

-도농복합형태의 양주시 설치에 관한-

【 11 】 군 의 회 의 건 청 취 의 건

제출일자 : 2002년 4월 일

제 출 자 : 양 주 · 군 수

1. 주 문

- 21세기 무한경쟁의 시대와 통일시대에 대비하여 양주군의 성장 잠재력을 바탕으로 자치단체의 경쟁력을 강화하는 한편, 급속한 도시화에 따른 행정수요에 적극 대처하여 주민편의를 증진하고 도·농 지역간의 균형발전을 도모하기 위하여 도농복합형태의 시 설치를 추진코자 하며,
- 시의 명칭은 역사성과 지역주민의 정서 및 국내·외의 인지도 등을 고려하여 양주군을 양주시로 설치함에 있어 군의회의 의견을 청취하고자 함.

2. 제안이유

- 지방자치의 제도와 운영 및 기구등에 관한 법률인 지방자치법에 인구 5만이상으로 도시형태를 갖춘 지역내의 상업·공업 기타 도시적 산업에 종사하는 가구의 비율이 군전체 가구의 45%이상, 당해 군의 재정자립도가 전국 군의 평균치 이상일 경우 도농복합 형태의 시를 설치할 수 있도록 규정되어 있으며,

- 우리군의 경우에는 다음과 같이 모든 요건을 충족하고 있음.
 - ▶ 회천읍 인구('02. 3. 31기준) : 55,728명(규정 : 5만명 이상)
 - ▶ 도시적산업 종사가구 비율 : 89.7% (규정 : 45% 이상)
 - ▶ 재정자립도 : 47.3% (규정 : 전국 군의 평균 이상 - 19.1%)
- 또한 우리군은 수도권에 위치, 수려한 자연환경 보유, 광역교통망 구축 및 광역상수도 확보등으로 무한성장의 도시기반시설 및 도시환경을 겸비함에 따라 한수이북의 개발수요가 집중되어, 2001년에는 전년대비 인구가 15.7% 증가하는등 급격한 도시화·산업화의 추세를 보이고 있어,
- 금년중에 시 설치를 희망하는 군민의 기대와 열망에 부응하고, 도시화·산업화로 인한 교통·복지·교육·문화시설의 확충 및 개선을 바라는 주민의 다양한 행정서비스 요구에 능동적으로 대처하여 주민의 삶의 질을 향상하고, 급격히 집중되고 있는 한수이북의 개발수요를 체계적으로 흡수·관리함으로써 통일시대 경기북부의 거점도시로 거듭나기 위하여 도농복합형태의 양주시 설치가 필요하게 되었으며,
- 시 설치에 따른 행정구역은 현행대로 존치하되, 법상 필요요건인 洞 설치는 읍지역의 일부 업무가 시청으로 이관됨에 따라 주민 불편 최소화를 위해 군청 소재지인 양주읍을 1개의 洞으로 설치하는 도농복합시를 설치함에 있어,
- 지방자치법 제4조의 규정에 의거 지역주민의 의견을 심도있게 반영코자 대의기관인 의회의 의견을 청취하고자 함.

3. 관련자료 : 시 설치 추진계획 1부.

양주군의회 의견서

☐ 안 건 : “양주시” 설치에 따른 의견

☐ 필 요 성

☐ 조정의견

☐ 종합의견

2002. 4. .

양 주 군 의 회 의 장(직인)

※ 의원 서명부는 별도로 첨부 바랍니다.

도·농복합시 설치 추진계획

양 주 군

도·농복합시 설치 추진계획

◆ 목 차 ◆

I. 기본현황	2 쪽
II. 시 승격 여건	3 쪽
1. 도·농복합 형태의 시 설치기준	
2. 법률·기준 충족여부 검토	
3. 시 명칭 및 관할구역	
4. 최근 승격 도농복합시와의 비교	
III. 시 승격의 장·단점	6 쪽
IV. 시 승격의 필요성	8 쪽
V. 시 승격 추진상황	10 쪽
1. 추진절차	
2. 추진상황 및 계획	
VI. 양주군 발전전망	11 쪽
VII. 주요 개발사업 및 인구추계	13 쪽
1. 도시기반시설 확충	
2. 쾌적한 주거단지 조성	
3. 인구증가 추이 및 추계	
VIII. 시 승격시 달라지는 사항	17 쪽
IX. 법률 공포후 실과별 추진사항	20 쪽

