개최 및 지원</u></li> </ol>

<신 설>	제25조(운영지원) ① 시장은 학습센터 운영을 위하여 평생교육사, 행복학습매니저를 포함한 전담인력을 배치할 수 있다. ② 시장은 학습센터 운영에 필요한 경비 등을 지원할 수 있으며, 전담인력에 대해 실비를 지원할 수 있다.
-------	---

○ 근거리 평생학습센터 설치 및 운영 근거 조항 신설

- 「평생교육법」 제21조의3에 따라 근거리평생학습센터의 설치 및 운영 등의 규정을 신설였으며,
- 근거리 평생학습센터의 기능과 전담인력배치 등 지원근거를 명시

[관계법령]

<p>「평생교육법」</p> <p>제21조의3(읍·면·동 평생학습센터의 운영) ① 시장·군수·자치구의 구청장은 읍·면·동별로 주민을 대상으로 하여 평생교육프로그램을 운영하고 상담을 제공하는 평생학습센터를 설치하거나 지정하여 운영할 수 있다.</p> <p>② 제1항에 따른 읍·면·동 평생학습센터의 설치 또는 지정 및 운영에 관한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.</p>
--

라. 종합의견

- 본 조례안은 국가를 위해 헌신한 국가유공자의 유족 외에 그 가족까지 수강료 면제혜택을 부여하여 국가를 위한 희생에 대한 보답과 더불어 일반 시민들의 애국심 고양과 국가관 확립을 도모하는데 기여할 것으로 사료되며
- 아울러 다자녀가정에 대하여도 수강료를 면제함으로써 범 국가적 당면과제인 초저출산 문제에 대하여도 능동적으로 대처하는 측면이 있다고 판단됨
- 그 외 조례 개정안에 대하여 특별한 의견은 없음

<참고자료 1>

## 양주시 평생학습관 운영현황

(2019. 8월 현재)

구 분		덕계학습관	백석학습관
소재지		덕계동 (회천2동 복합청사 5층)	백석읍 (꿈나무도서관 지하1층)
시설 현황	면적	158m <sup>2</sup> (48평)	300m <sup>2</sup> (90평)
	강의실	3개	2개
	동아리실	없음	없음
인력 현황	운영인원	공무직 1명	공무직 1명
주요기능 (특화)		직장인 대상 <b>야간프로그램</b> 및 <b>학력인정</b> 프로그램 특화	<b>자격증 및 취창업대비</b> 프로그램 특화
강좌수/교육인원		55~65개 / 800명	40~48개 / 650명
예산		168,100천원	



〈참고자료 2〉

## 양주시 관내 다자녀가정 및 국가유공자 현황

### 1. 양주시 관내 다자녀가정 현황

(2018. 12월 기준/단위: 가구)

총계	2자녀	3자녀	4자녀	5자녀	6자녀	7자녀
10,211	8,369	1,662	157	17	5	1

### 2. 양주시 관내 국가유공자 현황

(2019. 6월 기준/ 단위: 명)

총계	백석읍	은현면	남면	광적면	장흥면	양주1동	양주2동	화천동	화천동	화천동	화천동
2,673	339	99	120	139	190	98	561	21	277	416	363

## 읍·면·동 평생학습센터 지정운영계획

다양한 평생학습요구를 반영하여 각 지역 환경에 적합한 특성화 프로그램을 운영함으로써 생활권 중심의 평생학습 전달체계 구축

### □ 추진배경

- 민선 7기 공약 「시민중심 평생학습 문화조성」의 일환으로 읍면동 평생학습센터 지정 운영 확대를 통한 공약 이행
- 근거리 평생학습 참여를 통한 지역 주민 공동체 형성 및 조직화
- 「평생교육법」 제21조의 3(읍·면·동 평생학습센터의 운영)

### □ 사업개요

- 사업기간 : 2020년 ~ 계속사업
- 사업목적
  - 읍면동의 유휴시설을 학습공간으로 재탄생해 질 높은 교육 제공
  - 학습소외지역을 중심으로 주민의 학습 요구를 수렴하여 지역사회에 필요한 주민 맞춤형 평생학습 운영
- 사업대상
  - 공공형 (주민자치센터, 미술관, 박물관 등)
  - 민간형 (아파트 관리사무소, 입주자 대표회의실, 작은 도서관, 마을회관, 병원, 카페, 대형마트, 금융기관 등)
- 사업내용 : 프로그램 운영지원 및 필요시 학습매니저 배치
- 운영규모 : 신규 2개소 (강사료 등 운영지원)
  - ※ 우리동네 학습공간(9개소)과 연계운영
- 사 업 비 : 10,000천원

## ☐ 추진계획

- 기본계획 수립 : 2020. 2.
- 읍·면·동 평생학습센터 공모 및 심사 선정 : 2020. 3.
- 읍·면·동 평생학습센터 운영지원 : 2020. 3.~ 11.
- 학습자 만족도 조사 : 2020. 3.~ 11.
- 결과보고 및 성과 공유회 : 2020. 12.

## ☐ 기대효과

- 평생학습기회 불평등 해소 및 주민의 보편적인 학습 권리 보장
- 지역 유휴공간 활용 및 학습공동체 활동 지원을 통한 근거리 학습망 활성화