

# 검 토 보 고 서

2007년도 제2회 일반회계 및 특별회계 추가경정 예산안

양 주 시 의 회  
전 문 위 원 김 형 열

## 2007년도 제2회 일반회계 및 특별회계 추가경정 예산안

□ 전문위원 김형열입니다.

○ 양주시 2007년도 제2회 일반 및 특별회계 추가경정 예산안에 대하여 검토보고를 드리겠습니다.

○ 금번 추경예산안은 지방세.세외수입의 세원증가분과 부동산 및 특별교부세.일반재정 및 시책추진 보전금, 국도비 보조금등을 예산에 반영하고자 하는 것입니다.

□ 먼저 추경예산안의 규모를 보고 드리겠습니다.

○ 총예산액은 당초예산 3,363억 64만원 대비 5.5%가 증가한 3,550억 5,989만원입니다.

○ 이중 일반회계는 166억 884만원이 증액된 2,943억 1,392만원이고

특별회계는 21억 5,040만원이 증가한 607억 4,596만원입니다.

## 2007년 제2회 추가경정 예산액 내역

(단위:천원)

구분	추경예산액	당초예산액	증감액	증감율 (%)	비고
총 계	355,059,893	336,300,643	18,759,250	5.5	
일반회계	294,313,924	277,705,078	16,608,846	5.9	
기타특별회계	60,745,969	58,595,565	2,150,404	3.6	

□ 다음은 일반회계 세입 증감요인에 대하여 보고 드리  
겠습니다.

### 일반회계 세입 현황

(단위:천원)

구분	추경예산액	당초예산액	증감액	증감율 (%)	비고
계	294,313,924	277,705,078	16,608,846	5.9	
지방세	58,232,000	57,732,000	500,000	0.9	
세외수입	34,876,392	33,986,555	889,837	2.6	
지방교부세	74,976,601	72,123,757	2,852,844	4.0	
재정보전금	26,986,105	23,451,138	3,534,967	15.1	
국고보조금	45,347,197	43,018,241	2,328,956	5.4	
도비보조금	37,195,629	30,693,387	6,502,242	21.2	
지방채 및 예치금회수	16,700,000	16,700,000	0	0	

## ○ 세입예산은

지방세중 주민세 3억, 자동차세 2억의 세원이 증가 되었으며, 세외수입에서 8억 8,983만원이 증가 되었습니다

- 세외수입중 경상적 세외수입에서 공공예금 이자수입등 4억 2,046만원과 임시적 세외수입에서 공유재산 매각수입등 4억 6,937만원을 세입으로 반영한 것입니다.

단위:천원

- |   |
|---|
| <p>□세외수입 주요증감내역 : 889,837</p> <ul style="list-style-type: none"><li>◦ 경상적세외수입: 420,463<ul style="list-style-type: none"><li>• 공공예금 이자수입 : 300,000</li></ul></li><li>◦ 임시적 세외수입 : 469,374<ul style="list-style-type: none"><li>• 공유재산 매각수입 : 450,000</li><li>• 순세계 잉여금 : △ 69,466</li><li>• 석유 및 대체연료 과징금 : 50,000</li></ul></li></ul> |
|---|

- ## ○ 지방교부세는 부동산교부세에서 18억 5,284만원이 증액되었고, LCD첨단산업단지 교량설치를 위한 특별교부세10억이 추가로 반영되었습니다

- |  |
|--|
| <p>□지방 교부세 증감내역</p> <ul style="list-style-type: none"><li>◦ 지방 교부세 : 2,852,844<ul style="list-style-type: none"><li>• 부동산 교부세 : 1,852,844</li><li>• 특별 교부세 : 1,000,000</li></ul></li></ul> |
|--|

○ 또한 재정보전금은 도세징수가 증가함에 따라 일반재정보전금 15억 3,496만원과, 은동-회암간 도로 공사등을 위한 시책추진보전금으로 성립전 예산 집행한 20억원을 반영하였습니다

