

【 37 】 시정 질문의 건

제의연월일 : 2006. 3. 29

제 의 자 : 이항원외 2인

□ 발의사유

- 광역자원회수시설에 관한 질문을 통해 추진이 부진하거나 추진에 문제점을 파악하여 시 발전과 시민의 복지증진을 위해 주민의 대표기관인 의회의 의사를 시정에 반영코자 함.

□ 주요골자

- 일 시 : 2006. 4. 28(금) 10:00
- 장 소 : 양주시의회 본회의장
- 대 상 : 광역자원회수시설 전반
- 답변자 : 양주시장

◎ 市政 質問書 ◎

이 항원 의원입니다.

질문에 앞서 그간 어려운 여건속에서도 불구하고 소각장을 설치하기 위해 노력해 주신 시장님과 관계공무원 여러분께 깊은 감사를 드리며, 앞으로 계획된 사업이 조기에 착공되어 성공적인 친환경 시설로 탄생될 수 있도록 적극적인 행정을 펼쳐주시기 바랍니다.

오늘 질문을 하게 된 이유는 주민들의 자발적인 참여과정에서 선택한 소각장의 소각처리방법과 그 사업자를 선정하는 방식에 있어서 투명하게 공개되지 못한 점과 사업자가 선정된 이후에는 주민들의 의견이 반영될 수 없는 맹점이 있어 이에 지역의 주인인 주민 스스로가 지역의 사업에 결정권을 행사할 수 있는 권리를 침해한 것이 아닌가 하는 의문이 들어서입니다.

이에 본 의원은 광역자원회수시설의 사업자 선정에 대한 추진결과를 전반적으로 공개하여 줄 것을 요구하면서

광역자원회수시설에 관해 궁금했던 사항들을 시장님께 질문 드리도록 하겠습니다.

첫째,
쓰레기 처리문제가 자치단체의 핵심사안으로 불거지면서 우리시도 지역내에서 배출된 쓰레기의 환경적인 처리를 위해 소각장이라는 대책을 세우게 되었는데,
최초의 소각장건설계획은 무엇이었는지 말씀해 주시기 바랍니다.

둘째,
소각장 건설이 우리시와 동두천시와의 협약으로 이루어져 민간자본시설투자사업(Build Transfer)

으로 진행중인데,
현재까지의 추진사항을 자세히 밝혀 주시기 바랍니다.

셋째,
양주권 광역자원회수시설 설치사업자 선정에
있어서 평가단에서 평가한 결과를 투명하게
공개하여 주시기 바라며,
평가기준과 평가방법도 자세히 밝혀 주시기
바랍니다.

넷째,
양주권 광역자원회수시설 설치사업자로 선정된
1순위 협상대상자에 대한 현재까지의 추진사항
을 항목별로 밝혀 주시기 바라며,
특히 소각방식에 대하여 자세히 공개하여 주시
기 바랍니다.

다섯째,
본 사업은 혐오시설이라는 인식으로 지역주민

을 위한 복지서비스 향상을 위해 주민지원사업을
계획하고 있는데,

시장님께서 계획하신 주민지원사업의 자세한
내역을 말씀해 주시기 바라며,

또한 지리적·지역적 여건상 타 지역보다
낙후된 지역이므로 추가적인 복지사업 계획이
있으신지 말씀해 주시기 바랍니다.

이상 몇 가지 질문 드린 사항에 대하여
성실한 답변을 기대하면서

양주권 광역자원회수시설이 지역에서 꼭 필요
한 시설임을 명심하고 철저한 준비로 계획된
일정까지 차질없이 진행될 수 있도록 추진하여
주시기 바랍니다.

감사합니다.

제149회 양주시의회(임시회)
2006. 4. 28 (금)

【 38 】 시정 질문의 건 답변자료

이항원 의원

양 주 시

<이항원 의원 : 1>

양주권 광역자원회수시설 최초 건설계획

【 질 문 】

- 이항원 의원님께서 질의하신
- 우리시 최초의 소각장건설계획은 무엇이었는지에 대하여 답변 드리겠습니다.

