

◆양주시 시립도서관 관리 운영 조례 전부개정 조례안◆

- 전문위원 이 재호 입니다.
- 「양주시 시립도서관 관리 운영 조례 전부개정 조례안」에 대하여 검토보고 드리겠습니다.
- 본 조례안은 시장이 2006년 4월 12일 제출하였으나 심도있는 심사를 위하여 2월 21일 간담회시 사전설명을 마친 안건이 되겠습니다.
- 조례를 개정하는 이유 및 내용은 앞서 집행부의 자세한 설명이 있었으므로 생략하고 검토의견을 보고 드리겠습니다.

□ 조례를 개정하는 이유는

- 양주 시립 꿈나무 도서관 개관에 따라 시민들에게 이용편의를 도모하고 정보화 시대에 걸 맞는 도서관 서비스 만족도 제고를 위하여
- 「도서관 및 독서 진흥법」에서 위임된 사항과 조례 운영에서 나타난 일부 미비점을 개선·보완하고자 개정하는 사항이 되겠습니다.

□ 주요골자

- 현재 운영되고 있는 시립도서관과 새로 개관하는 시립꿈나무도서관이 통합 운영될 수 있도록
「양주시시립도서관관리운영조례」를
「양주시 도서관 운영 조례」로 개정함(제명)
- 도서관의 위치와 기능을 정함(안 제2조 위치 및 기능)
 - 1. 양주시립도서관은 양주시 덕정동 151번지 53호에 두며 모든 시민에게 도서관자료를 제공
 - 2. 양주시립꿈나무도서관은 양주시 백석읍 오산리 548번지 4호에 두며 유아 및 초등학생 이하 어린이에게 도서관 자료를 제공
- 본 조례에서 사용하는 용어의 정의를 정함(안 제3조 정의)
 - 1. “도서관”이라 함은 시립도서관, 꿈나무도서관을 말함
 - 2. “도서관자료”라 함은 도서관이 수집, 정리, 분석, 보존한 자료로써 인쇄자료, 시청각자료, 마이크로형태 자료, 전자자료, 그 밖의 장애인을 위한 특수자료 등

지식정보자 원의 전달을 목적으로 정보가 축적된 모든 매체를 말함

3. “열람” 이라 함은 이용자가 도서관 안에서 도서관자료를 열람하는 것을 말함

4. “관외대출” 이라 함은 이용자에게 도서관 밖으로 도서관 자료를 대출하는 것을 말함

5. “단체대출” 이라 함은 행정기관 및 군부대장등의 신청에 의하여 문화시설사업소장의 승인을 얻어 도서관 자료를 관외대출 하는 것을 말함

6. “사용료” 라 함은 도서관 이용자로부터 「도서관 및 독서 진흥법」 제29조의 규정에 의하여 이용에 따른 실비를 징수하는 것을 말함

7. “과학체험프로그램” 이라 함은 과학기술의 지식보급을 위하여 편성된 각종경연·실험·실습·강좌·전시 등의 프로그램을 말함

8. “문화프로그램” 이라 함은 독서의욕을 고취하고 문화

욕구충족을 위한 각종 강좌 · 기행 · 전시 등의 프로그램을 말함

9. “회원” 이라 함은 제6조의 규정에 의하여 회원자격을 얻은 사람을 말함

10. “가족회원” 이라 함은 회원가입 신청시 가족회원으로 이용자번호를 부여받고 가족구성원의 이름으로 도서관자료를 대출받을수 있는 자격을 가진 회원을 말함

11. “유아” 라 함은 만6세 미만의 취학 전 아동을 말함

○ 도서관의 정기휴관은 주1회를 원칙으로 하며 휴관일과 이용시간은 이용자편의와 안전, 관리상황 등을 감안하여 규칙으로 정하도록하고 정기휴관일 이외에 휴관이 필요한 경우에는 휴관 7일 이전에 기간과 사유를 게시판 및 홈페이지에 공고 하도록 정함(안 제4조 휴관일 및 이용시간)