단위 : 천원

- |   |
|---|
| <p>□ 재정보전금 증감내역</p> <ul style="list-style-type: none"><li>◦ 일반재정 보전금 1,534,967</li><li>◦ 시책추진 재정보정금<ul style="list-style-type: none"><li>• 은동-회암간 도로 공사 : 1,000,000</li><li>• 입암 - 하패간 도로공사 : 1,000,000</li></ul></li></ul> |
|---|

○ 보조금은 국고보조금으로 “살기좋은 지역만들기” 등에서 17억 3,824만원이 증가 되었고 도비 보조금으로는 “교통혼잡지역 소통개선 사업”등에서 65억 224만원이 추가 보조되었습니다

단위: 천원

□ 보조금 주요증감내역

- 국고보조금 : 1,738,240
  - 무료 전문요양 시설 기능보강: 1,552,386
  - 살기좋은지역 만들기 사업: 500,000
  - 하도 준설사업 : 240,000
  - 국가예방접종 병원 의원 접종비 : △185,211
- 도비보조금 : 6,502,242
  - 둘째아 이상 보육료지원: 145,920
  - 무료 전문요양시설 기능보강 ; 1,552,386
  - 축산폐수 찻집관로 설치 : 600,000
  - 살기좋은지역 만들기 사업: 500,000
  - 지방하천 개수사업 : 600,000
  - 하도 준설사업 : 160,000
  - 교통안전 시범도시 개선사업 : 500,000
  - 교통혼잡지역 소통개선사업 : 1,530,000
  - 유용 미생물 재제연구 시설 : 250,000

○ 일반회계 세입을 전체적으로 볼때 지방교부세 중 보통교부세는 당초 예산에 712억 7,000만원을 계상하였으나 내시액이 681억 2,400만원 이므로 재1회 추경시에 31억 4,600만원을 감액 하여서 예산의 결함이 있었으나 금번에 부동산 교부세, 특별교부세로 28억 5,284만원이 내시 되어서 세입결함을 일부 보전할수 있게 되었습

니다

또한 재정보전금중에서 일반재정보전금으로 경기도 재정보전금 배분조례 개정에 의하여 우리시 재정력지수 0.54임에 따라 배분계산하여 추가 산정분 15억 3,496만원이 배정된 것입니다

□ 다음은 일반회계 세출예산안에 대하여 보고 드리겠습니다.

○ 세출예산의 현황은 다음과 같습니다.

(단위:천원)

구분	추경예산액	당초예산액	증감액	증감률 (%)
계	294,313,924	277,705,078	16,608,846	6.0
인건비	30,549,664	30,520,419	29,245	0.1
경상적경비	29,560,610	28,889,385	671,225	2.3
보조사업	142,006,140	127,624,270	14,381,870	11.3
자체사업	71,685,227	70,414,990	1,270,237	1.8
지방채상환	1,153,508	1,153,508	0	0
예비비	2,670,742	2,745,061	△74,319	△2.7
기타	16,688,033	16,357,445	330,588	2.0

○ 이중 사업예산에서 보조사업은 국도비 88억 3,119만원을 보조받아서 55억 5,068만원을 시비부담한 143억 8,187만원이 증가 되었습니다

또한 자체사업으로는 12억 7,023만원을 증액하여 사업을 추진하는 것으로 되어 있습니다  
이와 같은 사업비 증가 주요 재원으로는 지방교부세, 재정보전금, 국·도비 보조금등으로 충당되어 있습니다



□ 다음은 기타특별회계에 대하여 보고 드리겠습니다.

