

【 15 】 장흥관광지 민간위탁 동의안

제출년월일 : 2001. 10.

제 출 자 : 양 주 군 수

□ 제안이유

장흥관광지의 효율적인 시설운영및 유지관리를 위하여 전문운영기술 및 인력을 보유한 전문업체를 선정하여 운영의 적정화, 능률성 제고, 관광지 시설의 효율 증대를 기하기 위함.

□ 주요골자

○ 추진배경

- 민간의 경영기법과 전문지식의 활용으로 생산성을 높이고
- 신 기술 도입으로 시설 운영의 효율성 제고
- 민간 시설과의 선의의 경쟁으로 공공 서비스의 질 향상

○ 추진경위

- 「민간위탁 추진지침」 : 99. 1 (행정자치부)
- 지방자치단체 제2단계 구조조정 지침 : 99. 6 (행정자치부)
- 민간위탁 대상사무 결정 : 99.11.15 (양주군행정기구설치조례개정)

○ 위탁근거

- 지방자치법 제95조
- 행정권한의위임및위탁에관한규정
- 양주군사무의민간위탁촉진및관리조례 및 동조례시행규칙

○ 그간의 추진경과

- 민간위탁촉진및관리조례·규칙 제정 : 2000. 2. 7.
- 장흥관광지 민간위탁 대상시설 확정 : 2000. 4월
- 민간위탁 세부추진계획 수립 : 2000. 6. 5
- 원가계산 용역 : 2000. 6. 23 (한국산업관계연구원)
- 군사부의 수탁기관선정심의위원회 구성 : 8.16 (14명)
 - 공무원 5, 군의원 3, 관계전문가 6
- 민간위탁관련 용역결과 보고회 개최 : 8. 22 (수탁기관선정심의위원대상)
- 수탁기관선정심의 위원회 개최 : 2000. 10. 23(용역결과 설명)

○ 위탁대상 시설현황

【표1】

| 시 설 명 | 시 설 현 황 |
|-------|--|
| 장흥관광지 | <ul style="list-style-type: none"> • 위 치 : 양주군 장흥면 석현리 일원 • 면 적 : 390,000㎡ (약 118천평) • 시설현황 <ul style="list-style-type: none"> - 주차장 : 13,162㎡ (422면) - 야영장 : 3,960 ㎡ - 취사장 : 81㎡ (4동) - 화장실 : 234 ㎡ (4개소) - 특산품전시장 : 259.73㎡ (지하1층, 지상2층) - 체육시설수영장 : 6,331㎡ (부대건물) |

○ 원가계산 결과

- 제1안 : 타시군관광지 자료인용, 재정경제부전망 소비자물가(2.5%) 적용
- 제2안 : 민간위탁 전문업체의 마케팅 및 홍보등으로 인한 이미지제고 노력
(수입금증가율 10% 적용)

1) 제1안 적용에 의한 원가계산 결과

【표2】

(단위:원)

| 구 분 | | 2000년 | 2001년 | 2002년 | 2003년 | 비 고 |
|-----|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----|
| 수입 | 입 장 료 | 68,834,356 | 68,827,472 | 68,820,589 | 68,813,706 | |
| | 주 차 료 | 64,892,663 | 63,198,964 | 61,549,471 | 59,943,029 | |
| | 특산물전시장 | 13,200,000 | 13,198,680 | 13,197,360 | 13,196,040 | |
| | 수 영 장 | 83,930,500 | 83,922,106 | 83,913,713 | 83,905,321 | |
| | 수영장부대시설 | 74,632,000 | 74,624,536 | 74,617,073 | 74,609,611 | |
| | 소 계 | 305,489,519 | 303,771,758 | 302,098,206 | 300,467,707 | |
| 지출 | 인 건 비 | 195,770,000 | 200,664,250 | 205,680,856 | 210,822,877 | |
| | 경 비 | 80,545,705 | 82,559,347 | 84,623,330 | 86,738,912 | |
| | 일반관리비(5%) | 13,815,785 | 14,161,179 | 14,515,209 | 14,878,089 | |
| | 이 윤 (10%) | 29,013,149 | 29,738,477 | 30,481,939 | 31,243,987 | |
| | 부가가치세(10%) | 31,914,463 | 32,712,325 | 33,530,133 | 34,368,386 | |
| | 소 계 | 351,059,102 | 359,835,578 | 368,831,467 | 378,052,251 | |
| 손 익 | | -45,569,583 | -56,063,820 | -66,733,261 | -77,584,544 | |