도·농복합시 설치 추진계획

I. 일반현황

☐ 기본현황

○ 인 구 : 46,055세대 139,079명 (2002. 3. 31기준)
※ 회천읍 : 18,178세대 55,728명

○ 면 적 : 310.10km²

○ 행정구역 : 3읍 4면 171행정리 1,080반

○ 행정조직 : 1실 14과 2직속기관 2사업소

○ 정 원 : 526 명 (공무원 1인당 주민수 : 264명)

○ 기업체수 : 1,402개업체 27,717명

○ 도시적산업 종사가구 비율 : 89.7% (41,315가구)

☐ 재정규모 : 169,755백만원 (재정자립도 47.3%)

○ 일반회계 : 97,490백만원

○ 특별회계 : 72,265백만원

Ⅱ. 시 승격 여건

1. 도농복합시 설치기준

■ 인구기준 (지방자치법 제7조 제2항)

○ 인구 5만 이상의 도시형태를 갖춘 지역이 있는 郡

○ 인구 2만 이상의 도시형태를 갖춘 2개 이상의 지역의 인구가 5만 이상인 郡, 이 경우 郡의 인구가 15만 이상으로서, 대통령령이 정하는 요건을 갖추어야 함.

■ 기타기준 (시행령 제7조 제2항)

○ 도시적산업 종사가구 비율

0 상업·공업 기타 도시적 산업에 종사하는 가구의 비율이 郡 전체가구의 45퍼센트 이상일 것

○ 재정자립도

0 재정자립도가 전국군의 재정자립도의 평균치 이상일 것

○ 시가지 인구비율(법 기준외의 검토사항)

0 시가지를 구성하는 지역내에 거주하는 인구의 비율로 일반시는 60퍼센트, 읍은 40퍼센트 이상이어야 함.

2. 법기준 충족여부 검토

■ 인구기준 : 적합

○ 기준 : 5만이상 도시의 유무

⇒ 현황 : 회천읍 인구 55,728명('02. 3. 31기준)

■ 기타기준 : 적합

○ 도시적산업 종사가구 비율 : 적합

0 기준 : 45퍼센트 이상

⇒ 현황 : 89.7%임

○ 재정자립도 : 적합

0 기준 : 전국 군의 평균 재정자립도(19.1%) 이상

⇒ 현황 : 2002년도 재정자립도 47.3%

(자료출처 : 행정자치부, 2002년도 지자체 재정자립도 현황)

○ 시가지 인구비율 (법 기준 이외의 검토사항)

0 기준 : 일반시는 60퍼센트, 읍은 40퍼센트 이상

⇒ 현황 : 71.6%

3. 시 명칭 및 관할구역

■ 시 명칭 : 양 주 시 (楊州市)

■ 洞 설치지역 : 양주읍 ⇒ 양주동

■ 관할구역 : 회천읍, 백석읍, 은현면, 남 면,
광적면, 장흥면, 양주동

4. 최근 승격시와의 비교

구 분	양주군	화성시	광주시	비고
0 시 승격일	-	2001. 3. 21	2001. 3. 21	
0 인 구				
- 군전체	139,079명	183,166명	123,865	
- 읍지역	55,728명 -회천읍:55,728	60,816명 -태안읍:38,191 -봉담읍:22,625	53,665명 -광주읍:53,665	0 화성 - 2읍 5만이상, - 전체15만이상 0 광주 - 1읍 5만이상
0 도시산업가구비율	89.7%	67.5%	86.4%	
- 전체가구수	46,055가구	60,974가구	41,958가구	
- 도시산업가구	41,315가구	41,157가구	36,252가구	
0 재정자립도	47.3%	52.8%	51.5%	
0 행정기구				
- 행정조직	15실과 (2개과 한시)	15실과 ⇒3국 2담당관 14과 1출장소	13실과 ⇒1국 1심의관 2담당관 12과	0 화성:20만미만 ⇒3국 16실과 0 광주:15만미만 ⇒2국 14실과
- 행정기관	3읍 4면	2읍 13면 ⇒2읍 12면 1동	1읍 7면 ⇒1읍 6면 3동	0 화성 : 남양면 ⇒1동 0 광주 : 광주읍 ⇒3동
- 공무원수	526명	773명 ⇒ 785명 (12명 증원)	589명 ⇒ 593명 (4명 증원)	
0 기타 참고사항				
- 상수도보급율	62.6%	24.7%	57.0%	2002. 1월기준
- 주택 보급율	105.0%	88.8%	94.0%	
- 기 업 체 수	1,402개	1,574개	1,222개	