○ 기타특별회계는 당초예산 보다 21억 5,040만원이 증가한 607억 4,596만원입니다

### 기타 특별회계 예산액

(단위:천원)

구 분	추경예산액	당초예산액	증감액	증감률 (%)
계	60,745,969	58,595,565	2,150,404	
주 택 사 업	1,008,779	1,008,779	0	
주 차 장 관 리	565,254	533,454	31,800	
의료급여금운영	980,707	967,078	13,629	
국민기초생활기금	822,173	767,700	54,473	
경영 수익 사업	7,067,206	7,580,415	△513,209	
공영 개발 사업	707,171	707,171	0	
하 수 도 사 업	36,058,967	33,945,871	2,113,096	
농업 발전 기금	1,865,215	1,749,780	115,435	
도시 개발 사업	2,353,747	2,173,429	180,318	
장기미집행보상	875,440	756,440	119,000	
폐기물처리시설	4,796,840	4,796,640	200	
기 반 시 설	3,644,470	3,608,808	35,662	

### ● 각 기타 특별회계 별로 내역을 보면

○ 주차장관리특별회계는 시청사 부설주차장 위탁 수입과 예비비등을 재원으로 공영주차장 확충

사업에 편성하였습니다

- 의료급여기금 특별회계는 시비와 국·도비 보조금을 재원으로 의료급여관리사 인건비등에 반영하였습니다
- 국민기초생활보장수급자 생활안정자금 특별회계는 순세계잉여금을 예비비에 보충하였습니다
- 경영수익사업특별회계는 세입에서 환매채 적립금과 이자수입 및 순세계잉여금등을 삭감하고 세출에서 금융기관 적립금을 삭감편성하였습니다
- 하수도사업특별회계는 하수처리시설 원인자 부담금으로 하수도 민간대행사업비에 편성하였습니다
- 농업발전기금특별회계에서는 예치금 회수분을 금융기관에 예치하는 것으로 편성하였습니다
- 도시개발사업특별회계는 2006년도 순세계잉여금으로 예비비를 확충 편성하였습니다
- 장기미집행도시계획시설대지보상특별회계는 장기미집행 도시계획시설 대지보상 도비 보조

금을 재원으로 장기미집행 도시계획시설 대지  
보상에 있어 기존에 시비로 편성한 것을 삭감  
하고 도비 보조금으로 대체편성 하였습니다

○ 폐기물처리시설사업특별회계는 순세계잉여금  
을 예비비에 확충하였습니다

○ 기반시설특별회계는 2006년도 순세계잉여금  
을 예비비로 편성하였습니다

□ 국도비 보조사업에 대한 시비 미부담액은  
당초예산에 4건에 41억 4,725만원을 미부담하  
였으나 금회 추경에는 1건 증가하여서 5건에  
48억 9,000만으로 시비 미부담액이 증가하였습  
니다

□ 금회 추경 예산안을 검토한 결과

○ 금번 제2회 추경예산안 일반회계 세입은

- 지방세는 주민세외 자동차세등 당초세입에  
상보다 증가할것으로 추계하였습니다 ,
- 세외수입에 있어서 경상적세외수입에서

공공예금이자 수입이 3억이 증가 하였고  
임시적 세외수입에 있어서 2006년 결산 결과  
6,900만원 정도의 순세계잉여금이 추계보다  
감소 하였으나, 도로공사 토지보상금 환매비  
에서 증가 되었기에 세입예산으로 편성하였  
습니다

- 지방교부세는 1회 추경에서 보통교부세가 당초  
예산보다 31억 4,600만원이 감소하여서 예산운영  
에 차질이 예상되었으나, 부동산 교부세 18억  
, 특별교부세 10억이 교부됨으로써 예산부족을  
일부 만회 할수 있을것으로 사료 됩니다

우리시는 시세수입이 꾸준히 증가하므로써 보통  
교부세 산정에서 감소 요인으로 작용하지만  
금년 17.7%가 감소하는 것으로 내시되었지만 금  
번과 같이 순차적으로 보진된다면 예산운영에 안정  
을 기대 할수 있을 것입니다