2) 제2안 적용에 의한 원가계산 결과

【표3】

(단위:원)

| 구 분 | | 2000년 | 2001년 | 2002년 | 2003년 | 비 고 |
|-----|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----|
| 수입 | 입 장 료 | 68,834,356 | 75,717,791 | 83,289,570 | 91,968,527 | |
| | 주 차 료 | 64,892,663 | 71,381,929 | 78,520,121 | 86,372,133 | |
| | 특산물전시장 | 13,200,000 | 14,520,000 | 15,972,000 | 17,569,200 | |
| | 수 영 장 | 83,930,500 | 92,323,550 | 101,555,905 | 111,711,495 | |
| | 수영장부대시설 | 74,632,000 | 82,095,200 | 90,304,720 | 99,335,192 | |
| | 소 계 | 305,489,519 | 336,038,470 | 369,642,316 | 406,606,547 | |
| 지출 | 인 건 비 | 195,770,000 | 200,664,250 | 205,680,856 | 210,822,877 | |
| | 경 비 | 80,545,705 | 82,559,347 | 84,623,330 | 86,738,912 | |
| | 일반관리비(5%) | 13,815,785 | 14,161,179 | 14,515,209 | 14,878,089 | |
| | 이 윤 (10%) | 29,013,149 | 29,738,477 | 30,481,939 | 31,243,987 | |
| | 부가가치세(10%) | 31,914,463 | 32,712,325 | 33,530,133 | 34,368,386 | |
| | 소 계 | 351,059,102 | 359,835,578 | 368,831,467 | 378,052,251 | |
| 손 익 | | -45,569,583 | -23,797,108 | 810,849 | 28,554,296 | |

3) 군 직영시 민간위탁(제2안)시 손익

【표4】

(단위: 원)

| 구 분 | | 2000년 | 2001년 | 2002년 | 2003년 | 비 고 |
|----------------------|-----|-------------|-------------|-------------|-------------|-----|
| 군 직영 | 수 입 | 170,236,210 | 169,215,861 | 168,222,035 | 167,254,040 | |
| | 지 출 | 166,735,737 | 170,904,130 | 175,176,733 | 179,556,150 | |
| | 손 익 | 3,500,473 | -1,688,269 | -6,954,698 | -12,302,110 | |
| 민 간 위탁시 | 수 입 | 305,489,519 | 336,038,470 | 369,642,316 | 406,606,547 | |
| | 지 출 | 351,059,102 | 359,835,578 | 368,831,467 | 378,052,251 | |
| | 손 익 | -45,569,583 | -23,797,108 | 810,849 | 28,554,296 | |
| 손 실 액 (민간위탁-군직영시) | | -49,070,056 | -22,108,839 | 7,765,547 | 40,858,406 | |

4) 민간위탁시 손익비교

【표5】

(단위: 원)

| 구 분 | | 2001년 | 2002년 | 2003년 |
|--------------|-------|-------------|-------------|-------------|
| 군 직영시 손익 | | -1,688,269 | -6,954,698 | -12,302,110 |
| 민간위탁(제1안) 손익 | | -56,063,820 | -66,733,261 | -77,584,544 |
| 민간위탁(제2안) 손익 | | -23,797,108 | 810,849 | 28,554,296 |
| 군이익금 | 제 1 안 | -54,375,551 | -59,778,563 | -65,282,434 |
| | 제 2 안 | -22,108,839 | 7,360,123 | 26,579,258 |

○ 원가계산 결과

1) 년도별 국민관광지 수입·지출현황

【표6】

(단위: 원)

| 구 분 | | 평 균 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|-----|--------|---------|----------|---------|---------|---------|
| 수입 | 입장,주차료 | 73,048 | 95,852 | 67,323 | 68,558 | 60,459 |
| | 특산물전시장 | 345 | | | | 1,380 |
| | 수 영 장 | 40,958 | 7,808 | 76,027 | 80,000 | - |
| | 소 계 | 114,351 | 103,660 | 143,350 | 148,558 | 61,839 |
| 지출 | 인 건 비 | 137,376 | 148,200 | 152,299 | 130,566 | 118,441 |
| | 경 비 | 48,580 | 62,248 | 29,754 | 76,099 | 26,218 |
| | 일반관리비 | | | | | |
| | 이 윤 | | | | | |
| | 부가가치세 | | | | | |
| | 소 계 | 185,956 | 210,448 | 182,053 | 206,665 | 144,659 |
| | 손 익 | -71,605 | -106,788 | -38,703 | -58,107 | -82,820 |

2) 년도별 국민관광지 민간위탁 예정가격 현황

- 입장료 및 주차료

【표7】

(단위: 원)

| 년도 | 예정가격 | 총수입액 | 수탁자 순익 | 비 고 |
|------|-------------|------------|------------|---------------|
| 1996 | 110,800,000 | 88,850,000 | 23,650,000 | 95년도 45947000 |
| 1997 | 96,635,000 | 95,852,000 | 30,225,000 | |
| 1998 | 81,875,000 | 67,323,000 | 23,775,000 | |
| 1999 | 71,900,000 | 68,558,000 | 17,372,000 | |
| 2000 | 73,690,000 | 60,459,000 | 13,439,000 | |
| 평 균 | 86,980,000 | 76,208,400 | 21,692,200 | |

