

- 도농복합시 설치에 대한 -

## 【 2 】 의 회 의 건 재 청 취 의 건

제출일자 : 2002년 8월 일

제 출 자 : 양 주 군 수

### 1. 주 문

- 21세기 무한경쟁의 시대와 통일시대에 대비하여 양주군의 성장 잠재력을 바탕으로 경쟁력을 강화하는 한편, 급속한 도시화에 따른 행정수요에 적극 대처하여 주민편의를 증진하고 도·농 지역간의 균형발전을 도모하기 위하여 도농복합시 설치를 추진함에 있어,
- 시 설치는 모든 군민이 열망하고 있으며 양주군의 도시발전과 지역개발을 앞당길 수 있는 전기가 되는 현안사항임으로,
- 제4대 군의회에 지금까지 진행되어온 도농복합시 설치 추진상황을 보고하고, “도농복합형태의 양주시 설치”에 대한 의회의 의견을 재청취코자 함

## 2. 제안이유

- 지방자치의 제도와 운영 및 기구등에 관한 법률인 지방자치법에 인구 5만이상으로 도시형태를 갖춘 지역내의 상업·공업 기타 도시적 산업에 종사하는 가구의 비율이 군전체 가구의 45%이상, 당해 군의 재정자립도가 전국 군의 평균치 이상일 경우 도농복합 형태의 시를 설치할 수 있도록 규정되어 있으며,
- 우리군의 경우에는 다음과 같이 모든 요건을 충족하고 있음.
  - ▶ 회천읍 인구 : 56,933명('02. 6. 30기준)
  - ▶ 도시적산업 종사가구 비율 : 89.9%
  - ▶ 재정자립도 : 49.3% (전국 군의 평균 : 19.1%)
- 또한 우리군은 수도권에 위치, 수려한 자연환경 보유, 광역교통망 구축 및 광역상수도 확보등으로 무한성장의 도시기반시설 및 도시환경을 겸비함에 따라 한수이북의 개발수요가 집중되어, 2001년에는 전년대비 인구가 15.7% 증가하는등 급격한 도시화·산업화의 추세를 보이고 있어,
- 도농복합시 설치를 희망하는 군민의 기대와 열망에 부응하고, 도시화·산업화로 인한 교통·복지·교육·문화시설의 확충 및 개선을 바라는 주민의 다양한 행정서비스 욕구에 능동적으로 대처하여 주민의 삶의 질을 향상하고, 급격히 집중되고 있는 한수이북의 개발수요를 체계적으로 흡수·관리함으로써 통일시대 경기북부의 거점도시로 거듭나기 위하여 도농복합형태의 양주시 설치를 추진하게 되었습니다.

- 이에 따라, 도농복합시 설치를 위하여는 지방자치법 제3조 제4항의 규정에 의거 1개소 이상의 洞이 있어야 함으로, 행정자치부의 지침에 따라 시청소재지인 양주읍을 동으로 전환하는 시 설치를 추진하였으나, 제3대 군의회의 제105회 임시회에서 제시한 의견에 따라 도시 형태를 갖춘 회천읍에 시청출장소를 설치하고 분동을 하는 안으로 시 승격 건의서를 경기도에 제출하였음.
- 그러나, 건의서 내용중 동 설치지역과 관련하여 회천읍에 시청출장소 설치가 어려울 경우의 분동 여부에 대한 명확한 의견해석이 불분명하고, 또한 양주읍의 읍 존치는 시청소재지를 해당 자치단체의 실적적인 중심도시로 발전시키고자 하는 계획에 따라 시청소재지를 필수적으로 동으로 설치하고 있는 행정자치부의 지침 및 행정관례와 부합되지 않음에 따라,
- 도농복합시 설치에 양주군의 도시발전과 미래를 좌우할 수 있는 중요한 전기이므로, 시 승격을 열망하는 군민의 기대에 적극적으로 부응하고자, 그 동안의 추진상황을 보고드리고 우리군의 도농복합시 설치 및 동 설치지역과 관련한 사항에 대하여 의회의 의견을 재청취코자 함.

3. 관련자료 : 도농복합시 설치 추진상황보고서 1부. 끝.

2002. 8. .

# 도농복합시 설치 추진상황 보고서

양 주 군

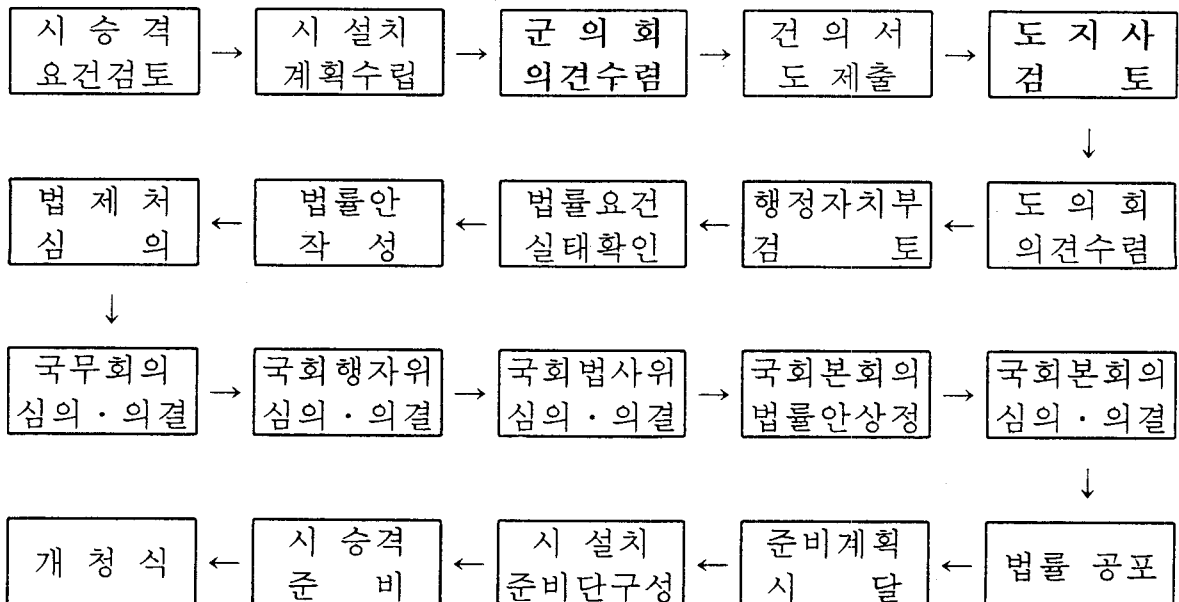
# 도농복합시 설치 추진상황 보고서

## I. 시 승격 법적절차

### □ 도농복합시의 의의

- 일반시 분리·승격으로 인한 행정의 경제성 상실에 따른 자치 단체의 경쟁력 저하와 지역의 동질성 단절의 문제점을 해소하고,
- 도시지역과 농촌지역이 상호 공존하면서 도·농의 균형개발을 통한 지역발전을 촉진하여 주민의 삶의 질을 향상시키고자,
- 지역의 특성과 도시발전 형태가 다른 도시와 농촌을 대상으로 복합행정을 수행할 수 있도록 군 전체를 하나의 행정구역으로 관리하기 위하여 '94년에 새로이 신설된 행정구역의 형태임

### □ 추진절차



## □ 도농복합시 설치의 성격

- 도농복합시 설치는 법에 규정된 지역여건에 적합한 행정구역 명칭의 변경·사용권을 취득하는 행위로서,
- 행정기관명 변경으로 지역이미지 개선, 행정목표의 재정립 및 직원과 시민의 마인드와 의식변화를 추구하기 위한 CIP에 해당  
《CIP란? 기업이미지통합전략(coperate image identity program)》
- ※ 동 설치지역, 기구 및 정원은 시 설치법률 공포후 조례로 제정