Ⅲ. 시 승격의 장 · 단점

□ 정서적 측면

긍정적 측면	부정적 측면
<ul style="list-style-type: none"> ○ 시민으로서의 자긍심, 자부심 고양 ○ 도·농 균형발전에 대한 기대감 증만 ○ 행정서비스의 질적향상 ○ 문화시설 확충 및 문화수준 향상 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 고향, 마을 등 전통적 의미의 애향의식이 점차 약화 ○ 각종 개발에 따른 개인이기주의 팽배 우려

□ 경제적 측면

긍정적 측면	부정적 측면
<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시지역과 농촌지역의 연계개발 가능 ○ 군 전역을 광역도시기본계획에 의거 개발하여 도시의 미래전망 및 발전예측 가능 ○ 주민편의 증대 등 <ul style="list-style-type: none"> • 일반택시 및 농어촌 버스 증차용이 • 택시요금 인하 : 구역요금 → 단일요금제 • 도시영세민 행정지원 : 전세자금지원등 ○ 유동인구 증가로 인한 자주재원 확충용이 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 동지역 민원업무 시청 처리로 불편증가 <ul style="list-style-type: none"> • 호적, 농지관련업무등 ○ 동지역 세부담 증가 <ul style="list-style-type: none"> • 면허세 세율증가 (3천원~18천원 → 5천원~30천원) • 재산세, 종합토지세등 세율증가 • 주민세 증가(조례로 규정) • 환경개선부담금 증가 : 부과계수 상향(0.4 → 0.79) ○ 동지역 농어민자녀 장학금 지원중단 (재학생은 졸업시까지 면제) ○ 동지역 국민건강보험료 증가 (22%)

□ 기타 분야별

구 분	긍정적 측면	부정적 측면
행 정	<ul style="list-style-type: none"> ○ 세계화, 지방화에 따른 자치단체의 경쟁력 강화 ○ 급속한 도시화 현상에 능동 대처 및 도·농 균형발전 도모 ○ 교육, 세무, 법원, 경찰행정 및 금융기관 등의 기관설치 예상으로 주민편의 제공 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 각종 민원업무의 시청 처리로 주민불편 <ul style="list-style-type: none"> • 호적, 농지관련, 매화장신고등 ○ 동지역 주민 세금부담 증가 <ul style="list-style-type: none"> • 면허세, 주민세, 재산세등 세부담 증가 • 환경개선 부담금 증가 • 토지 과표 인상에 따른 담세 증가
사 회	<ul style="list-style-type: none"> ○ 각종 문화시설 확충으로 문화수준향상 ○ 출판 및 문화센터 유치 용이 ○ 인구 유입등으로 도시발전 추세 가속화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시화·산업화에 따른 전통 농촌문화의 상대적 약화 우려 ○ 새로운 주민 유입으로 이질감 형성, 정주의식 및 애항심 감소 ○ 지역발전에 따른 서비스업 증가로 제조업 취업 기회 및 청소년 범죄 증가 우려
청소환경	<ul style="list-style-type: none"> ○ 청소장비의 현대화 및 인력증원으로 청소 및 쓰레기 처리 원활 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인구증가에 따른 생활하수와 쓰레기 발생량 증가등으로 환경오염 우려 ○ 님비 현상으로 인한 환경기초시설 설치 지연
교 통	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교통망 확충으로 기간산업 발달 ○ 운수사업 면허 및 등록기준 적용범위 확대로 택시 및 전세버스 증차 용이 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지가 상승으로 인한 도로개설등 개발사업비 증가 ○ 차량증가로 인한 교통체증 유발
건 설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 택지개발 사업에 따른 도로시설 및 기존도로 확충과 도로망 구축으로 자족 도시 기능 강화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지가상승으로 인한 토지매입비 과다로 기간산업(도로확포장등) 투자효과 저하
경 제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시기능 확대에 따른 상권조성용이 ○ 각종 개발제한 및 규제완화로 경제발전 ○ 산업경제 확충으로 고용효과 증대 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 규제로 인한 개발지역과 비개발지역간 격차로 인한 이질화 우려 ○ 개발지역으로 인구집중 우려