- 수 영 장

【표8】

(단위: 원)

| 년 도 | 예정가격 | 납 입 액 | 비 고 |
|------|-------------|------------|------------------|
| 1997 | 58,356,000 | 7,808,000 | 97.8.12계약 하자보수감액 |
| 1998 | 150,000,000 | 76,027,000 | 수해, 하자보수 감액 |
| 1999 | 150,000,000 | 80,000,000 | 조정 재계약 |
| 2000 | 150,000,000 | - | 계약해지 |

3) 년도별 지출내역

【표9】

(단위: 원)

| 구 분 | 평 균 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|-------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 계 | 185,956 | 210,448 | 182,053 | 206,665 | 144,659 |
| 급 여 | 117,315 | 126,437 | 133,048 | 113,698 | 96,080 |
| 복리후생비 | 20,061 | 21,763 | 19,251 | 16,868 | 22,360 |
| 전 력 비 | 6,361 | 7,990 | 7,009 | 4,296 | 6,148 |
| 상하수도비 | 1,044 | | | 1,298 | 2,878 |
| 연 료 비 | 2,939 | 1,557 | 3,512 | 3,017 | 3,669 |
| 재 료 비 | 7,054 | 9,831 | 3,263 | 9,749 | 5,372 |
| 시설유지비 | 24,427 | 35,919 | 8,749 | 49,381 | 3,660 |
| 교통·통신 | 627 | 748 | 505 | 358 | 899 |
| 여 비 | 4,225 | 5,300 | 4,900 | 5,500 | 1,200 |
| 제 수수료 | 1,903 | 903 | 1,816 | 2,500 | 2,393 |

4) 민간위탁 원가제시액/ 실 지출액 비교

【표10】

(단위:원)

| 구 분 | | 원 가 제 시 액 | | | 평균지출액 | 비 고 |
|-----|--------|-------------|-------------|-------------|---------|-----|
| | | 2001 | 2002 | 2003 | | |
| 수 입 | 입장·주차료 | 147,099,720 | 161,809,691 | 178,340,660 | 73,048 | |
| | 특산물전시장 | 14,520,000 | 15,972,000 | 17,569,200 | 345 | |
| | 수영장 | 92,323,550 | 101,555,905 | 111,711,495 | 40,958 | |
| | 부대시설 | 82,095,200 | 90,304,720 | 99,335,192 | | |
| | 소 계 | 336,038,470 | 369,642,316 | 406,606,547 | 114,351 | |
| 지 출 | 인건비 | 200,664,250 | 205,680,856 | 210,822,877 | 137,376 | |
| | 경비 | 82,559,347 | 84,623,330 | 86,738,912 | 48,580 | |
| | 일반관리비 | 14,161,179 | 14,515,209 | 14,878,089 | | |
| | 이윤 | 29,738,477 | 30,481,939 | 31,243,987 | | |
| | 부가가치세 | 32,712,325 | 33,530,133 | 34,368,386 | | |
| | 소 계 | 359,835,578 | 368,831,467 | 378,052,251 | 185,956 | |
| 손 익 | | -23,797,108 | 810,849 | 28,554,296 | -71,605 | |

○ 위탁사무의 범위

- 관광지 입장료, 주차료 징수 및 관리
- 체육시설(수영장) 관리 운영
- 공중화장실 및 공공시설물 관리 및 보수
- 특산물 전시장 운영관리
- ※ 세부사항 업무지침에 의함

○ 민간위탁 수탁업자 대상기준

- 자본금 및 재산평가액이 3억이상인 법인·단체·개인
- 능력있는 수탁업자 선정을 위하여 지역제한 하지않음

○ 수탁업체 선정방법

- 희망업체를 대상으로 사업 제안서를 민간위탁 선정심의 위원회에서 우수
업체 선정
- 최우수업체부터 협상에 의한 계약체결
 - 평가방법 : 자체 평가기준 적용시행

○ 협약서 주요내용

“내용별첨”

장흥관광지 위·수탁 협약서 주요내용

☐ 위탁재산의 세부내용 (안 제2조)

- “갑”과“을”의 인계·인수서에 의하고 “을”은 지정된 시설에 대한 운영 및 관리 책임을 짐

☐ 위탁업무 내용 및 관리방법(안 제3조)

- 협약서에 의한 업무는 관련법령과 사무처리지침, 시설의 유지관리 지침서에 정한대로 처리함

☐ 위탁기간 및 협약변경(안 제4조)

- 위탁기간은 협약 체결후 인수·인계후 2년으로 하며 협약내용의 변경 필요시 협의하여 변경

☐ 인력이관 및 신분보장(안 제5조)

- “을”은 현 시설의 5명이상을 이관 받아야 하고, 동 회사의 직원과 동등한 대우 보장

☐ 위탁관리비 (안 제6조)

- “을”은 관광지내의 시설을 운영·관리함에 따른 연간 수입금 총_____원을 납부한다
- 위탁업무 수행에 소요되는 비용은 “을”이 부담
- 수익금은 반기별로 납부