## II. 시 설치 필요성

### □ 도시환경

- 한수이북 교통중심지 부상 및 수도권 도시와의 접근성 개선
- 인구 40만에게 급수가능 물량의 안정적인 생활용수 확보
- 개발한계점에 도달한 수도권 도시들과 경계를 접하고 있음

### □ 발전전망

- 통일시대 북방교류의 확대에 따른 경원선축의 거점도시로 발전
- 경기북부 최대의 행정타운 조성으로 한수이북의 행정중심지 역할
- 수도권 도시의 기능분담을 위한 택지·물류·산업기지 개발 증가

### □ 시 설치 필요성

- 도시행정체계 구축으로 주민욕구 충족을 위한 행정서비스 제공
- 지역이미지 개선으로 민간투자 활성화 유인으로 도시발전 기대
- 체계적·계획적인 도시개발 및 도시시설 확충으로 삶의 질 향상

### Ⅲ. 시 승격의 법적요건 및 현황

☐ 인구기준 : 적합(지방자치법 제7조 제2항 제2호)

○ 기준 : 5만이상 도시 ⇒ 회천읍 56,933명('02. 6. 30기준)

☐ 기타기준 : 적합(지방자치법시행령 제7조 제2항)

○ 도시적산업 종사가구 비율 : 적합

○ 기준 : 45퍼센트 이상 ⇒ 양주군 : 89.9%임

○ 재정자립도 : 적합

○ 기준 : 전국 군의 평균 19.1% 이상 ⇒ 양주군 : 49.3%

(자료출처 : 행정자치부, 2002년도 지자체 재정자립도 현황)

### Ⅳ. 시 설치에 따른 행정변화(계획)

☐ 시 명칭 : 양주군 ⇒ 양 주 시 (楊州市)

☐ 洞 설치지역 : 양주읍 ⇒ 양주동

※ 동 설치는 행자부 지침을 기본으로 계획서를 작성하였으며,  
제3대 군의회 의견의 해석과 기타지역의 동 설치 문제는  
의회에서 제시하는 의견을 반영하겠음.

☐ 관할구역 : 3읍 4면 ⇒ 2읍 4면 1동

○ 회천읍, 백석읍, 은현면, 남 면, 광적면, 장흥면, 양주동

☐ 행정기구 : 13실과(한시 2개과) ⇒ 2국 16실과

☐ 정원조정 : 법률 제정후 행자부 승인을 받아 조례로 정함

## V. 추진상황

- ☐ 2000. 5월 : 시 승격 시기 및 추진방안 검토
- ☐ 2000. 6월 : 도농복합시 승격 추진대책 수립
- ☐ 2001. 7월 : 시 승격 인구기준 충족(회천읍 : 50,254명)
- ☐ 2001. 11월 : 시 승격 추진기획단 운영계획 수립
- ☐ 2002. 2월 : 여론조사 실시(응답자의 80.2% 찬성)
- ☐ 2002. 3월 : 시 설치 추진단 운영
- ☐ 2002. 4월 : 군의회 의견 청취
  - 0 군 계획 : 시청소재지인 양주읍의 洞 전환(행자부 지침)
- ☐ 2002. 4월 : 군의회 의견 접수
  - 0 조정의견 : 회천읍을 분동하면서 시청출장소 설치
- ☐ 2002. 5월 : “도농복합시 설치 건의서”를 도에 제출
  - 0 동 전환지역 : 회천읍(의회의 조정의견을 반영)
- ☐ 2002. 5월 : 경기도의 검토서 접수
  - 0 시청소재지의 읍 존치에 대한 재검토 권고

## VI. 향후 추진계획

- ☐ 2002. 7 - 8월중 : 제4대 군의회 의견 재청취
- ☐ 2002. 9월 : 경기도 검토 및 도의회 의견 청취
- ☐ 2002. 10월 : 행자부에 시 승격 건의
- ☐ 2002. 12월 : 국회에 “시 승격 법률” 상정



## VII. 현안문제 : 법절차 이행 중단으로 시 승격 지연

☐ 시 설치에 대한 해당 지자체의 일치된 의견 제출을 요구

⇒ 의회의 의견으로 시 설치를 건의

☐ 동 설치지역에 대한 재검토 및 조정 요청(경기도)

○ 요구권한 : 기초자치단체의 행정기구 변경에 대한 검토권한

○ 요구사항 : 양주읍(시청소재지 이유)을 洞 설치지역에 포함

○ 요구사유 : 시 설치 건의서가 정부 및 행자부 방침과 배치

### 0 경기도 의견(추정)

- 행자부 방침과 상이한 건의서 제출의 특별한 사유가 없음
- 기초단체 의견을 무시한 검토의견 작성에 따른 행정적 부담

0 정부방침 : 작은 정부 지향, 행정기구 증설 지양

### 0 행자부 방침

- 방침 : 시청소재지는 필수, 기타 지역은 선택적인 洞 설치
- 목적 : 시청소재지 지역을 해당 지자체의 중심도시로 육성
- 관례 : 최근 시승격 9개기관도 시청소재지를 洞 설치(별첨#1)

☐ 동 설치 계획지역 변경의 원인 : 양주읍 ⇒ 회천읍

○ 동 지역의 주민부담에 대한 반대급부적 지원계획 검토가 미흡

○ 시 승격으로 인한 행정변화에 대한 상세한 홍보가 부족

## VIII. 문제점 해소 방안

### ☐ 동 설치 계획지역인 양주읍에 대한 지원대책 수립

- 양주시의 중심도시로 발전할 수 있도록 도시개발 및 기반시설 우선 확충을 검토(도시계획수립, 문화·복지·의료시설 유치등)
- 동 설치로 인한 주민부담에 대한 행정적 지원 방안을 강구
  - 0 세금부담 증가 : 해당 지역의 투자재원으로 활용
  - 0 실업계 고교생 학비지원 제외 : 향토장학금 지원대상에 포함될 수 있도록 관련 규정의 개정을 검토
  - 0 법개정 건의 : 도농복합시의 경우 洞 지역은 도시계획구역을 기준으로 관련법을 적용하도록 법개정을 건의
    - 국민건강보험료 경감혜택 상실(읍면지역은 22% 경감)
    - 시설물 및 자동차에 대한 환경개선부담금 부과

### ☐ 주민홍보 대책

- 시 설치에 추진에 대한 행정기구 변동현황 확정후 집중 홍보
  - 0 홍보계획 : 별도 홍보계획 수립하여 추진
  - 0 홍보방법 : 유인물, 인터넷, 기타 홍보매체

## IX. 동 설치 가능지역 현황 및 계획

### □ 양 주 읍

○ 인 구 수 : 22,027명(2002. 6월말 기준)

#### ○ 지역여건

- 0 군청사가 소재한 양주군의 관문지역으로 국도3호선과 경원선 철도가 남북으로 관통하고 있으나,
- 0 개발제한으로 인한 국도변 및 역세권 개발이 불가하여 지역 발전 및 시가지 형성이 미약하며,
- 0 또한, 대도시 중간에 위치하고 있어 교육·문화·복지환경이 열악하고 대형상가 및 의료시설이 절대 부족한 실정이나,
- 0 최근에는 교통중심축과 동서로 연결되는 개발제한구역 이외의 350번 지방도 및 12번 군도를 중심으로 개발이 활성화 되고 있어 2010년에는 인구 10만의 중소도시로 발전이 예견됨.