○ 도서관 이용자의 제반 규정사항 준수 및 도서관의 원활한 운영을 위하여 이용자수칙을 정할 수 있도록 정함
(안 제5조이용자의 의무 및 이용수칙)

○ 도서관 회원의 가입자격과 회원자격의 정지 및 박탈규정을 정함(안 제6조 회원)

1. 경기도에 주민등록이 되어 있는 만 5세 이상인 사람
2. 양주시에 소재한 사업장 및 학교에 근무하거나 재학 중인 사람
3. 도서관 발전과 독서진흥을 위하여 소장이 필요하다고 인정되는 사람

○ 도서관 자료의 관외 대출 및 제한 사항을 정함
(안 제7조 관외대출 및 제한)

- 관외 대출

1. 도서관 회원
2. 학술조사연구, 공무 수행 등 공적인 목적을 위하여 소속기관장이 발급한 신분증명서를 소지한 사람
3. 행정기관장의 신청에 의하여 소장이 단체대출을 승인한 사람

4. 기타 소장이 필요하다고 인정하는 사람

- 관외 대출 제한

1. 희귀자료 및 고서 등 귀중 도서
2. 한정판으로 이후 대체할 수 없는 도서
3. 열람의 빈도가 높은 참고도서
4. 시청각 자료
5. 기타 소장이 도서관 자료 관리상 필요하다고 인정하는 자료

○ 사용료 및 수수료를 징수할 수 있도록 하되 징수절차, 금액 등 세부사항은 규칙으로 정하도록하며, 사용료는 실비 이내에서 수수료는 수익자부담원칙에 따라 징수 하도록 정함(안 제8조 사용료 및 수수료 징수)

1. 도서관시설 이용에 대한 사용료
2. 도서관이 운영하는 문화·과학체험 프로그램의 수강료

○ 도서관의 안전과 질서유지 및 다수 이용자의 편익을 위하여 입관을 제한하거나 이용대상을 제한할 수 있고 퇴관을 명할 수 있도록 정함(안 제9조 도서관이용의 제한)

1. 음주자
2. 유행성 및 법정전염병 환자

3. 정신질환성 이상 행동을 하는 사람
4. 타인에게 해를 가할 우려가 있거나 위험한 물품을 소지한 사람
5. 도서관내에서 소란을 피우거나 이상행동으로 타인에게 불쾌감을 주는 행동을 하는 사람
6. 도서관자료 및 시설물 등을 분실·훼손·파손 후 변상의무를 이행하지 아니하는 사람
7. 보호자와 동행하지 아니한 만6세 미만의 유아
8. 제5조의 규정에 의한 이용자 수칙을 준수하지 아니하는 사람
9. 안전과 질서유지 및 이용자 다수의 편익을 위한 도서관직원의 협조요청을 거부한 사람

○ 이용자의 동의를 받아 반납기한이 지난 관외대출 자료의 회수와 도서관 시설물 파손시 행위자의 주소지 확인을 위하여 주민등록 정보를 이용할 수 있도록 정함
(안 제10조 개인정보 이용)

○ 도서관 이용자가 도서관 시설물을 파손 하거나 자료를 분실하거나 훼손한 경우에는 시설물을 원상회복 하거나 동일 자료로 변상하도록 정함(안 제11조 변상)

- 공중의 열람과 이용을 목적으로 개인 및 단체로부터 자료를
기증받을 수 있도록 정함(안 제12조 자료의 기증)

- 자료의 효율적 이용을 위하여 행정기관 및 문고등과 자료를
상호교환하거나 이관할 수 있고 이용가치가 없게 되거나
오손된 자료는 「도서관 및 독서 진흥법」의 규정에 의한
범위 내에서 폐기 또는 제적할 수 있도록 정함
(안 제13조 자료의 교환 · 이관 · 폐기 및 제적)

- 도서관의 효율적인 운영을 위하여 도서관운영위원회를 둘
수 있으며, 위원회의 구성인원 및 임기 · 자격 · 해촉에
관한 사항을 정함
(안 제14조, 제15조 도서관운영위원회 구성 및 위원 해촉)