【 답 변 】

- 우리시의 최초 쓰레기 종합처리장 건립계획은
 - 95.8.22 주내면 광사리 63-1번지 일원에 소각로 형식은 스토키 방식으로 일일 96톤 규모의 사업 계획이었습니다.
 - 95.11.10 기본조사설계 용역을 발주하여 진행하던 중
 - 95.12.26 주내면 광사지역 쓰레기종합처리장 결사반대추진위원회에서 농림축산업을 생계수단으로 삼고 있는 주민대다수가 생존의 위협을 받고, 부지 선정에 있어 추진의 동의절차가 필요함에도 동의 없이 선정된 의혹이 진정되면서 용역이 중지되었고,

- 96.4.9 주내면 광사지역주민의 설치반대에 따라 회천읍 덕계리 산132번지로 위치를 변경하여 추진하였으나
- 97.12.16 소각장설치 사업은 사회적으로 Nimby 현상의 심화되어 주민의 극렬한 반대에 직면하였고, 부지확보의 어려움에 따라 지자체간 권역별 광역화의 필요성이 대두되었으며, 한편으로는 소각 신기술인 열분해용융방식의 소각장 유치노력이 있는 등 우리시는 환경영향평가의 행정절차 재이행등의 어려움으로 인하여 최초의 소각장 건립계획을 유보 하게 되었습니다.

○ 이후 99년부터 경기도 조정에 따라 양주·동두천·포천·연천군을 권역으로 한 북부권 광역소각장이 거론되면서 본격적으로 광역화가 추진되고, 소각 방식 또한 다이옥신등 법적규제치 달성이 용이하고 2차환경오염이 없는 자원회수 방식인 열분해용융 방식을 채택하여 현재에 이르게 되었습니다.

<이항원 의원 : 2>

광역자원회수시설 현재까지의 추진사항

【 질 문 】

- 둘째, 광역자원회수시설에 대한 현재까지의 추진사항을 대하여 답변 드리겠습니다.

【 답 변 】

- 양주권광역자원회수시설은
- 2001. 9. 3 입지가 결정 고시된 이후
 - 2003. 4. 2 부지매입을 완료하였고
 - 2004. 4.26 기본계획 및 환경영향평가 용역을 완료하고
 - 2004. 6.19 환경관리공단과 위수탁협약을 체결 하였으며
 - 2004. 7.29 동두천시와 협약이 체결되므로써 본격적으로 사업을 추진하게 되었습니다.
 - 2005. 8.11 시설사업기본계획은 고시하였으며

- 2005.11. 9 양주청솔자원(주), 양주하모니환경(주), 양주 환경 에너지(주), (주)양주 환경 자원 공사 4개 컨소시엄의 사업계획서가 접수되었으며, 환경관리공단에서 환경기술, 토목, 건축, 기계, 전기, 금융, 회계분야별 평가단을 구성하여
- 2005. 11. 23 ~ 11.25까지 2박3일간 제안된 사업계획서를 평가한 결과 “가칭 양주하모니환경(주)”를 우선협상대상자로 “가칭 양주환경에너지(주)”를 차선 협상대상자로 선정하고 우선협상자와
- 2005.12. 22 1차 본협상
- 2006. 2. 24 2차 본협상을 통해
- 2006. 4. 11 협상결과 및 실시협약(안)을 환경 시설민자사업심의위원회에서 심의를 거쳐 확정하였으며
- 2006. 4. 사회기반시설에 대한 민간투자법 제13조 규정에 의한 양주권 광역자원회수시설 사업시행자를 “가칭 양주하모니환경(주)”로 지정하였습니다.

○ 향후 일정을 말씀드리면,

- 2006. 7. 30 실시계획의 승인등 행정 절차를
이행하고
- 2006. 9. 15 공사를 착공하여 시운전, 성능평가
및 환경기술검증을 36개월간 완료하여
- 2009. 9. 14 공사를 준공할 계획입니다.