#### ○ 인구증가 전망

- 0 2004년까지 공동주택계획 : 5,876세대 20,566명(전체 45천명)
- 0 2008년까지 택지개발계획 : 9,450세대 33,075명(전체 85천명)

#### ○ 동 분할 계획

- 0 현재 : 전체를 1개동으로 설치
- 0 향후 : 지역개발 상황에 따라 추가로 분동을 검토

## □ 회 천 읍

○ 인 구 수 : 56,933명(2002. 6월말 기준)

### ○ 지역여건

- 0 양주군의 수도읍으로서 덕정역과 평화로를 중심으로 지역 개발 및 도심형성이 별개로 양분되어 발전되었으나,
- 0 경원선 전철 신설 및 국도3호선 우회도로 건설을 계기로 6,700세대의 대규모 택지개발로 최근 2년동안 인구가 2만명 증가하였으며, 지속적인 택지개발 및 공동주택 개발이 진행되고 있어,
- 0 급속한 도시팽창 현상을 보이고 있는 지역으로 경원선전철역 3개소 추가 신설시에는 역세권 개발로 2010년에 인구 10만의 중소도시로 발전이 예상됨

### ○ 인구증가 전망

- 0 2004년까지 공동주택계획 : 2,562세대 8,967명(전체 70천명)
- 0 2008년까지 택지개발계획 : 2,628세대 9,198명(전체 90천명)

### ○ 동 분할 계획 : 시청출장소 설치, 분동(제3대 의회 의견)

- 0 현재 : 시청출장소 설치, 전체를 2 - 3개동으로 분동
- 0 향후 : 지역개발 상황에 따라 추가로 분동을 검토

## X. 도농복합시 설치의 장·단점

### □ 장 점

#### 1. 체계적 도시개발 및 계획도시 건설이 가능

##### 0 도시기본계획 의무적 수립(도시계획법 제6조)

- 市는 20년을 전망한 도시기본계획을 의무적으로 수립하여야 함으로 都·農 및 住·商·産業등의 지역특성을 고려한 계획적이고 미래지향적인 조화로운 지역개발이 가능.

※ 군은 전교부장관의 승인하에 수립이 가능(임의적)

##### 0 도시계획 지역의 확대

- 도시기본계획과 연계한 도시계획구역의 확대·지정으로 토지개발 압력과 수요를 체계적으로 수용하여 도시의 난개발을 방지할 수 있음

※ 국토이용관리법상의 용도지역에 의한 행위규제로는 무계획적인 도시팽창과 토지개발을 방지할 수 없는 문제점이 있음

##### 0 관내 행정구역에 대한 자주 관리권 확보

- 현재는 개발제한구역 78.97km<sup>2</sup>(군 전체 면적의 25.4%)가 인근 의정부시의 도시계획구역에 포함되어 있으나, 자체 도시기본계획 수립시에는 자주적인 관리가 가능.

※ 현재 자체 도시기본계획의 미수립으로 인근시에서 관리

## 2. 一般市 설치에 따른 단점 방지

- 0 도시지역과 농촌지역을 하나의 행정구역으로 묶는 도농복합시 설치에 인구 5만 이상의 지역을 분리하여 일반시를 설치하는데 따른 아래의 문제점을 방지할 수 있음.
- 행정기구 신설·유지에 따른 주민부담 가중 및 투자재원 부족으로 인한 도시기반시설 확충 지연 및 자치단체의 경쟁력 저하
- 단위 지역내 문화·의식의 역사적 동질성 단절과 주민의 생활권·경제권과 행정권의 괴리로 인한 주민불편 초래
- 도시지역을 제외한 저개발 지역만으로 행정구역이 확정되어 소규모 농촌지역 난립으로 인한 지역간 불균형 발전 심화

## 3. 상징성 및 주민정서로 인한 긍정적인 효과

### 0 자치단체 이미지 통합프로그램 추진(기업의 CIP에 해당)

- 법에 규정된 행정구역 구분기준에 따른 적절한 행정명칭을 사용하여 대내·외적으로 지역 실체를 명확하게 인식
- 마인드 identity : 행정목표와 방향 재정립
- 시각적·연상사고적 identity : 대외적인 인지도를 제고
- 행동적 identity : 직원과 시민의 가치관과 행동변혁을 추진

## 0 지역 이미지의 상승

- 도농복합시는 지역개발의 활성화로 도시화가 진행중이며, 주민복지증진을 각종 편의시설이 확충되어 있는 성장중인 전원도시라는 대외적인 이미지를 갖게 함

※ 郡은 대외적으로 농촌·시골이라는 지역이미지가 있음

## 0 지역개발 촉진

- 수도권 위치 및 한수이북의 새로운 교통중심으로서 시 설치로 인한 지역이미지 제고의 상호 상승작용으로 주거·물류·산업기지 개발을 위한 민간투자 확대에 따라 지역개발이 촉진됨
- 지역개발 촉진은 주민 삶의 질을 향상시킬수 있는 연쇄적 파급효과와 지역개발이 지속적으로 순환되는 효과가 있음

(민간투자 확대 ⇒ 지역개발 촉진 ⇒ 인구증가 ⇒ 세수증대  
⇒ 투자재원 증가 ⇒ 공공투자 확대 ⇒ 도시기반시설 확충  
⇒ 시민 생활수준 향상 ⇒ 주민 삶의 질 향상에 기여)

## 0 주민 자긍심 고양

- 양주군은 1980년대까지 전국 제일의 웅군으로서 군민의 자긍심이 있었으나, 그동안 행정구역 조정 및 각종 규제에 의한 주민생활의 불이익에 대하여 도농복합시 승격으로 21세기 최고의 가치로 추구하는 쾌적한 도시환경 조성 및 현대적인 사회복지행정의 시행으로 주민의 삶의 질을 향상시킴으로서 시민 자긍심으로 되찾고자 함

#### 4. 기타 관련법에 의한 영향

##### 0 행정기구 확대에 양질의 행정서비스 제공

(지방자치단체의 행정기구와 정원기준등에 관한 규정 제10조)

- 행정조직 개편 및 행정기구 확대에 도시적 행정체계를 구축함으로써 도시화와 인구급증으로 인한 다기다양한 행정수요 변화에 능동적인 대처와 양질의 행정서비스 제공이 가능

##### 0 교통편의 증진(여객자동차 운송사업법)

- 대중교통비 절감(면지역의 경우)
  - 택시요금 : 구간제 → 미터제
  - 시내버스 : 구간제 → 단일제
- 대중교통 이용 편리 및 교통 안전성 제고
  - 농어촌버스 및 일반택시 면허기준 상향 : 10대 → 30대
  - 전세버스 운송사업 등록기준 상향 : 10대 → 30대

##### 0 농수산물 도매시장 개설 가능

(농수산물 유통 및 가격 안정에 관한 법률 제17조)

##### 0 주차장 설치기준 하향(주택건설기준등에 관한 규정 제27조)

- 전용면적 85㎡이하 : 대당 95㎡ → 85㎡
- 전용면적 85㎡이상 : 대당 75㎡ → 70㎡

##### 0 보건위생 위한 위생업소의 등록기준 강화(동 지역의 경우)

- 공중목욕탕, 이·미용업 개설 : 신고제 → 허가제

##### 0 도시미관 위한 옥외광고물 난립방지(동 지역의 경우)

- 옥상광고물 설치기준 강화 : 3층이상 → 4층이상



□ 단 점 (동지역에 한함, 읍·면 존치지역은 해당 없음)

1. 세부담 증가(지방세 변동내역 및 세부담 실태 : 별첨#2)

0 면허세 : 반사적 이익에 대한 일반적 부담

( 3,000원 ~ 18,000원 → 5,000원 ~ 30,000원)

0 재산세 : 도시계획의 용도지역 개발 목적의 중과세

(주거지역내의 공장건축물 : 과세표준액의 3/1000 → 6/1000)