지방교부세는 우리시 예산 세입규모의 20% 정도  
를 차지하는 매우 중요한 재원으로서 교부율 산정  
지표관리에 철저를 기하여야 할것입니다

- 재정보전금은 경기도의 재정보전금 교부율 산정 관련규정이 개정됨에 따라 추가로 일반재정보전금이 내시되므로 15억 3,496만원이 증가되었습니다

아울러서 시책추진보전금으로 관내 도로공사비로 성립전 집행예산 20억등 재정보전금에서 35억 3,496만원이 증액되었습니다

- 보조금은 국비보조 17억3,824만원과 도비보조 65억 224만원이 추가 내시되어서 지정사업에 시비부담하여 편성되었습니다

○ 세입예산을 전체적으로 볼때 지방세, 세외수입 등 자체수입은 전체예산에 39% 정도이고 그외에는 의존수입과 지방체 예치금회수 수입으로 편성되고 있습니다

앞으로 자체수입 증대 방안을 계속적으로 강구하여야 할것이며, 불용액 발생 소지가 있는 예산은 미리부터 삭감하여 시급한 분야에 재원활용할수 있도록 편성하여야 예산편성의 효과성을 증대 시킬수 있을 것 입니다

○ 금번 추경은 제1회 추경이 경기도의 제1회 추경보다 먼저 편성되므로써 미처 반영되지 못한 보조금 등을 불가피하게 금번 추경에 편성한것입니다

○ 그러므로 금번 추경예산은 보조금이 다른 재원보다 주종을 이루고 있습니다

이러한 보조금을 예산편성시에는 우리 여건에 관계없이 내시분야에 편성하여야 하는 경직된 예산편성 이라 할수 있습니다

앞으로 우리지역 발전에 효과적인 보조금 유치에 노력하여야 할 것 입니다

따라서 보조금을 자치단체 재량적으로 시급한 사업에 우선투자가 가능할수 있도록 포괄적 보조금제가 필요합니다

○ 금번 추경의 세출예산은

당초예산에서 우리시 예산의 투자방향은 설정되었으나, 제1회 추경에서 미처 충족하지 못한 분야에 한정된 재원으로 세출예산에 반영하였습니다  
특히 계속적인 사업 예산의 확충과 각종 주민들

의 시급한 현안사업이 산재하고 있으나 자원배분에 한계가 있으므로 우선순위에 의하여 예산을 반영하고 있습니다

- 우리시는 앞으로 2020도시기본계획이 결정되고 따라서 도시관리계획이 완료되면 이에 적합한 사회 기반시설 확충이 계속되어야 할 것이며, 특히 전철과 앞으로 서울외곽순환도로, 평화로우회도로 개설, 대규모 신도시개발등과 관련한 인구증가에 대비한 사회기반시설의 확충에 따른 자원대책이 요구 되고 있습니다
- 이러한 사회간접자본 확충시에 세밀한 분석과 검토로 사업 시행시 착오로 인한 행정적, 재정적 낭비가 발생되지 않도록 예산투자의 효과성을 사전에 검증하는 예산운영이 되어야 할것입니다.

- 추경은 사회적인 변동여건을 수시적으로 신축성있는 예산반영이 목적인 만큼, 사업량이나 시기에 일관성이 있는지, 그사업이 필수적인 사업 인지등, 사업성을 면밀하게 검토하고, 효율성 등에 대한 심의가 이루어져야 할 것으로 사

료 됩니다,

- 또한 추가경정예산은 여건 변화로 인하여  
본예산에 미처 반영 못한 사유가 발생할 때  
제한적으로 활용되어야 할 것이며 본예산  
편성시 부터 추경예산 편성을 전제로 하거나  
정상적인 추가세수가 확실함에도 세원이 누락  
하는 일이 없도록 재원을 세밀히 살펴서 추경  
에 반영하여야 할 것으로 검토하였습니 다

이상으로 검토 보고 마치 겡습니다