☐ 협약이행 보증금 및 보증인(안 제7조)

- 협약의 이행을 보증하기 위하여 총 수익금의 100분의 10에 해당하는 금액을 협약시 납부 (보증증권 등으로 갈음)
- “을”의 협약에 의한 제반 업무를 불이행 하는등 귀책사유로 인하여 협약을 해지 당할 경우에는 연대 보증인이 협약사항 이행

☐ 수탁자의 의무(안 제8조 ~안 제10조)

- 각종시설, 설비, 비품 등에 대한 운영관리에 만전을 기하고 운영개시 1개월 이내에 손해보험, 근로자상해보험에 가입하여야 함(안 제8조)
- “을”은 관광지 운영 및 관리 업무수행에 필요한 시설 및 장비를 확보하여야 하며 계약기간중 임의로 처분하지 못함 (안 제9조)
- “을”은 수탁 업무의 전부 및 일부를 제3자에게 위탁 할 수 없음. 다만 서면으로 승인 을 얻었을 경우에는 가능(안 제10조)

☐ 업무의 적정관리(안 제11조)

- 관광지 운영 및 관리업무를 3일이상 계속하여 휴무 할수 없도록 하고 휴무일 이라도 특별 사유로 인하여 “갑”이 지시할 경우 정상운영 하여야 함

☐ 준수사항(안 제12조)

- “을”은 “갑”의 사업지침 및 지시사항을 성실히 이행하여야 함
- “을”은 “갑”의 관광지 행정에 저해가 되는 행위를 하여서는 안됨

☐ 민·형사상의 책임 (안 제14조)

- “을”의 귀책사유에 의한 민·형사상의 책임은 짐

☐ 보고 (안 제15조)

- “을”은 위탁업무 처리와 관련 사고, 통상범위를 벗어난 중대사유, 재산의 변동시 보고토록 하고 업무처리 실적은 매월 보고토록 함

☐ 협약의 해지 (안 제17조)

- 협약일로 부터 3개월 이내에 해지 할 수 없으며 해지하고자 할 경우 3개월 이전에 서면으로 통보
- “갑”이 일방적으로 협의를 해지할 수 있는 조항 규정 (1-7항)

☐ 벌 칙 (안 제18조)

- 관광지 운영 및 관리 소홀로 인하여 주민불편 초래 및 민원 야기시 또한 “갑”의 정당한 회의소집시 불참 하였을 경우 1차 경고, 2차 위반시 익월 대행비중 일부 감액조치 할 수 있도록 함

☐ 지도·감독(안 제19조)

- “갑”은 위탁사무에 대한 지도·감독을 실시하고 필요시 지시와 위법 부당한 경우 처분 취소 또는 정지, 시정 명령을 할 수 있도록 함
- 매년 1회 이상 위탁업무의 성실히 이행 여부와 재산관리 실태 평가
- 필요시 수시 조사 및 보고 요구, 필요한 지시를 할 수 있도록 함

장흥관광지 운영 및 관리 위·수탁협약서(안)

양주군사무의민간위탁촉진및관리조례 제10조의 규정에 의거 양주군의 사무중 일부를 위·수탁함에 있어 양주군수(이하 “갑”이라고 한다)는 장흥관광지시설 (이하“관광시설”이라 한다)의 운영 및 관리를 ○○○○ 대표이사 ○○○(이하 “을”이라 한다)에게 위탁하고 다음과 같이 협약을 체결한다.

제1조(협약목적)이 협약은 관광시설의 효율적·경제적으로 운영·관리하기 위하여 “갑”이 관광시설의 운영관리 업무를 “을”에게 위탁함에 있어 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조(위탁대상 재산의 명세)①운영관리 위탁대상 재산의 명세는 “갑”과“을”이 협의하여 작성하는 인계·인수서와 같다.

②“을”은 관광지내의 인계·인수서에서 지정하는 모든 시설에 대하여 운영 및 관리책임을 진다.

제3조(위탁업무의 내용 및 관리방법) 이 협약에 의한 업무는 관련법령과 「사무처리지침」, 「시설의 유지관리지침서」 등에서 정한대로 관리한다.

제4조(위탁기관 및 협약변경)①이 협약에 의한 위·수탁기간은 20 년 ○○년 ○○일부터 20 년○○월○○일까지로 한다.

②위·수탁기간은 협약체결후 인계·인수일로부터 2년으로 한다. 다만 특별한 경우가 없을 경우에는 수탁기간을 연장 할 수 있다.

③“갑” 또는 “을”이 위·수탁기간을 연장하고자 할 때에는 협약을 다시 체결하여야 한다.

④위·수탁기간의 연장등 협약내용을 변경할 필요가 있을 때에는 “갑”과 “을”이 협의하여 변경한다.

제5조(인력이관 및 신분보장)①“을”은 관광시설의 수탁운영에 필요한 인원중 현재 관광시설에서 근무하는 인원을 이관 받아야 한다.

