

## 【 13 】 양주 문화·예술 특구지정 계획에 따른 의회의견 청취의 건

제출연월일 : 2007. 06. .

제 출 자 : 양 주 시 장

### □ 제안이유

- 문화예술 자원이 풍부한 장흥면 석현리, 일영리 일부 지역을 각종 규제 완화 등의 제도적 혜택을 받는 “지역특화발전특구”로 지정받아 문화·예술 체험 관광클러스터를 구축하고, 문화체험을 테마로 하는 관광상품의 개발로 지역경제 활성화 및 전국 최고의 문화·예술체험 메카로서의 위상을 확립하여 양주를 대표하는 문화·예술의 특화지역으로 발전·도약하고자 함.
- 이를 위해 **지역특화발전특구에대한규제특례법 제5조2항** - 지방자치단체의 장은 특구의 지정을 신청하고자 하는 때에는 특구계획안에 대하여 지방의회의 의견을 들어야 한다 - 에 의거하여 의회의견청취를 하고자 함.

### □ 주요골자

#### 1. 특구 개요

- 지역 특성에 맞는 농특산물 또는 산업을 지자체의 성장 동력 산업으로 추진하고 싶었지만 각종 법령 등 규제에 묶여 하기 어려웠던 사업들을 간편한 절차에 의거 할 수 있도록 해 주는 제도
  - 지자체의 자율적인 지역특화 발전사업을 지원
  - 지정된 특구지역 내에서 다양한 각종규제에 대하여 특례를 적용
    - 규제완화(필요시, 규제강화도 요구할 수 있음)
    - 중앙정부의 규제권한을 지자체의 장에게 이양

- 인허가 절차의 일괄처리, 간소화
- **지자체의 자립적 성장기반 구축과 지역경제 활성화 도모**
  - 규제완화로 인한 민간자본 유치 활성화로 다양한 제품생산이 가능해지므로 부가가치 및 고용증대로 인한 세수 증대 기여
  - 규제완화로 인한 사업의 확대 및 활성화 촉진
- **규제대상 관련법령의 검토 및 규제완화(또는 강화) 요청 특례 발굴 등**
  - 농지법, 산림법, 식품위생법, 도로법, 도로교통법, 옥외 광고물법 등
  - 국토의 계획 및 이용에 관한 법, 도시계획법, 건축법, 지적법 등
  - 군사시설보호법, 접경지역법, 자연보호법, 야생동식물 보호법 등
  - 수도권 정비계획법 등

## 2. 특구의 명칭 : 양주 「문화·예술 체험」 특구

## 3. 특화사업 대상지

- 위 치 : 경기도 양주시 장흥면 석현리, 일영리 일원(총39필지)
- 면 적 : 506,470㎡ (153,207평)

## 4. 주요 특화사업 내용

### 1) 세계적 문화클러스터 조성사업

○ 세계적 복합문화단지 기반 조성사업
<ul style="list-style-type: none"><li>· 양주시에 산재한 문화자원 발굴 추진으로 문화전달 플랫폼 완성</li><li>· 문화공간의 복합화 추구</li><li>· 양주시의 문화브랜드 개발</li></ul>
○ 문화경험 프로젝트 지원사업
<ul style="list-style-type: none"><li>· 양주 문화·예술체험특구를 방문하는 관광객 및 내방객들에게 다양한 콘텐츠의 경험과 체험방법, 관련문헌 등에 관한 자료를 설명해 줄 해설사 및 자원봉사자 육성 프로그램 개발</li></ul>

○ 오감만족 복합문화공간 장흥아트파크
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 어린이 및 지역주민을 위한 찾아가는 문화축제 프로그램</li> <li>· 체험프로그램 활성화 : 판화, 도예, 칼라믹스 등</li> </ul>
○ 참여 문화·예술공간 조성사업
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 자연공원 조성사업(조각공원)</li> <li>· 전국 제일의 '공공미술 프로젝트' 사업 실시</li> <li>· 모텔촌의 아트밸리화 사업</li> <li>· 아트파크 내 추가 전시장 신축 : 현대미술전시장, 미술아카데미, 어린이 체험장</li> </ul>
○ (가칭)천경자 시립미술관 조성사업
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 천경자 화백의 작품과 미완성 작품들을 중심으로 전시관 조성</li> </ul>
○ 조각아카데미 조성사업
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 조각아카데미 조성사업</li> <li>· 조각공원 조성사업</li> </ul>

## 2) 가족단위 체험놀이문화단지 조성사업

○ 청암 민속박물관
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 현장교육프로그램 운영</li> <li>· 중국 민속품 전시관 신설</li> <li>· 복지사업</li> <li>· 골동품 베품시장 개장</li> <li>· 제2박물관 신설</li> </ul>
○ 우주과학 체험프로그램 운영 (송암 천문대)
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 우주마을단위 프로그램 : 챌린저 프로그램, 플라네타리움 프로그램,</li> </ul>