IV. 시 승격의 필요성

가. 지리·환경적 여건

- 지리적으로는 서울시와 경계를 접하고 경기북부지역의 중심에 위치하고 있으며, 북한산국립공원등의 수려한 자연환경과 다수의 유·무형문화재가 있는 역사와 전통의 고장으로서,
- 현재 경원선전철 복선화사업, 국도3호선 우회도로개설사업 및 서울외곽순환고속도로 건설로 광역교통망을 구축하고 있으며,
- 광역상수도 5·6단계 수수시설로 안정적으로 생활·공업용수를 확보하는등 무한성장이 가능한 도시기반시설을 확충하고 있음.

나. 계획도시 건설

- 지리적 이점과 편리한 교통환경을 이용하고자 급증하고 있는 한수이북의 개발수요의 집중현상을 체계적으로 흡수하여,
- 경기북부지역의 거점도시로 육성하기 위해서는 종합적이고 장기적인 광역도시기본계획에 의한 계획도시 건설이 요구되고 있음.

다. 행정수요의 변화

- 덕정·고암지구와 4개지구 82만평에 대한 택지개발차입과 소규모 공동주택등의 건축으로 2001년도에는 전년대비 15.7%의 인구가 증가하는등 급속한 도시팽창 현상이 나타나고 있으며,
- 도시적 산업가구가 전체가구의 89%에 이르고 있는등 산업중심의 변화와 의식수준 향상으로 주거·교통환경 및 문화생활과 관련한 행정수요가 급증함에 따라, 이에 부응하는 고품질의 도시 행정서비스 제공을 위한 행정체계의 조정이 필요함

라. 주민여론 (2002. 2월 여론조사 실시)

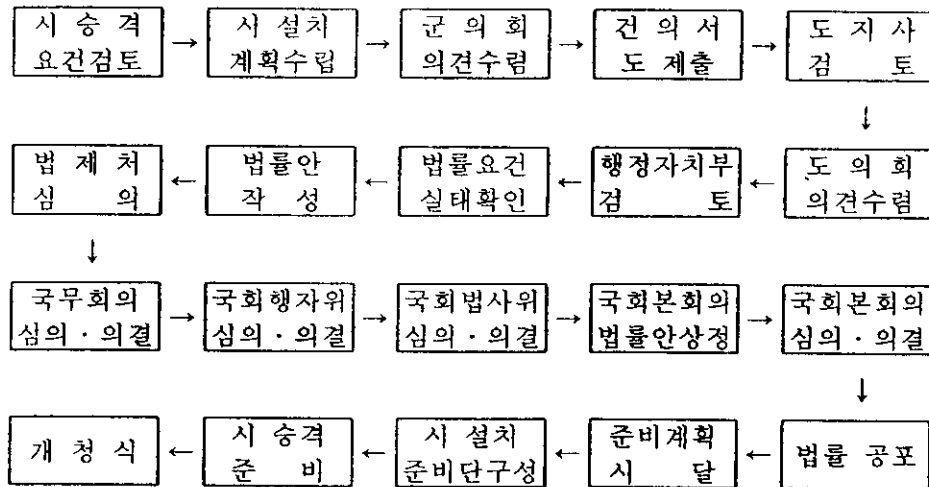
- 주민들의 삶의 질 향상과 인근 도시와의 균형발전을 위하여 시 승격 추진에 대해 여론조사 응답자중 일반주민은 79.7%, 여론선도층은 83.1%가 찬성하였으며,
- 시 승격시에 교통난 해소, 사회복지시설 확대, 교육환경 개선 및 문화시설 확충등을 사전에 해결 및 개선이 기대되기를 바라며, 금년중에 시 승격을 희망하고 있음.

마. 시승격의 당위성

- 수도권 성장관리권역, 군사시설보호구역 및 개발제한구역(GB) 지정등의 각종 규제에도 불구하고 인근 도시와 연결되는 교통환경 개선 및 기반시설 확충으로 도시팽창 현상이 가속화 되어 2005년에는 인구 20만명이상의 도시발전이 예상됨에 따라,
- 한수이북 지역의 개발수요를 체계적으로 흡수하여 도·농간 조화를 이루는 균형적인 지역개발을 촉진하고, 변화하는 도시행정수요에 부응하는 양질의 행정서비스 제공으로 “주민의 삶의 질” 향상에 기여하면서, 경기북부지역의 거점도시로 육성하기 위하여는 도·농복합시 형태의 시 승격이 절대적으로 필요함.