0 종토세

- 분리과세 : 호화택지 및 별장에 대한 중과세

(지목에 상관 없이 현황상의 대지 300평 초과분)

: 과세표준액의 2/1000 ~ 50/1000 → 50/1000)

- 종합합산 : 도시계획구역의 용도지역 개발촉진 위한 중과세

(주거·상업·공업지역내 농지)

: 과세표준액의 1/1000 → 2/1000 ~ 50/1000)

- 별도합산 : 도시계획의 용도지역 개발 목적의 중과세

(산업단지·공업지역외의 공장부지)

: 과세표준액의 3/1000 → 3/1000 ~ 20/1000)

0 주민세 : 지방의회의 조례로 별도 규정

(읍·면과 동일과세 가능)

## 2. 국민건강보험 분야 : 보험료 전액 납부(22% 경감 폐지)

- 0 읍·면지역 경감 사유 : 의료시설 부족으로 인한 수혜 불균등에 따른 보상적 성격으로 저소득자에 대하여 보험료 22%감면
- 0 경감대상 : 읍·면의 과세대상 소득액이 연 5백만원 이하인 가구

## 3. 교육행정 분야

- 0 실업계고교생 농어민자녀학자금 지원 폐지  
: 일반 농촌지역 거주자와 기존 재학생은 계속 지원하며,  
주거·상업·공업지역 거주자만 지원이 제외됨
- 0 농어촌고교생 대학 특례입학제도 혜택 상실  
: 기존 재학생은 특례 입학이 가능  
※ 자격기준 : 읍·면지역에 부모와 본인이 주소를 두고 있으며,  
읍·면지역 소재의 고등학교 재학생의 경우에 한함.

## 4. 민원행정 분야 : 시청 이관 따른 주민불편 초래

- 0 호적관련 신고사무
- 0 농지관련 신고 및 제증명 발급 : 농지전용, 자경증명등

## 5. 환경분야 : 환경개선부담금 증가

- 0 환경개선부담금 부담 대상 : 2종 (근린시설, 경유자동차)
- 0 증가 사유 : 지역계수 상향(0.4 → 0.79)

(별첨 #1)

## 도농복합시 설치현황

연번	시 명칭	동 설치	시 승격일	비 고
1	용 인 시	용인읍 : 4개동 분동	'96. 3. 1	면⇒동
2	파 주 시	금촌읍 : 2개동 분동	'96. 3. 1	
3	이 천 시	이천읍 : 3개동 분동	'96. 3. 1	
4	안 성 시	안성읍 : 3개동 분동	'98. 4. 1	
5	김 포 시	김포읍 : 3개동 분동	"	
6	화 성 시	남양면 : 1개동 신설	'01. 3.21	
7	광 주 시	광주읍 : 3개동 분동	"	
8	논 산 시	논산읍 : 2개동 분동	'96. 3. 1	
9	양 산 시	양산읍 : 3개동 분동	'96. 3. 1	

(별첨 #2)

## 시 승격시 지방세의 세율 변동내역

세 목		부과대상	면·面 (부과기준)	洞(부과기준)
취 득 세		신규 취득의 동산·부동산	과세표준액의 20/1000	읍·면과 동일
재 산 세		모든 건물	과세표준액의 3/1000	0 읍·면과 동일하나, 0 단, 주거지역내 공장건축물에 한하여 6/1000 부과 ※주거지역내 공장설립 억제 목적
소방공동시설세		모든 건물	(누진) 과세표준액 기준 0.6/1000~1.6/1000	읍·면과 동일
도시계획세		도시계획구역내의 건물·토지	과세표준액의 2/1000	읍·면과 동일
사업소세		모든 사업체	재산할, 종업원할	읍·면과 동일
종합 토지 세	분리과세	모든 대지 (지목에 상관없음)	(누진) 과세표준액 기준 2/1000~50/1000	0 읍·면과 동일하나, 0 단, 실제대지 300평 초과분에 대하여 50/1000 부과 ※ 호화택지 및 별장 중과세 목적
	종합합산	모든 농지	과세표준액의 1/1000	0 읍·면과 동일하나 0 단, 주거·상업·공업지역내의 농지는 2/1000~50/1000 부과 ※ 도시계획구역 개발촉진 목적
	별도합산	모든 공장의 부속토지	과세표준액의 3/1000	0 읍·면과 동일하나, 0 단, 산업·공업단지의 소재의 공장은 3/1000~20/1000부과 ※ 용도지역외 공장설립 억제목적
등 록 세		등기·등록(부동산등)	종류에 따라 상이함	읍·면과 동일
자동차세		모든 자동차	배기량 기준 차등부과	읍·면과 동일
면 허 세		허가 및 면허 (상대적 반사이익에 부과)	종별 3,000~18,000원	종별 5,000~30,000원
주 민 세		개인 균등할	지방의회에서 결정	읍·면과 동일
농업소득세		농업소득에 부과	과세표준액 기준 누진	읍·면과 동일
지방교육세		각 세목에 부과	각 세목별 차등부과	읍·면과 동일

※ 시가 되어도 읍·면·동지역의 지방세 적용세율은 대부분이 원칙적으로 동일하며,  
단서 조항에 해당되는 경우에만 세율이 증가함

## ◆ 세목별 세금부담현황(예측)

(단위 : 천원)

세목	건수	현행	도시계획구역 지정				비고 (부과목적)
			현재	5%확대	10%확대	전지역	
계	5 건	1,224,492	13,054	15,105	17,155	54,066	
면허세	1,135	7,712	5,698	5,698	5,698	5,698	반사적이익에 부과
재산세	24	257,525	-	161	322	3,221	용도지역개발 목적
종토세		959,255	7,356	9246	11,135	45,147	
분리	-	807,166	-	-	-	-	별장·호화택지규제
종합	6,543	50,482	-	1,890	3,779	37,791	도시계획구역 개발
별도	317	101,607	7,356	7,356	7,356	7,356	용도지역개발 목적

※ 세부담은 도시계획구역 지정 현황에 따라 변동되므로 정확한 예측이 어려움.

## ◆ 용도지역별 건폐율 및 용적율

지역구분		건폐율	용적율	비 고(지역별 현황)
농림지역		60%	300%	123km <sup>2</sup> , 39.8%(농업시설만 설치)
준농림지역		40%	80%	84km <sup>2</sup> , 26.9%
도시지역	전용주거	50%	150%	도시지역 : 94km <sup>2</sup> , 30.4% (녹지지역:91km <sup>2</sup> , 도시지역의 96.8%) (주거기타: 3km <sup>2</sup> , 도시지역의 3.2%)
	일반주거	60%	250%	
	준주거	70%	500%	
준도시지역		60%	200%	9km <sup>2</sup> , 2.9%(지구별로 행위제한)

※ 도시계획구역내 농지의 경우 토지효용가치 증대 효과 있어 부담 보다는 실질적인 이익이 더욱 크게 나타남

(별첨#3)

## 도·농복합시 설치 추진계획

양 주 군

# 도 · 농복합시 설치 추진계획

## ◆ 목 차 ◆

I. 기본현황	2 쪽
II. 시 승격 여건	3 쪽
1. 도 · 농복합 형태의 시 설치기준	
2. 법률 기준 충족여부 검토	
3. 시 명칭 및 관할구역	
4. 최근 승격 도농복합시와의 비교	
III. 시 승격의 장 · 단점	6 쪽
IV. 시 승격의 필요성	8 쪽
V. 시 승격 추진상황	10 쪽
1. 추진절차	
2. 추진상황 및 계획	
VI. 양주군 발전전망	11 쪽
VII. 주요 개발사업 및 인구추계	13 쪽
1. 도시기반시설 확충	
2. 쾌적한 주거단지 조성	
3. 인구증가 추이 및 추계	
VIII. 시 승격시 달라지는 사항	17 쪽
IX. 법률 공포후 실과별 추진사항	20 쪽