<p style="text-align: center;">관측 프로그램</p> <ul style="list-style-type: none"><li>· 문화마을단위 프로그램 : 인공암벽타기, 진흙예술체험, 생태연못 체험학습, 천체 시뮬레이션 교육</li><li>· 자연마을단위 프로그램 : 삼림욕, 허브체험, 자연체험</li><li>· 영어마을단위 프로그램 : 영어상황체험 프로그램</li></ul>
<p>○ 양주자생수목원</p>
<ul style="list-style-type: none"><li>· 분경온실, 허브온실, 교과서 식물원, 과수원, 생태관찰원, 나비원, 계류원, 숲속쉼터, 계절 테마원</li></ul>

## 5. 기대효과

- 가. 지역특화 상품의 집중적인 육성으로 시너지효과 극대화
- 나. 양주시의 유·무형 문화·예술자원을 특화하여 문화·예술체험의 고장으로 발전시키는 물론, 국내 최고의 예술문화관광지 브랜드 정착
- 다. ‘러브호텔촌’이라는 오명을 벗고 예술마을로 재탄생하여 가족단위 관광객과 문화예술체험을 위한 학생과 교사 등 다양한 계층의 관광객 유치 가능
- 라. 지역민의 안정적 정착을 유도하고 복합문화단지로의 발전을 통해 유입인구의 증가 및 지역경제 활성화 기대

## 6. 적용 규제특례사항

규제특례법령	필요성	적용범위
법 제20조 (출입국 관리법에 관한 특례)	○ 특구내의 특화사업에 종사하는 외국인 Artist에 대한 초청시 Visa발급(1년→3년)에 관한 특례적용	○ 출입국관리법 시행령 제12조 및 별표1에 따라 구분된 체류자격 중 교수(E-1), 연구(E-3), 기술지도 (E-4), 전문직업(E-5)의 범위
법 제22조 (도로교통법에 관한 특례)	○ 특구내 축제 및 이벤트 행사시 도로통행 규제특례 적용 · 특구 내 위험방지, 교통안전, 시민통행확보를 위하여 차량의 통행을 금지, 제한하는 특례인정	○ 통행금지·제한의 특례 · 특화사업을 위하여 양주경찰서장은 특구장이 교통통제 요구시 특별한 사유가 없는 한 즉시 응해야 함 · 토요일, 공휴일 또는 축제기간 동안 에는 대형트럭의 통행을 금지함 · 지방도371호선 5.7km(특구입구~장흥 면사무소 앞) 상·하행선 편도 각1차선 통행제한
법 제23조 (옥외광고물 등 관리법에 관한 특례)	○ 특구 내 옥외광고물 허가신고에 대한 규제특례 적용 · 특화사업 홍보 및 안내물 설치를 하기 위하여 옥외광고물 등의 허가 신고 기준을 조례로 정할 수 있도록 특례 허용	○ 허가 신고 기준의 특례 · 특구장은 특화사업의 효과적인 광고를 위해 광고물 설치허가 또는 신고기준에 관하여 필요한 사항을 지역 특성에 맞게 조례로 달리 정할 수 있음 (개정안 : 불임) · 설치지역 : 특구 내 특화사업장 옥상, 진입도로 내
법 제33조 (도로법에 관한 특례)	○ 특구 내 대형홍보판 및 축제시 안내 입간판 설치시 도로점용특례 적용 · 입간판 설치를 위하여 도로점용 허가신청시 즉시 승인 특례 인정	○ 도로점용허가 특례 · 특화사업을 위하여 관리청에 도로점용 허가를 요청하는 경우 특별한 사유가 없는 한 지체 없이 이에 응해야 함
법 제36조의 4 (박물관 및 미술관 진흥법 에 관한 특례)	○ 자연사 박물관 및 시립미술관 (가칭 천경자 시립 미술관), 조각공원 설치시 관련업무 및 학술 연구에 필요한 특례적용	○ 박물관 및 미술관에 ‘학예사’ 공동고용 특례
법 제36조의 10(건축법에 관한 특례)	○ 공공예술작품의 경우 특구 전 지역을 예술작품화하기 위해 전시 및 설치공간에 한하여 특례 적용	○ 가설 건축물 중 야외전시 및 촬영 시설을 신고로 완화
법 제44조 (자동차관리법 에 관한 특례)	○ 특구 내 특화사업을 위하여 필요시 자동차의 운행제한 특례 적용	○ 예술·과학체험특구의 특성상 정숙을 요하므로 특정 자동차에 한하여 운행을 제한