V. 시 승격 추진상황

1. 추진절차



2. 추진상황 및 계획

가. 추진상황

- 2000. 5월 : 시승격 시기 및 추진방안 검토
- 2000. 6월 : 도봉복합시 승격 추진대책 수립
- 2001. 11월 : 시 승격 추진기획단 운영계획 수립
- 2002. 1월 : 주민 여론조사 실시(1,842명)

나. 추진계획

- 2002. 3월중 : 시 승격 추진계획 수립
- 2002. 4월중 : 군의회 의견수렴
- 2002. 4월중 : 시 승격 건의서 도 제출

※ 기타 일정은 상황에 따라 유동적임.

VI. 양주군 발전전망

- 양주군은 서울시와 경계를 접하고 경기북부지역의 중심에 위치하며, 북한산국립공원등 수려한 자연환경을 지니고 있으며,
- 경원선전철 복선화등의 광역교통망이 구축되고 있어 주거지역 및 기업활동의 적지로 부상됨에 따라,
- 급속한 도시화가 진행되고 있는 지역으로서 2005년에는 20만명 이상의 자족도시 성장을 목표로 도시개발계획을 추진하고 있음.

■ 통일시대 거점도시 육성 위한 도시기반시설 확충

- 광역교통망 구축 : 4건 / 45.5km / 873,468백만원(완료 1건)
- 지역간 연결도로 확포장 : 35건 / 133.8km / 436,861백만원
0 추진중 : 11건 / 47.4km / 210,214백만원
- 취락지 및 도시계획도로 정비 : 16건 / 14.4km / 36,671백만원
0 추진중 : 5건 / 5.5km / 17,683백만원
- 도시환경과 조화되는 주거환경조성
0 택지개발사업 : 5개소 2,473천㎡ / 13,178세대
0 공동주택건축 : 22개 단지 / 12,011세대
- 안정적인 생활용수 공급
0 광역상수도 수수시설 : 121천㎡/일(5단계 완료, 6단계 사업중)

■ 깨끗하고 쾌적한 청정도시 조성

- 하천정비 및 개수사업 완료 : 17건 113,703백만원
- 하수종말처리장 5개소 추진 : 83,000톤/140,304백만원(민자 3개소)
- 생활폐기물 광역소각시설 추진 : 400톤 / 105,000백만원

■ 자족도시 건설 위한 지역경제 활성화

- 2002년 검준지방산업단지 준공 : 60개업체 입주계획 / 54,565백만원
- 중소기업 육성자금 지원 : 120개업체 260억원
- 실업대책 및 민생안정 추진 : 취업알선, 교육, 창업지원등

■ 복지농촌을 위한 농촌 경쟁력 강화

- 양주군 특화미 “한 바이오 임걱정 쌀” 생산지원 : 300백만원
- 농촌 정주권 개발사업 : 7건 15,926백만원(추진중 3건)
- 농축산물 경쟁력 제고 : 농축산물의 유통개선 및 품질개선 지원

■ 전통문화 계승발전으로 문화·관광도시 건설

- 양주군 문화관광마을 조성 : 100만평(관아지 복원, 저자거리 재현)
- 회암사지 발굴 및 정비 : 58,001백만원(유물전시관 건립)
- 양주별산대놀이 관광상품화 : 상설공연 추진

Ⅶ. 주요 개발사업 및 인구증가 추계

1. 도시기반시설 확충

가. 광역도로망 구축

사 업 명	사업구간	사업기간	사업량	사업비 (백만원)	비 고
계	4개 노선		45.5km	873,468	(경유지)
경원선복선전철화사업	의정부 ~ 동두천	'97~'04	12.5km	246,668	양주읍, 회천읍
서울외곽순환고속도로	고양시 ~ 퇴계원	'00~'05	11.5km	443,300	장흥면
국도3호선 우회도로	의정부 ~ 동두천	'99~'04	12.6km	138,500	회천읍, 은현면
국도39호선 확포장	의정부 ~ 고양시	완료	8.9km	45,000	장흥면