# 도 · 농복합시 설치 추진계획

## I. 일반현황

### ☐ 기본현황

○ 인 구 : 46,997세대 141,337명 (2002. 6. 30기준)  
※ 회천읍 : 18,704세대 56,933명

○ 면 적 : 310.10km<sup>2</sup>

○ 행정구역 : 3읍 4면 171행정리 1,080반

○ 행정조직 : 1실 14과 2직속기관 2사업소

○ 정 원 : 529 명 (공무원 1인당 주민수 : 267명)

○ 기업체수 : 1,402개업체 27,717명

○ 도시적산업 종사가구 비율 : 89.9% (42,257가구)

### ☐ 재정규모 : 224,137백만원 (재정자립도 49.3%)

○ 일반회계 : 123,104백만원

○ 특별회계 : 101,033백만원



## Ⅱ. 시 승격 여건

### 1. 도농복합시 설치기준

#### ■ 인구기준 (지방자치법 제7조 제2항)

○ 인구 5만 이상의 도시형태를 갖춘 지역이 있는 郡

○ 인구 2만 이상의 도시형태를 갖춘 2개 이상의 지역의 인구가 5만 이상인 郡, 이 경우 군의 인구가 15만 이상으로서 대통령이 정하는 요건을 갖추어야 함.

#### ■ 기타기준 (시행령 제7조 제2항)

○ 도시적산업 종사가구 비율

0 상업·공업 기타 도시적 산업에 종사하는 가구의 비율이 군 전체가구의 45퍼센트 이상일 것

○ 재정자립도

0 재정자립도가 전국군의 재정자립도의 평균치 이상일 것

○ 시가지 인구비율(법 기준외의 검토사항)

0 시가지를 구성하는 지역내에 거주하는 인구의 비율로 일반시는 60퍼센트, 읍은 40퍼센트 이상이어야 함.

## 2. 법기준 충족여부 검토

■ 인구기준 : 적합

○ 기준 : 5만이상 도시의 유무

⇒ 현황 : 회천읍 인구 56,933명('02. 6. 30기준)

■ 기타기준 : 적합

○ 도시적산업 종사가구 비율 : 적합

0 기준 : 45퍼센트 이상 ⇒ 우리군 : 89.9%임

○ 재정자립도 : 적합

0 기준 : 전국 군의 평균(19.1%) 이상 ⇒ 우리군 : 49.3%

## 3. 시 명칭 및 행정기구 변화

■ 시 명칭 : 양주군 ⇒ 양주시 (楊州市)

■ 洞 설치지역 : 양주읍 ⇒ 양주동

■ 관할구역 : 3읍 4면 ⇒ 2읍 4면 1동

○ 회천읍, 백석읍, 은현면, 남면, 광적면, 장흥면, 양주동

■ 행정기구 : 13실과 ⇒ 2국 16실과(인구 15만미만 기준)

※ 인구 20만미만 : 3국 17실과 설치 가능

■ 정원조정 : 시 승격 법률 제정후 행자부 승인을 요함

## 4. 최근 승격시와의 비교

구 분	양주군	화성시	광주시	비 고
0 시 승격일	-	2001. 3. 21	2001. 3. 21	
0 인 구				
- 군 전체	141,337명	183,166명	123,865	
- 읍지역	56,933명 - 회천읍:56,933	60,816명 - 태안읍:38,191 - 봉담읍:22,625	53,665명 - 광주읍:53,665	0 화성 - 2읍 5만이상, - 전체15만이상 0 광주 - 1읍 5만이상
0 도시산업가구비율	89.9%	67.5%	86.4%	
- 전체가구수	46,055가구	60,974가구	41,958가구	
- 도시산업가구	41,315가구	41,157가구	36,252가구	
0 재정자립도	49.3%	52.8%	51.5%	
0 행정기구				
- 행정조직	13실과 (2개과 한시)	15실과 ⇒3국 2담당관 14과 1출장소	13실과 ⇒1국 1심의관 2담당관 12과	0 화성:20만미만 ⇒3국 16실과 0 광주:15만미만 ⇒2국 14실과
- 행정기관	3읍 4면	2읍 13면 ⇒2읍 12면 1동	1읍 7면 ⇒1읍 6면 3동	0 화성 : 남양면⇒1동 0 광주 : 광주읍⇒3동
- 공무원수	529명	773명⇒785명 (12명 증원)	589명⇒593명 (4명 증원)	
0 기타 참고사항				
- 상수도보급율	62.6%	24.7%	57.0%	
- 주택 보급율	105.0%	88.8%	94.0%	
- 기 업 체 수	1,402개	1,574개	1,222개	

### Ⅲ. 시 승격의 장 · 단점

#### □ 정서적 측면

긍정적 측면	부정적 측면
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시민으로서의 자긍심, 자부심 고양</li> <li>○ 도·농 균형발전에 대한 기대감 충만</li> <li>○ 행정서비스의 질적향상</li> <li>○ 문화시설 확충 및 문화수준 향상</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고향, 마을 등 전통적 의미의 애향의식이 점차 약화</li> <li>○ 각종 개발에 따른 개인이기주의 팽배 우려</li> </ul>

#### □ 경제적 측면

긍정적 측면	부정적 측면
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시지역과 농촌지역의 연계개발 가능</li> <li>○ 군 전역을 광역도시기본계획에 의거 개발하여 도시의 미래전망 및 발전예측 가능</li> <li>○ 주민편익 증대 등               <ul style="list-style-type: none"> <li>• 일반택시 및 농어촌 버스 증차용이</li> <li>• 택시요금 인하 : 구역요금 → 단일요금제</li> <li>• 도시영세민 행정지원 : 전세자금지원등</li> </ul> </li> <li>○ 유동인구 증가로 인한 자주재원 확충용이</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동지역 민원업무 시청 처리로 불편증가               <ul style="list-style-type: none"> <li>• 호적, 농지관련업무등</li> </ul> </li> <li>○ 동지역 세부담 증가               <ul style="list-style-type: none"> <li>• 면허세 세율증가 (3천원~18천원 → 5천원~30천원)</li> <li>• 재산세, 종합토지세등 세율증가</li> <li>• 주민세 증가(조례로 규정)</li> <li>• 환경개선부담금 증가 : 부과계수 상향(0.4 → 0.79)</li> </ul> </li> <li>○ 동지역 농어민자녀 장학금 지원중단 (재학생은 졸업시까지 면제)</li> <li>○ 동지역 국민건강보험료 증가 (22%)</li> </ul>