## 7. 특화사업의 시행기간 : 2007년 ~ 2010년

### 8. 특구 지정 추진사항 및 향후 일정

#### 1) 그간 추진사항

- 2006.01.18. 특구 예정지 조사 (장흥면 일영리, 석현리 지역)
- 2006.02.10. 양주시 문화예술 특구 지정을 위한 사전 검토(재정경제부)
- 2006.07.14. (가칭) 「장흥 문화·예술특구」에 대한 학술용역 심의가결

#### 시정연구위원회

- 2006.08.17. 용역 계약 및 특구 추진
- 2006.12.19. (가칭) 「장흥 문화·예술 특구」 계획(안) 중간보고
- 2007.02.05. 「양주 장흥 문화·예술 특구」 계획(안) 주요내용 공고
- 2007.02.05.~2007.02.25. 「양주 장흥 문화·예술 특구」 계획(안)  
열람 및 주민 의견 접수
- 2007.02.20. 양주 장흥 문화·예술 특구에 관한 의원간담회 실시
- 2007.02.27. 「양주 장흥 문화·예술 특구」 주민 공청회 개최
- 2007.03.~05. 공청회 제안 주민 의견 및 추가 사업 검토 후 반영
- 2007.05.~06. 재정경제부와 특구지정신청에 따른 사전 협의

#### 2) 향후 추진일정

- 2007. 07. 특구 지정 신청 (재정경제부)
- 2007. 10. 특구 지정(예정) 및 지역특화발전사업 운영·관리

### 9. 공청회 개최 결과

- 1) 공청회 실시 후 본 특구 계획에 신규 사업으로 포함이 가능한지 여부에 대한 사업자(양주 자생수목원)의 검토 요청이 있어, 사업계획서 및 현황 등 관련 자료 검토 후 특구계획에 반영시키기로 결정
- 2) 재정경제부 지역특화발전특구기획단과의 협의결과 이번 특구에서 특화하려는 사업의 특징 및 개념이 명확하게 드러나도록 특구의 명칭을 변경할 것에 대한 권고가 있어 '양주 장흥 문화·예술특구'에서 '양주 문화·예술 체험 특구'로 변경
- 3) 이 밖에 특화사업 내용의 충실을 기하기 위해 특구 취지에 부합하는 사업 내용들을 특구계획에 추가

\* 당초(공청회 시점)와 현재의 변경 내용 비교 : [붙임1] 참조

[붙임1]

**특구계획(안) 변경사항**

구 분	당 초	변 경
특구의 명칭	양주 장흥 문화·예술특구	양주 문화·예술 체험 특구
특구의 면적	467,341㎡ (141,370평)	506,470㎡ (153,207평)
재원 조달방법	66,044백만원 (국비/도비/시비/민자)	83,634백만원 (국비/도비/시비/민자)
규제특례에 관한 사항	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 특례법 제22조 도로교통법에 관한 특례</li> <li>▶ 특례법 제23조 옥외광고물등관리법에 관한 특례</li> <li>▶ 특례법 제36조4 박물관및미술관진흥법에 관한 특례</li> <li>▶ 특례법 제36조 10 가설 건축물 설치 특례</li> <li>▶ 특례법 제21조 시설물 설치 특례</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 특례법 제20조 출입국관리법에 관한 특례</li> <li>▶ 특례법 제22조 도로교통법에 관한 특례</li> <li>▶ 특례법 제23조 옥외광고물등관리법에 관한 특례</li> <li>▶ 특례법 제33조 도로법에 관한 특례</li> <li>▶ 특례법 제36조 4 박물관및미술관진흥법에 관한 특례</li> <li>▶ 특례법 제36조 10 가설 건축물 설치 특례</li> <li>▶ 특례법 제44조 자동차관리법에 관한 특례</li> </ul>
특화사업 내용	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 전통 문화예술 체험 교육 프로그램 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청암 민속박물관</li> </ul> </li> <li>2. 세계적 복합문화단지 조성사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 참여 문화·예술공간 조성사업</li> <li>○ 조각아카데미 조성사업</li> <li>○ 오감만족 복합문화공간 장흥아트파크</li> </ul> </li> <li>3. 가족단위 체험놀이문화단지 조성사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 우주과학 체험 프로그램 운영 (송암천문대)</li> </ul> </li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 세계적 문화클러스터 조성사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 세계적 복합 문화단지 기반 조성사업</li> <li>○ 문화경험 프로젝트 지원사업</li> <li>○ 오감만족 복합문화공간 장흥아트파크</li> <li>○ 참여문화예술 공간 조성사업</li> <li>○ 시립미술관 조성사업</li> <li>○ 조각아카데미 조성사업</li> </ul> </li> <li>2. 가족단위 체험놀이 문화단지 조성사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청암 민속박물관</li> <li>○ 우주과학 체험프로그램 운영 (송암천문대)</li> <li>○ 양주 자생수목원</li> </ul> </li> </ol>