<이항원 의원 : 3>

광역자원회수시설 평가 결과 공개

【 질 문 】

- 셋째, 설치사업자 선정에 있어서 평가단에서 평가한 결과 공개와 평가기준 및 평가방법에 대하여 답변 드리겠습니다.

【 답 변 】

- 평가단에서 평가한 결과는 배부해 드린 양주권 광역자원회수시설 설치사업 평가보고서와 평가결과표를 참고하시기 바랍니다.
- 다음은 평가기준에 대하여 말씀드리겠습니다.
세부평가기준은 기 배부해드린 자료와 같이 환경시설 민자사업심의위원회에서 시설사업 기본계획에 포함하여 심의 결정한 사항입니다.
- 평가항목은 재원조달계획, 건설계획, 사업관리 및 운영계획, 공익성 및 창의성의 4개 항목으로

구분하였으며, 평가기준 및 요소별 배점기준
대하여 설명드리면,

- 재원조달계획항목은 사업신청자의 기본적인 사업수행능력과 재원조달의 확실성을 평가하기 위하여 출자자의 구성, 출자자의 재무능력, 출자자의 자기자본조달계획, 사업신청자의 타인 자본조달계획 및 예비자본조달계획으로 나누어 평가하였으며, 배점기준은 150점이며
- 건설계획항목은 기술계획, 공사비의 적정성 및 경제성, 시공계획, 견실시공 보장방안, 환경관리 계획등으로 구분 평가하였으며 배점기준은 630점이고
- 사업관리 및 운영계획 항목은 기술검증 수검 세부계획의 적정성, 기술검증관련 인력운영계획의 적정성, 평가기준 미 충족시 보완계획등으로 평가하였으며 배점기준은 140점이며
- 공익성 및 창의성 항목은 이자율등의 적정성, 주민친화적계획,주민편의시설계획, 행정 및 재정지원요구사항등을 평가하였으며 배점기준은 80점으로 하였고,
- 총 1,000점을 배점기준으로 하였습니다.

○ 다음은 평가위원구성 및 평가방법에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 환경부 환제경제과-589호(2004.6.12) 환경시설 민자사업세부업무처리요령 제8조 규정에 의하여 평가단 구성은 환경기술, 금융, 회계 3개분야에 17인이 참가하였습니다.
- 평가위촉위원 선임방법은 다른 민자사업과 동일한 방법으로 업무의 공정성을 기하기 위하여 사업 계획서 제출업체 직원 각 1명씩 입회하에 공단 이사장이 위촉하는 학계, 관련연구소, 법률, 회계분야 등의 관계 전문가 약 700인으로 구성된 평가단 pool을 대상으로 '05년도 기준 2회이상 민자사업 평가 참여위원을 제외하고, 추천하여 순위를 결정한 후 참석여부를 순위대로 확인 선임하였습니다.
- 평가방법은 시설사업기본계획의 내용에 따라 재무조달계획, 건설계획, 사업관리 및 운영계획, 공익성 및 창의성등 분야 별로 평가위원을 결정한후 평가 하였습니다.

<이항원 의원 : 4>

광역자원회수시설 협상대상자에 대한 추진사항

【 질 문 】

- 넷째, 우선협상자와 현재까지 협상 추진사항 및 우선협상자의 소각방식에 대하여 답변 드리겠습니다

【 답 변 】

- 먼저 협상추진사항을 말씀드리면,
- 2005.11.25일 우선협상대상자를 지정하고 환경 시설민자사업 세부업무처리요령 제8조 규정에 의거 기술위원 4인, 재정, 법률부분 각1인으로 정부협상단을 6인으로 구성하여
 - 2005.12.22 제1차 본협상,
 - 2005.2.16 제2차 본협상을 통해 협상을 완료하였으며,
- 총사업비는 81,815백만원으로 고시하여 우선 협상자가 제시한 71,929백만원을 협상을 통하여

3,123백만원을 조정하여 68,806백만원으로
협약하였으며,

- 당초 시설계획중 분무노즐 형식, 견학동선 자동청소 설비 설치, 배가스 처리 시스템, 국산 파쇄기 변경등 추가시설을 보완하기로 협의 하였습니다.
- 평가위원이 협상시 고려할 사항에 대한 조치결과 및 기술적 사항에 대하여는 배부해드린 자료를 참고하여 주시기 바랍니다.
- 다음은 우선협상대상자의 소각방식에 대하여 말씀 드리겠습니다.
- 일반적으로 생활폐기물의 처리를 위한 소각방식으로는 스토키 방식, 유동상방식이 대표적이며, 국내에는 대부분이 스토키 방식으로 건설되어 운영되고 있습니다.