## □ 기타 분야별

구 분	긍정적 측면	부정적 측면
행 정	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 세계화, 지방화에 따른 자치단체의 경쟁력 강화</li> <li>○ 급속한 도시화 현상에 능동 대처 및 도·농 균형발전 도모</li> <li>○ 교육, 세무, 법원, 경찰행정 및 금융기관 등의 기관설치 예상으로 주민편의 제공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 각종 민원업무의 시청 처리로 주민불편 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 호적, 농지관련, 매화장신고등</li> </ul> </li> <li>○ 동지역 주민 세금부담 증가 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 면허세, 주민세, 재산세등 세부담 증가</li> <li>• 환경개선 부담금 증가</li> <li>• 토지 과표 인상에 따른 담세 증가</li> </ul> </li> </ul>
사 회	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 각종 문화시설 확충으로 문화수준향상</li> <li>○ 인구 유입등으로 도시발전 추세 가속화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시화·산업화에 따른 전통 농촌문화의 상대적 약화 우려</li> <li>○ 새로운 주민 유입으로 이질감 형성, 정주의식 및 애향심 감소</li> <li>○ 지역발전에 따른 서비스업 증가로 제조업 취업 기피 및 청소년 범죄 증가 우려</li> </ul>
청소환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청소장비의 현대화 및 인력증원으로 청소 및 쓰레기 처리 원활</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 인구증가에 따른 생활하수와 쓰레기 발생량 증가등으로 환경오염 우려</li> <li>○ 님비 현상으로 인한 환경기초시설 설치 지난</li> </ul>
교 통	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교통망 확충으로 기간산업 발달</li> <li>○ 운수사업 면허 및 등록기준 적용범위 확대로 택시 및 전세버스 증차 용이</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지가 상승으로 인한 도로개설등 개발사업비 증가</li> <li>○ 차량증가로 인한 교통체증 유발</li> </ul>
건 설	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 택지개발 사업에 따른 도로시설 및 기존도로 확충과 도로망 구축으로 자족 도시 기능 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지가상승으로 인한 토지매입비 과다로 기간산업(도로확포장등) 투자효과 저하</li> </ul>
경 제	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시기능 확대에 따른 상권조성용이</li> <li>○ 각종 개발제한 및 규제완화로 경제발전</li> <li>○ 산업경제 확충으로 고용효과 증대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 규제로 인한 개발지역과 비개발지역간 격차로 인한 이질화 우려</li> <li>○ 개발지역으로 인구집중 우려</li> </ul>

## IV. 시 승격의 필요성

### 가. 지리·환경적 여건

- 지리적으로는 서울시와 경계를 접하고 경기북부지역의 중심에 위치하고 있으며, 북한산국립공원등의 수려한 자연환경과 다수의 유·무형문화재가 있는 역사와 전통의 고장으로서,
- 현재 경원선전철 복선화사업, 국도3호선 우회도로개설사업 및 서울외곽순환고속도로 건설로 광역교통망을 구축하고 있으며,
- 광역상수도 5·6단계 수수시설로 안정적으로 생활·공업용수를 확보하는등 무한성장이 가능한 도시기반시설을 확충하고 있음.

### 나. 계획도시 건설

- 지리적 이점과 편리한 교통환경을 이용하고자 급증하고 있는 한수이북의 개발수요의 집중현상을 체계적으로 흡수하여,
- 경기북부지역의 거점도시로 육성하기 위해서는 종합적이고 장기적인 광역도시기본계획에 의한 계획도시 건설이 요구되고 있음.

### 다. 행정수요의 변화

- 덕정·고암지구외 4개지구 82만평에 대한 택지개발사업과 소규모 공동주택등의 건축으로 2001년도에는 전년대비 15.7%의 인구가 증가하는등 급속한 도시팽창 현상이 나타나고 있으며,
- 도시적 산업가구가 전체가구의 90%에 이르고 있는등 산업중심의 변화와 의식수준 향상으로 주거·교통환경 및 문화생활과 관련한 행정수요가 급증함에 따라, 이에 부응하는 고품질의 도시 행정서비스 제공을 위한 행정체계의 조정이 필요함

라. 주민여론 (2002. 2월 여론조사 실시)

- 주민들의 삶의 질 향상과 인근 도시와의 균형발전을 위하여 시 승격 추진에 대해 여론조사 응답자중 일반주민은 79.7%, 여론선도층은 83.1%가 찬성하였으며,
- 시 승격시에 교통난 해소, 사회복지시설 확대, 교육환경 개선 및 문화시설 확충등을 사전에 해결 및 개선이 기대되기를 바라며, 금년중에 시 승격을 희망하고 있음.

마. 시승격의 당위성

- 수도권 성장관리권역, 군사시설보호구역 및 개발제한구역(GB) 지정등의 각종 규제에도 불구하고 인근 도시와 연결되는 교통환경 개선 및 기반시설 확충으로 도시팽창 현상이 가속화 되어 2005년에는 인구 20만명이상의 도시발전이 예상됨에 따라,
- 한수이북 지역의 개발수요를 체계적으로 흡수하여 도·농간 조화를 이루는 균형적인 지역개발을 촉진하고, 변화하는 도시행정수요에 부응하는 양질의 행정서비스 제공으로 “주민의 삶의 질” 향상에 기여하면서, 경기북부지역의 거점도시로 육성하기 위하여는 도·농복합시 형태의 시 승격이 절대적으로 필요함.

## V. 시 승격 추진상황

### 1. 추진절차



### 2. 추진상황 및 계획

- 2000. 5월 : 시승격 시기 및 추진방안 검토
- 2001. 11월 : 시 승격 추진기획단 운영계획 수립
- 2002. 2월 : 주민 여론조사 실시(1,842명, 80.2%찬성)
- 2002. 4월 : 도농복합시 설치에 대한 군의회 의견 청취
- 2002. 5월 : 경기도에 “도농복합시 설치 건의서” 제출
- 2002. 5월 : 동 설치지역 관련 재검토 권고(경기도)
- 2002. 7월 : 군 의회 의견 재청취
- 2002. 9월 : 2002년 정기국회에 “시 설치 법률” 상정
- 2003. 상반기 : 양주군의 “도농복합형태의 시” 승격
- ※ 시 승격 시기는 준비상황 및 정치일정에 따라 유동적임



## VI. 양주군 발전전망

- 양주군은 서울시와 경계를 접하고 경기북부지역의 중심에 위치하며, 북한산국립공원등 수려한 자연환경을 지니고 있으며,
- 경원선전철 복선화등의 광역교통망이 구축되고 있어 주거지역 및 기업활동의 적지로 부상됨에 따라,
- 급속한 도시화가 진행되고 있는 지역으로서 2005년에는 20만명 이상의 자족도시 성장을 목표로 도시개발계획을 추진하고 있음.

### ■ 통일시대 거점도시 육성 위한 도시기반시설 확충

- 광역교통망 구축 : 4건 / 45.5km / 873,468백만원(완료 1건)
- 지역간 연결도로 확포장 : 35건 / 133.8km / 436,861백만원  
0 추진중 : 17건 / 66.0km / 253,467백만원
- 취락지 및 도시계획도로 정비 : 16건 / 14.4km / 36,671백만원  
0 추진중 : 5건 / 5.5km / 17,683백만원
- 도시환경과 조화되는 주거환경조성  
0 택지개발사업 : 5개소 2,473천m<sup>2</sup> / 13,178세대  
0 공동주택건축 : 22개 단지 / 12,011세대
- 안정적인 생활용수 공급  
0 광역상수도 수수시설 : 131천m<sup>3</sup>/일(5단계 완료, 6단계 사업중)

### ■ 깨끗하고 쾌적한 청정도시 조성

- 하천정비 및 개수사업 완료 : 17건 113,703백만원
- 하수종말처리장 5개소 추진 : 83,000톤/140,304백만원(민자 3개소)
- 생활폐기물 광역소각시설 추진 : 400톤 / 105,000백만원

■ 자족도시 건설 위한 지역경제 활성화

- 2002년 검준지방산업단지 준공 : 60개업체 입주계획 / 54,565백만원
- 중소기업 육성자금 지원 : 120개업체 260억원
- 실업대책 및 민생안정 추진 : 취업알선, 교육, 창업지원등

■ 복지농촌을 위한 농촌 경쟁력 강화

- 양주군 특화미 “한 바이오 임걱정 쌀” 생산지원 : 300백만원
- 농촌 정주권 개발사업 : 7건 15,926백만원(추진중 3건)
- 농축산물 경쟁력 제고 : 농축산물의 유통개선 및 품질개선 지원