②“을”은 이관받은 인력에 대하여 시설의 인계·인수일부터 동 회사의 정규직으로 채용하여 신분을 보장하고, 양주군에 재직시에 상응하는 보수와 직위를 유지시켜 주어야 한다.

③“을”은 이관받은 인력의 복무,승진,승급 등 인사상에 대해서도 동회사 직원과 동등한 대우를 하여야 한다.

제6조(위탁관리비용)①“을”은 “갑”에게 관광지내의 시설을 운영·관리함에 따른 연간 수입금 중 _____원(수익금의 %)을 납부한다.

②위탁업무 수행에 소요되는 모든 비용은 “을”이 부담한다.

③“을”은 연간 “갑”에게 납부하여야 할 수익금은 매 반기말 익월 5일까지 “갑”에게 납부하여야 한다

④“을”의 사정으로 수익금 납부가 지연될 경우에는 국가를당사자로하는계약에관한법률제15조제2항의 규정에 따라 지연에 따른 이자를 지급한다.

⑤“을”은 매 회계년도 경과후 2월 이내에 수탁 업무에 대한 결산서를 작성하여 “갑”에게 제출 하여야 한다.

제7조(협약이행보증금 및 보증인)①“을”은 본 협약의 이행을 보증하기 위하여 연간 총수입액의 100분의 10이상에 해당하는 금액을 협약시 납부하여야 한다.” 다만, 국가를당사자로하는계약에관한법률 제12조 및 동법 시행령 제50조에 의하여 보증증권등으로 갈음 할 수 있다.

②“을”이 본 협약에 의한 재반업무를 불이행하거나 “을”의 귀책사유로 인하여 “갑”으로부터 협약을 해지 당할 경우에는 연대보증인이 협약사항을 이행한다. 다만, 연대보증인이 협약사항을 이행하지 못할 경우 보증금은 “갑”에게 귀속한다. 계약보증금의 귀속사유 및 처리는 국가를당사자로하는계약에관한법률 제12조 제3항의 규정에 의한다.

③“갑”은 “을”이 계약보증의 목적을 달성하였을 경우, “을”의 청구서가 접수된 날로부터 30일 이내에 계약보증금을 “을”에게 반환하여야 한다.

④장비를 대여받는 경우 대여 자산보증금(자산평가액의 10%)을 계약시 추가로 납부하여야 한다.

제8조(수탁자의 의무)①“을”은 수탁기간중 각종 시설, 설비, 비품등에 대하여 선량한 관리자로서의 의무를 다하여 관광시설의 운영관리에 지장이 없도록 하여야 한다.

②“을”은 수탁 운영 개시일로부터 1개월 이내에 “갑”을 보험금 수취인으로 하여 건물 및 각종설비와 장비의 총가액을 기준한 손해보험과, 관광시설 운영 관리에 따른 종업원 등에 대한 사고발생 보상을 위한 근로자상해보험에 가입하고 그 증서 사본을 “갑”에게 제출하여야 한다.

③“을”은 태업·파업과 처리중단 가능성에 대비한 비상조치계획을 수립·시행 하여야 한다.

제9조(장비 및 시설물 확보)“을”은 “갑”과 협의하여 “을”의 비용으로 관광지운영 및 관리업무 수행에 필요한 시설 및 장비를 확보하여야 하며 계약기간 중에서 “을”이 임의로 처분하지 못한다.

제10조(재위탁의 금지)“을”은 수탁업무의 전부 또는 일부를 제3자에게 위탁할 수 없다. 다만, 서면으로 “갑”의 승인을 얻었을 경우에는 그러하지 아니하다.

제11조(업무의 적정관리)①“을”은 어떠한 경우에도 선량한 관리자로서 업무에 지장이 없도록 노력하며, “갑”과 협조하여 운영관리에 만전을 기하여야 한다.

②관광지 운영 및 관리업무를 3일 이상 계속하여 휴무를 실시할 수 없으며, 휴무일이라도 특별사유로 인하여 “갑”이 지시할 경우에는 정상운영 하여야한다.

③인력배치는 관계법령에서 정한 기준이상의 자격을 소지한 인원을 배치하여야 한다.

제12조(준수사항)①“을”은 제반법규는 물론, “갑”의 사업지침 및 지시사항을 성실히 이행하여야 한다.

②“을”은 “갑”이 추진하는 관광지행정에 저해가 되는 어떠한 담합행위도 하여서는 아니되며, 산하 종업원의 담합행위가 있을 때에는 모든 책임을 진다.

③“을”은 관광지내의 모든 시설에 대하여 청결을 유지하여 관광객에게 혐오감을 주지 않아야 한다.

④“을”은 위탁용역 종업원의 관광객에 대한 친절·봉사자세 및 안전사고 예방에 대한 교육을 매월 실시하고 그 결과를 기록·비치·보관하여야 한다.

제13조(기밀유지)①“을”은 업무수행과정에서 얻은 기밀을 “갑”의 허락 없이 제3자에게 누설하여서는 아니 된다.