나. 지역간 연결도로 개설 및 확포장

사 업 명	사업구간	사업기간	사업량	사업비 (백만원)	비 고
계	11개 구간		47.4km	210,214	
가남 ~ 덕도간 도로	가남리~덕도리	'99~'02	4.2km	24,783	
용암 ~ 상수간 도로	용암리~상수리	'97~'03	6.4km	38,292	
남면 ~ 봉암간 도로	신산리~봉암리	'00~'03	8.0km	29,490	
울정 ~ 광암간 도로	울정리~광암동	'00~'02	7.0km	34,850	동두천시
덕계 ~ 고읍간 도로	덕계리~고읍리	'98~'02	3.8km	17,402	
봉양 ~ 덕정간 도로	봉양리~덕정리	'98~'03	1.8km	7,757	
삼현 ~ 경신간 도로	비암리~경신리	'97~'03	8.9km	21,900	과 주 시
회암 ~ 옥정간 도로	회암리~옥정리	'00~'02	3.2km	9,800	
금오 ~ 광사간 도로	금오동~마전리	'02~	1.5km	14,500	의정부시
남방 ~ 녹양간 도로	유양리~녹양동	'02~	1.9km	8,300	의정부시
삼하 ~ 고양간 도로	삼하리~선유리	'02~	0.7km	3,500	고 양 시

2. 쾌적한 주거단지 조성사업

가. 대규모 택지개발사업

사 업 명	면적(m ²)	가구수	사업기간	추진주체	비고
계 : 5개지구	2,473,145	13,178			
고암지구택지개발	244,449	2,628	'03~'07	주택공사	
고읍지구택지개발	1,572,000	9,450	'02~'08	토지공사	
가남지구토지구획정리	188,454	1,100	'97~'02	양 주 군	
가석지구토지구획정리	178,242	-	'01~'05	양 주 군	계획중
일영취락지구지정	290,000	-	'02~	양 주 군	"

나. 공동주택건축현황

사업주체	위치	사업기간	세대수	비고
계	22개소		12,011세대	
윤중종합건설	회천 덕계 201일원	'94~'03	320	
삼익건설	회천 덕정 240-9일원	'95~'04	477	
동화(주) 4차	백석 가업 103-1	'97~'03	459	
동화(주) 3차	백석 복지 295-7	'97~'04	223	
동화(주) 5차	백석 복지 302	'97~'03	269	
범양건영(주)	회천 회정 369일원	'98~'04	883	
대방건설(주)	양주 광사 산48-1일원	'99~'04	499	
동효통상	백석 가업 450일원	'99~'03	498	
금광건업 2차	회천 덕계 424-1일원	'00~'02	408	
가야건설 4차	백석 복지 61일원	'00~'03	498	
세창	회천 옥정 산11일원	'00~'03	998	
성우건설(주)	양주 삼송 564-5일원	'01~'04	917	
도원주택	백석 홍죽 산1-12일원	'01~'03	488	
건남개발 6단지	양주 삼송 177일원	'01~'03	710	
청원건설 7단지	양주 삼송 177일원	'01~'03	654	
우리건설	장흥 부곡 632-67일원	'01~'03	140	
건남개발 5단지	양주 삼송 202-5일원	'02~'03	624	
신정개발 1단지	양주 삼송 202-6일원	'02~'03	660	
건남개발 2단지	양주 삼송 202-8일원	'02~'03	492	
뉴삼익 3단지	양주 삼송 191-1일원	'02~'03	660	
용우건설 4단지	양주 삼송 199-6일원	'02~'03	660	
KS건설 1차	회천 덕계 산114-1일원	'02~'05	474	

3. 인구증가 추이 및 추계

가. 인구증가 추이

구 분	'97년도	'98년도	'99년도	'00년도	'01년도	증 가 율	
						5년평균	전년대비
군 계	102,967	103,741	110,783	117,319	135,748	6.4%	15.7%
회천읍	36,380	36,964	36,945	40,869	53,137	9.2%	30.0%
양주읍	14,276	14,211	17,061	19,208	21,126	9.6%	10.0%
백석읍	13,373	13,489	17,328	19,417	22,974	14.4%	18.3%
은현면	9,246	9,417	9,527	8,803	8,604	△1.4%	△2.3%
남 면	9,732	9,711	9,611	9,137	8,808	△1.9%	△3.6%
광적면	11,791	11,731	11,690	11,133	10,974	△1.4%	△1.4%
장흥면	8,169	8,218	8,621	8,752	10,125	4.8%	16.0%