- 그러나 선진외국에서는 폐기물소각에 따른 다이옥신이 최소화와 소각재의 2차오염 방지를 위하여 차세대 핵심기술이라 일컫는 열분해/가스화·융용기술이 상용화되어 운영중이며 우리나라와 생활습관 및 지리적으로 근접한 일본의 경우에는 2000년 이후부터 열분해/가스화·융용기술이 스토커 방식보다 훨씬 많이 채택되고 있습니다.
- 우선 협상대상자의 소각방식도 국내의 법적기준과 오염물질의 배출량이 스토커방식 보다 최소 1/10이하를 만족하는 열분해/가스화·융용방식이며, 이러한 방식에는 원천 기술보유자의 기술개발 목적에 따라 퓨셔형, 샤프트형, 로타리 킬른형, 유동상 방식 등 크게 네 가지로 구분하고
- 우선 협상대상자의 소각방식은 로타리 킬른방식으로 R-21이라는 브랜드로써 리사이클(Recycling) 목적으로 개발된 기술로 폐기물의 반입후 탄화(열분해)라는 과정을 거쳐 고철등 유가물은 융용전에 회수하는 자원순환정책에 가장 적합한 기술입니다.

- 또한 타방식과는 달리 보조연료 없이 폐기물의 자체 열원을 이용해서 용융하는 방식으로 운전비가 저렴한 방식입니다.

<이항원 의원 : 5>

양주권 광역자원회수시설 주민지원사업

【 질 문 】

- 다섯째, 지역주민을 위한 복지서비스 향상을 위한 주민지원사업 계획과 추가적인 복지사업 계획에 대하여 답변 드리겠습니다.

【 답 변 】

- 양주권 광역자원회수시설 설치 계획에 따라 입지지역 인근 주민의 피해의식을 불식시키고, 문화·복지·체육을 활성화 하고자 사업부지와 연계하여 86,000평방미터 부지에 주민편익시설인 스포츠센터, 축구장, 다목적구장, 생태공원등을 조성계획하여 현재 양주시 도시관리계획에 반영중이며,
- 스포츠센터는 실내수영장, 헬스, 찜질방시설등을 계획하여 광역 자원회수시설과 병행 시공하며,

금년내 보상을 완료하고 빠른시일내 착공하여
2008년도 완공을 목표로 추진중입니다.

- 아울러 축구장, 생태공원등은 인근지역의 낙후된
체육문화시설을 확충하고자 하는 시설로 조속한
시일내에 완공하여 지역주민의 복지향상에
기여 할 수 있도록 하겠습니다.
- 또한 지역의 낙후된 생활환경을 개선하고자
2003.8.10일 주민지원협약을 체결하여 봉암리와
4개부락에 대하여 가정급수공사를 시행하였으며,
- 자원회수시설 주변의 지역개발을 위하여 간접
영향권내 지원사업비 60억원 및 반경 1km 지역내
60억원, 그 밖 지역에 30억원 상당의 기반시설을
확충하고자 주민지원협의체 및 주민지원대책위원회와
지속적인 협의를 통하여 사업대상을 결정하고,
연차적으로 사업을 추진하고자 협의를
진행중에 있습니다.

- 아울러 자원회수시설 주변지역 발전을 위하여 사회복지시설, 도로시설, 산업단지 조성, 노인정, 마을회관등 경제, 산업, 복지등 각종사업을 타 지역보다 우선하여 추진토록 하겠습니다.