제14조(사고 책임)①“을”은 사업 수행상 “을”의 귀책사유로 발생하는 일체의 사고에 대하여 민·형사상 모든 책임을 진다.

②“을”은 위탁용역 종업원의 관리에 대한 책임도 져야하며, 퇴직 또는 근무중 상해 및 사망에 대비하여 근로기준법 및 산업재해 보상보험법이 정하는 제반사항을 책임지며, 사고의 미연방지 및 사후관리에 만전을 기하여야 한다.

제15조(보고)①“을”은 위탁업무 처리와 관련하여 사고나 통상범위를 벗어난 중대한 사유가 발생한 경우에는 즉시 “갑”에게 보고하고 “갑”의 지시에 따라야 한다.

②“을”은 당해 수탁업무 처리실적을 “갑”이 정한 절차에 따라 “갑”에게 매월 보고하여 확인을 받아야 한다.

제16조(비용의 부담)①본 사업으로 인하여 발생하는 제세공과금, 재해보상금, 사용료 및 돌발재해에 대한 보상금 등 전액을 “을”이 지고, “갑”에게 민·형사상의 이의를 제기할 수 없다.

②위탁업체 종업원의 부주위로 관광지내 시설을 파손 또는 분실하였을 경우에는 지체없이 “을”이 변상하여야 한다.

제17조(협약의 해지)①이 협약서는 협약일로부터 3개월 이내에는 원칙적으로 해약 할 수 없으며, 부득이한 사유로 협약기간 이전에 협약을 해제 또는 해지하고자 할 때에는 3개월 이전에 서로에게 서면으로 통보하여야 한다.

②“갑”은 다음 각호에 해당하는 사유가 발생하였을 때, “을”과의 계약을 일방적으로 해지할 수 있으며, 이로 인하여 “갑”에게 발생하는 재산상의 손실 등은 “을”이 전액 보상 하여야 함은 물론, “을”은 자신의 재산상의 손실에 대하여 정당한 사유없이 “갑”에게 이의를 제기할 수 없다.

1. 협약서상의 각 조항을 불이행 또는 성실히 이행하지 않아, 민원발생 등의 물의를 야기해

“갑”의 명예를 훼손시켰을 때,

2. “갑”의 지시·감독과 시정요구에 정당한 사유 없이 불응하여, 관광지행정에 지장을 초래하였을 때,
3. 사업진행상 현저한 실책이 있다고 “갑”이 인정할 때,
4. “갑”의 시책결정에 따라 “을”에게 도급시킬 수 없는 사유가 발생하였을 때,
5. 계약기간 동안 “을”의 귀책사유로 도급업무를 일방적으로 중단하였을 때,
6. 관리조례 또는 규칙을 위반하였을 때
7. 공익을 위하여 이 협약을 계속 유지할 수 없는 사유가 발생한 때

③제2항에 의하여 협약이 해제 또는 해지된 때에는 “을”은 그 사유가 발생한 날부터 30일 이내에 “갑”에게 관광시설과 무상 사용한 시설을 반환하여야 하며 당해시설에 대하여 소유권, 연고권 등을 주장할 수 없으며, “을”이 “갑”과 협의하여 설치한 “을”소유의 시설물에 대하여는 30일 이내에 철거를 하여야 한다.

제18조(벌칙)“갑”은 “을”의 다음사항에 대하여 업무과실과 민원발생 야기, 정당한 회의소집 불응 등을 위반하였을 때 1차경고, 2차 위반시 익월 대행비중 일부를 감액조치 할 수 있다.

1. 관광지 운영 및 관리 소홀로 인하여 주민불편초래 및 민원을 야기시켰을 때
2. “갑”의 정당한 회의소집시 불참하였을 경우(부득이한 경우 사유서를 사전 제출 후 대리인 참석 가능)

제19조(지도·감독)①“갑”은 위탁사무에 대하여 “을”을 지도·감독하며, 필요하다고 인정될 때에는 “을”에 대하여 지시를 하거나 위법 또는 부당하다고 인정될 때에는 그 처분을 취소 또는 정지, 시정명령할 수 있다.

②제1항의 규정에 의하여 당해 사무를 취소 또는 정지시키고자 할 때에는 그 사유를 문서로 “을”에게 통보하고 사전에 의견진술의 기회를 주어야 한다.

③“갑”은 매년 1회이상 “을”의 위탁업무의 성실 이행여부와 재산관리 실태등을 정기적으로 평가한다.

④“갑”은 위탁업무의 처리와 관련하여 필요하다고 인정되는 사항을 수시로 조사하거나 보고를 요구할 수 있으며 필요한 지시를 할 수 있다.

⑤“을”은 “갑”이 요구한 기록 및 보고서의 제출과 조사등에 성실히 응하여야 한다.