■ 전통문화 계승발전으로 문화·관광도시 건설

- 양주군 문화관광마을 조성 : 100만평(관아지 복원, 저자거리 재현)
- 회암사지 발굴 및 정비 : 58,001백만원(유물전시관 건립)
- 양주별산대놀이 관광상품화 : 상설공연 추진

## Ⅶ. 주요 개발사업 및 인구증가 추계

### 1. 도시기반시설 확충

#### 가. 광역도로망 구축

사 업 명	사업구간	사업기간	사업량	사업비 (백만원)	비 고
계	4개 노선		45.5km	873,468	(경유지)
경원선복선전철화사업	의정부 ~ 동두천	'97~'04	12.5km	246,668	양주읍, 회천읍
서울외곽순환고속도로	고양시 ~ 퇴계원	'00~'05	11.5km	443,300	장흥면
국도3호선 우회도로	의정부 ~ 동두천	'99~'04	12.6km	138,500	회천읍, 양주읍, 은현면
국도39호선 확포장	의정부 ~ 고양시	완료	8.9km	45,000	장흥면

#### 나. 지역간 연결도로 개설 및 확포장

사 업 명	사업구간	사업기간	사업량	사업비 (백만원)	비 고
계	17개 구간		66.0km	253,467	
오산 ~ 연곡간 도로	오산리~연곡리	'98~'02	4.7km	11,320	
가남 ~ 덕도간 도로	가남리~덕도리	'99~'02	4.2km	24,783	
울정 ~ 광암간 도로	울정리~광암동	'00~'02	7.0km	34,850	동두천시
회암 ~ 옥정간 도로	회암리~옥정리	'00~'02	3.8km	9,800	
복지 ~ 마전간 도로	복지리~마전리	'94~'03	2.7km	13,333	
용암 ~ 상수간 도로	용암리~상수리	'97~'03	6.4km	38,292	
덕계 ~ 고읍간 도로	덕계리~고읍리	'98~'03	3.8km	17,042	
봉양 ~ 덕정간 도로	봉양리~덕정리	'98~'03	1.8km	7,757	
남면 ~ 봉암간 도로	신산리~봉암리	'00~'03	8.0km	29,490	
남방 ~ 녹양간 도로	유양리~녹양동	'00~'03	1.9km	8,300	의정부시
금오 ~ 광사간 도로	금오동~마전리	'01~'03	1.9km	14,500	의정부시
부곡 ~ 복지간 도로	부곡리~복지리	'01~'03	2.5km	10,000	
삼하 ~ 고양간 도로	삼하리~선유리	'01~'03	0.7km	3,500	고양시
삼현 ~ 경신간 도로	비암리~경신리	'97~'04	8.9km	18,000	
홍죽 ~ 연곡간 도로	홍죽리~연곡리	'02~'04	2.0km	4,500	
입암 ~ 하패간 도로	입암리~하패리	'02~'05	2.4km	3,500	
선암 ~ 하패간 도로	선암리~하패리	'02~'05	3.3km	4,500	

## 2. 쾌적한 주거단지 조성사업

### 가. 대규모 택지개발사업

사 업 명	면적(m <sup>2</sup> )	가구수	사업기간	추진주체	비고
계 : 5개지구	2,473,145	13,178			
고암지구택지개발	244,449	2,628	'03~'07	주택공사	
고읍지구택지개발	1,572,000	9,450	'02~'08	토지공사	
가남지구토지구획정리	188,454	1,100	'97~'02	양 주 군	
가석지구토지구획정리	178,242	-	'01~'05	양 주 군	계획중
일영취락지구지정	290,000	-	'02~	양 주 군	“

## 나. 공동주택건축현황

사업주체	위치	사업기간	세대수	비고
계	22개소		12,011세대	
윤중종합건설	회천 덕계 201일원	'94~'03	320	
삼익건설	회천 덕정 240-9일원	'95~'04	477	
동화(주) 4차	백석 가업 103-1	'97~'03	459	
동화(주) 3차	백석 복지 295-7	'97~'04	223	
동화(주) 5차	백석 복지 302	'97~'03	269	
범양건영(주)	회천 회정 369일원	'98~'04	883	
대방건설(주)	양주 광사 산48-1일원	'99~'04	499	
동효통상	백석 가업 450일원	'99~'03	498	
금광건설 2차	회천 덕계 424-1일원	'00~'02	408	
가야건설 4차	백석 복지 61일원	'00~'03	498	
세창	회천 옥정 산11일원	'00~'03	998	
성우건설(주)	양주 삼송 564-5일원	'01~'04	917	
도원주택	백석 홍죽 산1-12일원	'01~'03	488	
건남개발 6단지	양주 삼송 177일원	'01~'03	710	
청원건설 7단지	양주 삼송 177일원	'01~'03	654	
우리건설	장흥 부곡 632-67일원	'01~'03	140	
건남개발 5단지	양주 삼송 202-5일원	'02~'03	624	
신정개발 1단지	양주 삼송 202-6일원	'02~'03	660	
건남개발 2단지	양주 삼송 202-8일원	'02~'03	492	
뉴삼익 3단지	양주 삼송 191-1일원	'02~'03	660	
용우건설 4단지	양주 삼송 199-6일원	'02~'03	660	
KS건설 1차	회천 덕계 산114-1일원	'02~'05	474	

### 3. 인구증가 추이 및 추계

#### 가. 인구증가 추이

구 분	'97년도	'98년도	'99년도	'00년도	'01년도	증 가 율	
						5년평균	전년대비
군 계	102,967	103,741	110,783	117,319	135,748	6.4%	15.7%
회천읍	36,380	36,964	36,945	40,869	53,137	9.2%	30.0%
양주읍	14,276	14,211	17,061	19,208	21,126	9.6%	10.0%
백석읍	13,373	13,489	17,328	19,417	22,974	14.4%	18.3%
은현면	9,246	9,417	9,527	8,803	8,604	△1.4%	△2.3%
남 면	9,732	9,711	9,611	9,137	8,808	△1.9%	△3.6%
광적면	11,791	11,731	11,690	11,133	10,974	△1.4%	△1.4%
장흥면	8,169	8,218	8,621	8,752	10,125	4.8%	16.0%

#### 나. 인구증가 추계

구 분	조정계수	'01년도 (기준년도)	'02년도	'03년도	'04년도	'05년도
인구수		135,748	152,526	171,379	192,561	216,362
증가인구		-	16,778	18,852	21,182	23,801
자연증가	0.86%	-	1,167	1,312	1,474	1,656
개발효과	11.50%	-	15,611	17,541	19,709	22,145

#### ※ 참고사항

0 자연증가 계수 : '96 ~ '00까지의 자연증가율 평균치

0 개발효과 계수

- 5년평균과 전년대비 인구증가율의 평균치 적용

- 2005년 광역교통망 구축 이전에 급격한 인구증가가 예상

## Ⅷ. 시 승격시 달라지는 사항

분 야 별	대상사무	변 경 내 용		근 거
		현 행	변 경	
예산행정	보통교부세산정 기준변경	군의 산정기준	(동지역) 시의 산정기준 적용 ※ 적용항목은 동일하나 기준수치가 항목별로 상이	지방교부세법 시행령 제4조
	양여금기준변경	군도정비사업 농어촌도로정비사업	(동지역) 시도정비사업 지방도정비사업 국도정비사업	지방양여금법 시행령 제2조
내무행정	기구확대	국체계 없음, 13실과 설치(법기준)	0 인구 15만 미만 : 2국 · 16실과 이내 설치 0 인구 20만 미만 : 3국 17실과 이내 설치	지방자치단체의 행정기구와정원 기준등에관한규정 제10조
	공무원수증가	현 정원 526 명	(인근시 사례) 파주시 : 8명 증가 김포시 : 10명 증가 안성시 : 10명 감축 화성시 : 12명 증가 광주시 : 4명 증가	동규정에 의거 1국 2개과 2년간 감하여 적용
	행정기구개편	동체계 없음	동 설치 (1개이상) (인근시 사례) 용인시 : 4 개동 신설 이천시 : 3 개동 신설 파주시 : 2 개동 신설 김포시 : 3 개동 신설 안성시 : 3 개동 신설 화성시 : 1 개동 신설 광주시 : 3 개동 신설	지방자치법 제3조제4항