- 위원회의 심의사항을 정함(안 제16조 위원회의 기능)
 1. 도서관운영의 개선 및 발전을 위한 기본방침에 관한 사항
 2. 도서관자료의 구성방침에 관한 사항
 3. 독서운동 계획수립에 관한 사항
 4. 지역문화사업 및 평생교육의 지원에 관한 사항

- 5. 제21조의 규정에 의한 회원의 이의신청에 대한 심의
- 6. 다른 도서관 및 각종 문화시설과의 업무협력에 관한 사항
- 7. 기타 도서관 후원에 관한 사항

○ 위원장의 직무 및 위원회의 회의사항을 정함
(안 제17조 , 제18조 위원장의 직무 및 회의등)

○ 시 소속공무원이 아닌 위원에 대하여는 예산의 범위 내에서
「양주시 각종위원회 실비변상 조례」가 정하는 바에 따라
수당과 여비를 지급할 수 있도록 정함
(안 제20조 실비변상)

○ 회원은 제6조제3항의 규정에 의한 회원자격박탈 및 정지
처분, 제9조의 규정에 의한 도서관 이용제한 처분, 제11
조의 규정에 의한 변상처분을 받을 경우 소장에게 이의신
청을 할 수 있도록 정함(안 제21조 이의신청)

○ 본 조례에 규정하지 아니한 도서관 시설의 위탁관리 및
사용허가에 대하여는 「양주시 공유재산관리 조례」의 해
당 규정을 준용하도록 정함(안 제22조 준용)

【 검토결과 】

- 본 조례는 도서관 운영과 독서진흥을 위한 환경조성에 필요한 사항과 도서관의 건전한 육성과 독서증진활동을 활성화함으로써 사회 각 분야에 대한 지식·정보의 제공 및 유통의 효율화와 문화발전 및 평생교육에 이바지하기 위하여 양주시도서관의 관리운영에 관한 필요한 사항을 규정하고
- 「도서관 및 독서 진흥법」에서 위임된 사항과 그간 조례 운영에서 나타난 일부 미비점을 개선·보완하고자 개정하는 사항이 되겠습니다.
- 안 제8조(사용료 및 수수료 징수) 에서 도서관시설 이용에 대한 사용료와 도서관이 운영하는 문화·과학체험 프로그램의 수수료를 징수할 수 있도록 하고 징수절차, 금액 등 세부사항은 규칙으로 정하면서 사용료는 실비 이내에서 수수료는 수익자부담원칙에 따라 징수 하도록 정하고 있습니다.

○ 「도서관 및 독서진흥법」 제29조 (사용료)에서는
공공도서관은 대통령령이 정하는 바에 의하여
그 이용자로부터 사용료를 받을 수 있도록 정하고
있습니다. 다만, 공립공공도서관의 사용료는 당해
지방자치단체의 조례로 정하도록 하고

○ 「도서관 및 독서 진흥법 시행령」 제31조
(공공도서관의 사용료)에서는
「도서관 및 독서 진흥법」 제29조의 규정에 의하여 받을
수 있는 사용료의 범위를 정하고 있습니다.

1. 데이터베이스 이용 수수료
2. 개인연구실 ·회의실등 이용 수수료
3. 자료 복사료
4. 장기간 강습 ·교육참여에 대한 수수료
5. 입관료(사립공공도서관의 경우에 한한다)

○ 안 제8조에서 사용료를 규칙에 위임하는 것은 포괄위
임입법금지의 원칙을 위배한 것으로
「도서관 및 독서 진흥법」 제29조(사용료)에서
공립공공도서관의 사용료는 당해 지방자치단체의
조례로 정하도록 하고 있으므로 수익자부담원칙에

의하여 징수하는 수수료를 제외한 사용료는 본 조례
에서 금액을 정하여야 할 것으로 사료 됩니다

- 그 이외에는 특별한 문제점이 없는 것으로 검토하였습니다.
이상으로 보고를 마치겠습니다. 감사합니다.