제20조(기타사항)관광시설의 위탁과 관련하여 “을”이 수탁 받기 전에 발생한 채권·채무에 대하여는 “갑”의 책임하에 처리하고 “을”이 수탁운영 관리시에 발생한 채권·채무는 “을”의 책임하에 처리한다.

제21조(협약이 정하지 않은 사항)이 협약서에 정하지 않은 사항에 대하여는 민법에서 정하는 바에 따른다.

제22조(협약의 해석)이 협약의 해석에 관하여 이견이 있을 경우에는 “갑”의 해석에 따른다.

제23조(신의성실의 원칙)“갑”과 “을”은 본 협약을 신의에 입각하여 성실히 이행하여야 한다.

제24조(관할법원)이 협약과 관련하여 발생하는 소송은 “갑”의 소재지를 관할하는 법원으로 한다.

위와같이 계약을 체결하고 이를 증명하기 위하여 협약서 3부를 작성하여 갑과 을이 각각 1부씩 보관하며 1부는 공중용으로 한다

2001년 월 일

갑 : 양 주 군 수 윤 명 노 직인

을 : ○○○○대표 ○ ○ ○ 직인

| | |
|------|-----------------|
| 문서번호 | 총무 12200 - 108/ |
| 보존기간 | |
| 보고일자 | 2001. 9. 27 |

| | | | | |
|-----|--------------|------|-----|-----|
| 기★안 | 행정담당 | 총무과장 | 부군수 | 군수 |
| 이재하 | 윤재호 | 이재국 | 김충현 | 유영근 |
| 협 조 | 문화관광사업소장 홍재민 | | | |

= 양주군 장흥 관광지 =
운영관리 위탁용역 방안

총 무 과

순서

□ 수탁자 선정방법 및 계약절차 검토(안)

1. 시 설 개 요 -----
2. 계 약 기 간 -----
3. 입찰참가 대상 -----
4. 계 약 방 법 -----
5. 사업수행능력평가방법 -----
6. 민간위탁 방안 -----

□ 공 고 안 -----

□ 협약서 안 -----

□ 원가계산 용역결과 -----

양주군 장흥관광지 운영관리 위탁용역 수탁자 선정방법 및 계약절차 검토(안)

우리군 장흥관광지 시설의 운영관리업무를 민간에 위탁 처리토록 함에 있어서 민간위탁 용역의 특성에 알맞는 수탁자 선정 방법을 채택하고자 함.

1. 시 설 개 요

가. 위 치 : 양주군 장흥면 석현리 일원

나. 시설규모 : 390,000m² (117,975평) • 시설면적 : 31,390m²

다. 주요시설현황

- 주차장 : 13,162m² (7개소 - 433 면)
- 특산물전시장 : 260m² (2층 1동 - 관리사무소)
- 야영장 : 3,960m²(취사장, 화장실)
- 체육시설(수영장) : 1식
- 기 타 : 족구장, 농구장, 철봉등

라. 위탁 업무의 내용

- 관광지 입장료, 주차료 징수 및 관리
- 체육시설(수영장) 관리·운영
- 공중화장실 및 공공시설물 관리 및 보수
- 특산물 전시장 운영·관리

※ 기타 세부사항은 업무처리지침(안) 참조

2. 계약기간

〈관련법내용〉

- 국가를당사자로하는계약에관한법률시행령 제69조(장기계속계약)
- ① 다음 각호의 1에 해당하는 계약으로서 법 제21조의 규정에 의하여 장기계속공사를 체결하고자 하는 경우에는 각 소속중앙관서의 장의 승인을 얻어 단가에 대한 계약으로 체결할 수 있다.
 - 1. 운송·보관·시험·조사·연구·측량·시설관리등의 용역계약 또는 임차계약
『이하 생략』
- 양주군사무의민간위탁촉진및관리조례시행규칙 제8조
 - 위·수탁협약일로부터 2년

1. 적 용 사 례

- 포천군 산정호수 : 1년 (입장료, 주차장관리)
- 전라남도 고인돌공원관리 : 2년 (관리사무실,유물전시관,묘제전시관,
고인돌군 146기등)

2. 검토안

- 가. 장기계약(15년이상)을 체결할 경우
장기적인 안목에서 책임관리가 가능하고, 운영 인력의 안정성과 기술 축적으로 해당시설의 수명이 연장된다.
- 나. 계약기간을 1년으로 할 경우
위탁관리기간이 너무 짧아 운영인력의 안정성과 책임운영을 기대할 수 없을뿐 만 아니라 사업 시작시와 만료시의 준비기간으로 용역기간을 전부 소모

3. 채택안

- 관광지의 이미지 제고 등 위탁업체의 마케팅 활동과 전문경영기법의 정착등을 감안하여 장기계약을 원칙으로 하되
- 민간위탁 운영중에 발생할 수 있는 문제점등을 상호 보완할 수 있도록 계약기간을 2년으로 함