분 야 별	대상사무	변 경 내 용		근 거
		현 행	변 경	
내무행정	민원업무처리체계 변경	읍·면 기존업무	〈동지역〉 민원업무중 호적, 농지관리 (농지전용신고, 농지증명발급, 농지매매증명), 매장·화장· 개장신고는 시청에서 취급	개별법에 근거
	선거인 명부 작성	읍·면장	〈동지역〉 시 장	
세무행정	면허세의 부과변경	1종 : 18,000원 2종 : 12,000원 3종 : 8,000원 4종 : 6,000원 5종 : 3,000원	〈동지역〉 1종 : 30,000원 2종 : 22,500원 3종 : 15,000원 4종 : 10,000원 5종 : 5,000원	지방세법제164조
	재 산 세	공장용 건축물 세율 0.3%	〈동지역〉 주거지역내 공장용건축물 세율 0.6%	지방세법제188조
	종합토지세 세율 변경	주거용 건축물에 부속된 대지가 993㎡를 초과하 는 토지는 종합합산과세 (세율:2/1000~50/1000)	〈동지역〉 지목에 상관없이 실제사용 용도상 대지가 993㎡를 초과하면 분리 과세 (세율 : 50/1000)	지방세법제234조 의 15
	지경 농지의 양도 소득세 면제	8년이상된 지경농지 면제	〈동지역〉 주거,상업,공업지역안에 있는 농지로서 이들 지역에 편입된 날로부터 3년이 지난 농지는 부과 대상	조세특례제한법 시행령 제66조
환경행정	환경개선부담금 부과	부과계수 0.4 -자동차: 차령*배기량 -건 물: 면적*물사용량	〈동지역〉 부과계수 0.79 - 기존 부담금의 약2배 증가	환경개선비용 부담법제9조



분 야 별	대상사무	변 경 내 용		근 거
		현 행	변 경	
교통행정	시내버스운송사업 면허최저대수	-	30대 이상	여객자동차운송사업법시행규칙 제12조제1항
	일반택시 운송사업 등록 최저면허대수	10대	30대	자동차운송사업법시행규칙제13조 1항
도로행정	도로유지보수 관리	군도이하 군에서 관리	〈동지역〉 국도, 지방도, 시도를 시에서 관리	도로법 제22조
건축행정	옥상간판표시	3층 이상	4층이상	옥외광고물등 관리법제19조
	옥외광고물의 표시 허가 신고 수수료 변경	적용대상 : 15종	〈동지역〉 수수료 인상	경기도 옥외 광고물등 관리 조례 제17조
민 방 위	의용소방대 설치	군수가 설치 운영	소방서장이 설치운영	경기도 의용 소방대 설치조례
문화예술	문화예술진흥기금 조성	-	문화예술진흥기금조성 •극장모금 - 1,001원~3,000원 : 2% - 3,001원이상 : 6.5% •기타공연장 - 1,001원~3,000원 : 2% - 3,001원이상 : 6%	

분 야 별	대상사무	변 경 내 용		근 거
		현 행	변 경	
교육행정	농어촌지역고교생 대학교 특례입학	※ 적용대상 0 읍·면에 부모와 학생 본인이 주소를 두고, 0 읍·면소재의 고교에 재학중인 경우 0 대학기준에 따라 정원외 5%범위내에서 별도전형	〈동지역〉 0 원칙적으로 적용 제외되나, 0 고교졸업 이후 또는 재학중 행정구역 개편등으로 변경된 경우에는 <u>고교입학 당시를 기준으로 특별전형 혜택을 부여</u>	
	중학교 의무교육	교육비 면제	〈동지역〉 <u>교육비 면제</u>	도농복합형태의 시설치에따른행 정특례등에관한 법률제9조
	농어민지녀학자금 지원	※ 적용대상 0 실업계 고교재학생으로 0 부모가 농업인인 경우에 해당	〈동지역〉 0 주거,상업,공업지역 거주자인 지원대상에서 제외되며, 0 재학생의 경우에는 <u>졸업할 때까지 모두 지원</u>	농업인지녀학자 금지원지침
기 타	국민건강보험료 감면혜택 상실	읍면지역 22% 경감	〈동지역〉 22%경 감혜 택 상실	국민건강보험법 시행령제32조

## IX. 법률(시 승격) 공포시 실과별 추진사항

실과별	담당사무	추진기간	
기획감사실	<ul style="list-style-type: none"> <li>0 군의회 협조사무 추진</li> <li>0 자치법규 정비 및 발간</li> <li>0 시승격 예산편성 및 조치</li> <li>0 지방교부세 및 양여금 교부기준 변경 사항 확인</li> <li>0 시승격 홍보계획 수립</li> </ul>	시 승격 확정후 (법률 공포) ~ 개청까지	
총무과	<ul style="list-style-type: none"> <li>0 시승격 기획조정 총괄</li> <li>0 기구 및 정원조정</li> <li>0 행정구역 조정</li> <li>0 공인조각</li> <li>0 시승격 기념행사 및 개청행사</li> <li>0 민간단체 등 대외협력 지원</li> <li>0 통신·전산장비 증설확보</li> <li>0 인구증가 추이 분석</li> <li>0 시승격 추진대책 인터넷 홍보</li> </ul>	“	
생활민원과	<ul style="list-style-type: none"> <li>0 말소자 재등록 추진</li> <li>0 토지대장 등 지적관련 각종 공부 정리 및 전산 수정입력</li> <li>0 기타 각종 공부정리</li> </ul>	“	
세무과	<ul style="list-style-type: none"> <li>0 세율변경에 따른 과세자료 조정</li> </ul>	“	
회계과	<ul style="list-style-type: none"> <li>0 시청사 확보 및 사무실 재배치</li> <li>0 동사무소 청사확보 계획</li> <li>0 집기 및 각종 시설물 배치</li> <li>0 청사현판 제작</li> </ul>	“	

실 과 별	담 당 사 무	추진기간	비 고
사회복지과	0 변경되는 사회복지시책 파악 및 대책 수립 추진	“	
환경보호과	0 환경개선 부담금 부과기준 변경에 따른 사전준비	“	
지역경제과	0 관내 사업체 시승격 홍보 0 여객및자동차운송사업법상 변경되는 사항 추진 (농어촌버스,일반택시,전세버스 기준등)	“	
농림축산과	0 도시·농촌간 균형발전을 위한 시책 개발 추진	“	
도 로 과	0 도로유지보수 관리계획 0 도시미관을 위한 옥외 광고물 정비 0 각종 표지판 정비	“	
도 시 과 건 축 과	0 균형개발을 위한 도시 기본계획의 수립	“	
보 건 소	0 보건의료서비스 개선을 위한 시책 개발 추진	“	
문화관광 사 업 소	0 시승격 경축 공연등 유치추진	“	
상하수도 사 업 소	0 인구증가에 따른 용수공급계획 추진 0 맑은물 공급대책 수립 추진	“	
공통사항 (성과소,읍면)	0 시승격시 변경되는 시책 파악 및 대응방안 수립 추진	“	