나. 인구증가 추계

구 분	조정계수	'01년도 (기준년도)	'02년도	'03년도	'04년도	'05년도
인구수		135,748	152,526	171,379	192,561	216,362
증가인구		-	16,778	18,852	21,182	23,801
자연증가	0.86%	-	1,167	1,312	1,474	1,656
개발효과	11.50%	-	15,611	17,541	19,709	22,145

※ 참고사항

0 자연증가 계수 : '96 ~ '00까지의 자연증가율 평균치

0 개발효과 계수

- 5년평균과 전년대비 인구증가율의 평균치 적용

- 2005년 광역교통망 구축 이전에 급격한 인구증가가 예상

Ⅷ. 시 승격시 달라지는 사항

분 이 별	대상사무	변 경 내 용		근 거
		현 행	변 경	
예산행정	보통교부세신정 기준변경	군의 산정기준	(동지역) 시의 산정기준 적용 ※ 적용항목은 동일하나 기준수치가 항목별로 상이	지방교부세법 시행령 제4조
	양여금기준변경	군도정비사업 농어촌도로정비사업	(동지역) 시도정비사업 지방도정비사업 국도정비사업	지방양여금법 시행령 제2조
내무행정	기구확대	국체계 없음, 13실과 설치(법기준)	0 인구 15만 미만 : 2국·16실과 이내 설치 0 인구 20만 미상 : 3국 17실과 이내 설치	지방자치단체의 행정기구외정원 기준등에관한규정 제10조
	공무원수증가	현 정원 526 명	(인근시 사례) 파주시 : 8명 증가 김포시 : 10명 증가 안성시 : 10명 감축 화성시 : 12명 증가 광주시 : 4명 증가	동규정에 의거 1국 2개과 2년간 감하여 적용
	행정기구개편	동체계 없음	동 설치 (1개이상) (인근시 사례) 용인시 : 4 개동 신설 이천시 : 3 개동 신설 파주시 : 2 개동 신설 김포시 : 3 개동 신설 안성시 : 3 개동 신설 화성시 : 1 개동 신설 광주시 : 3 개동 신설	지방자치법 제3조제4항

분 야 별	대상사무	변 경 내 용		근 거
		현 행	변 경	
내무행정	민원업무처리체계 변경	읍·면 기존업무	〈동지역〉 민원업무중 호적, 농지관리 (농지전용신고, 농지증명발급, 농지매매증명), 매장·화장· 개장신고는 시청에서 취급	개별법에 근거
	선거인 명부 작성	읍·면장	〈동지역〉 시 장	
세무행정	면허세의 부과변경	1종 : 18,000원 2종 : 12,000원 3종 : 8,000원 4종 : 6,000원 5종 : 3,000원	〈동지역〉 1종 : 30,000원 2종 : 22,500원 3종 : 15,000원 4종 : 10,000원 5종 : 5,000원	지방세법제164조
	제 산 세	주거지역내의 공장용 건축물 세율 0.3%	〈동지역〉 주거지역내 공장용건축물 세율 0.6%	지방세법제188조
	종합토지세 세율 변경	주거용 건축물에 부속된 토지가 993㎡를 초과하 는 토지는 종합합산과세	〈동지역〉 주거용 건축물에 부속된 토지가 993㎡를 초과하는 토지는 분리 과세	지방세법제234조 의 15
	지경 농지의 양도 소득세 면제	8년이상된 지경농지 면제	동지역중 도시계획법에 의한 주거,상업,공업지역안에 있는 농지로서 이들 지역에 편입된 날로부터 3년이 지난 농지는 부과 대상	조세특례제한법 시행령 제66조
환경행정	환경개선부담금 부과	부과계수 0.4 -자동차: 치령*배기량 -건 물: 면적*물사용량	〈동지역〉 부과계수 0.79 - 기존 부담금의 약2배 증가	환경개선비용 부담법제9조

분 야 별	대상사무	변 경 내 용		근 거
		현 행	변 경	
교통행정	시내버스운송사업 면허최저대수	-	30대이상	여객자동차운송사업법시행규칙 제12조제1항
	일반택시 운송사업 등록 최저면허대수	10대	30대	자동차운송사업법시행규칙제13조1항
도로행정	도로유지보수 관리	군도이하 군에서 관리	〈동지역〉 국도, 지방도, 시도를 시에서 관리	도로법 제22조
건축행정	옥상간판표시	3층 이상	4층이상	옥외광고물등 관리법제19조
	옥외광고물의 표시 허가 신고 수수료 변경	적용대상 : 15종	〈동지역〉 수수료 인상	경기도 옥외 광고물등 관리 조례 제17조
민 방 위	의용소방대 설치	군수가 설치 운영	소방서장이 설치운영	경기도 의용 소방대 설치조례
문화예술	문화예술진흥기금 조성	-	문화예술진흥기금조성 • 극장모금 - 1,001원~3,000원 : 2% - 3,001원이상 : 6.5% • 기타공연장 - 1,001원~3,000원 : 2% - 3,001원이상 : 6%	

분 아 별	대상사무	변 경 내 용		근 거
		현 행	변 경	
교육행정	<u>농어촌지역고교생</u> <u>대학교 특례입학</u>	기능	〈동지역〉 대학이 자율적으로 정한 자격 기준(읍,면)이 고교졸업 이후 또는 재학중 행정구역개편등 으로 변경된 경우에는 <u>고교</u> <u>입학당시를 기준으로 특별</u> <u>전형 혜택을 부여</u>	
	중학교 의무교육	교육비 면제	〈동지역〉 <u>교육비 면제</u>	도농복합형태의 시설치에따른행 정특례등에관한 법률제9조
	농어민자녀학자금 지원	읍면지역은 지원	〈동지역〉 동지역중 주거, 상업, 공업지역 은 학자금 지원대상에서 제외되 나 기 지원중인 학생에 대하여는 <u>당해 학생이 졸업할 때까지 지</u> <u>원 가능(수혜대상 감소)</u>	농업인자녀학지 금지원지침
기 타	국민건강보험료 감면혜택 상실	읍면지역 22% 경감	〈동지역〉 22%경감혜택 상실	국민건강보험법 시행령제32조

IX. 법률(시 승격) 공포시 실과별 추진사항

실과별	담당사무	추진기간	
기획감사실	<ul style="list-style-type: none"> 0 군의회 협조사무 추진 0 자치법규 정비 및 발간 0 시승격 예산편성 및 조치 0 지방교부세 및 양여금 교부기준 변경 사항 확인 0 시승격 홍보계획 수립 	2001. 7월 ~	
총무과	<ul style="list-style-type: none"> 0 시승격 기획조정 총괄 0 기구 및 정원조정 0 행정구역 조정 0 공인조각 0 시승격 기념행사 및 개청행사 0 민간단체 등 대외협력 지원 0 통신·전산장비 증설확보 0 인구증가 추이 분석 0 시승격 추진대책 인터넷 홍보 	"	
생활민원과	<ul style="list-style-type: none"> 0 말소자 재등록 추진 0 토지대장 등 지적관련 각종 공부 정리 및 전산 수정입력 0 기타 각종 공부정리 	"	
세무과	<ul style="list-style-type: none"> 0 세율변경에 따른 과세자료 조정 	"	
회계과	<ul style="list-style-type: none"> 0 시청사 확보 및 사무실 재배치 0 동사무소 청사확보 계획 0 집기 및 각종 시설물 배치 0 청사현판 제작 	"	

실 과 별	담 당 사 무	추진기간	비 고
사회복지과	0 변경되는 사회복지시책 파악 및 대책 수립 추진	2001. 7월 ~	
환경보호과	0 환경개선 부담금 부과기준 변경에 따른 사전준비	“	
지역경제과	0 관내 사업체 시승격 홍보 0 여객및자동차운송사업법상 변경되는 사항 추진 (농어촌버스,일반택시,전세버스 기준등)	”	
농림축산과	0 도시·농촌간 균형발전을 위한 시책 개발 추진	”	
도 로 과	0 도로유지보수 관리계획 0 도시미관을 위한 옥외 광고물 정비 0 각종 표지판 정비	”	
도 시 과 건 축 과	0 균형개발을 위한 도시 기본계획의 수립	”	
보 건 소	0 보건의료서비스 개선을 위한 시책 개발 추진	”	
문화관광 사 업 소	0 시승격 경축 공연등 유치추진	”	
상하수도 사 업 소	0 인구증가에 따른 용수공급계획 추진 0 맑은물 공급대책 수립 추진	”	
공통사항 (실과소,읍면)	0 시승격시 변경되는 시책 파악 및 대응방안 수립 추진	”	