3. 입찰참가자 선정

〈관련법내용〉

- 제한경쟁입찰 : 특수한 기술이 요구되는 용역 계약의 경우 적용
 - 부적격업체 사전배제, 기술력과 경험이 있는 전문업체 선택이 가능
 - 객관적인 제한 기준의 설정이 어려움
 - 우수한 업체의 참여가 보장됨 (업체선정의 투명성 결여).
- 사업능력평가 : 입찰참가자격을 미리 심사하여 경쟁입찰에 참가할 수 있는 자를 선정
 - 능력있는 적격업체 선정이 가능하며, 업체 선정의 투명성 확보
 - 입찰자격의 제한으로 인한 참여업체가 적고 영세업체의 참여기회가 적음
- 수의계약
 - 능력있는 적격업체 선정이 가능하고 위탁과정에 따른 행정소요 절감
 - 업체 선정의 투명성이 결여, 대상 업체의 선정기준이 불명확

1. 검토안

가. 위탁업체의 규모의 영세성과 전문성이 결여된 업체 선정으로 인한 사고위험, 근로조건 열악화, 조직관리 미흡등이 문제점으로 지적될 수 있는 만큼

- 대상업체를 경기도내의 법인으로 확대하여 경영 및 마케팅분야의 전문가를 유치토록 하고
- 지역경제 활성화를 위하여 양주군 관내 소재지를 둔 단체 및 개인에게도 기회부여

나. 양주군사무의민간위탁촉진및관리조례제6조규정에 의거 공개경쟁 입찰을 통하여 능력있는 대행업체를 선정

- 용역의 특성을 감안하여 민간위탁 대상업체의 사업계획을 평가하여 우수한 업체를 선정할 수 있는 방안이 필요

2. 체 택 안

- 양주군사무의민간위탁촉진및관리조례 제6조에 의거 공개경쟁 모집을 통해 양주군 수탁기관 선정심사위원회에서 사업제안서에 대한 사업능력 평가를 실시
-
- 자본금 및 재산평가액을 합한 300,000천원 이상인 법인 및 단체, 개인
(예금보육액 불인정)

4. 계 약 방 법

〈관련법내용〉

- 국가를당사자로하는계약에관한법률시행령 제13조(입찰참가자격 사전심사)
「이하 생략」
- 국가를당사자로하는계약에관한법률시행령 제18조 (2단계 경쟁등의 입찰)
「이하 생략」
- 국가를당사자로하는계약에관한법률시행령 제42조(국고의 부담이 되는 경쟁입찰에서의 낙찰자결정)
① 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 국고의 부담이 되는 경쟁입찰에 있어서는 예정가격이하로서 최저가격으로 입찰한 자의 순으로 당해 계약이행능력을 심사하여 낙찰자를 결정한다. 「단서 생략」
- 국가를당사자로하는계약에관한법률시행령 제43조(협상에 의한 계약체결)
① 각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 물품·용역계약에 있어서 계약의 특수성, 긴급성, 기타 국가안보목적등의 이유로 필요하다고 인정되는 경우에는 제42조의 규정에 불구하고, 다수의 공급자로부터 제안서를 제출받아 평가한 후 협상절차를 통하여 국가에 가장 유리하다고 인정되는 자와 계약을 체결할 수 있다.
- 건설교통부 훈령 제266호(협상에 의한 낙찰자 결정기준) 제9조(적용대상)
국가를당사자로하는계약에관한법률시행령 제43조 ①항에 의한 계약체결방식을 적용할 수 있는 용역은 다음 각호의 1과 같다.
2. 기타 새로운 기술 또는 공법이 적용동 계약의 특수성으로 인하여 협상에 의한 계약방식을 적용하는 것이 과업달성에 효과적인 용역(관련기기의 설치공사를 포함한다)
- 양주군사무의민간위탁촉진및관리조례 제6조
위탁기관 선정심의 위원회에서 적격자 선정

1. 타시·군 적용사례

가. 민간위탁용역은 대부분 입찰참가자로부터 사업수행능력평가서를 제출받아 평가하는 기술입찰을 실시하고 있음.

나. 기술입찰후 기술점수를 합산하여 가격입찰을 실시하는 “적격심사”를 하는 경우가 있으나, 대부분은 기술평가로 상위 3개 업체를 선정하여 평가점수가 높은 순으로 예정가격 이내로 협상에 의한 계약을 함.

2. 검토안

가. 적격심사로 할 경우 가격입찰을 병행하면 우리군의 예산절감 효과를 기대할 수 있으나, 민간위탁의 특성상 적정한 운영비의 확보가 안되어 부실운영의 우려가 있고 우수업체보다 부적격업체가 수탁할 가능성이 많으며

나. 협상에 의한 계약체결로 할 경우 기술과 경험이 있는 전문업체를 선정하기 위하여 사업능력 평가를 실시한 이상 우수업체를 선정할 수 있으나 경비가 상승할수 있음.

3. 채택안

가. 기술과 경험이 많은 전문업체를 선정하기 위하여 사업수행 능력및 전문성을 평가할수 있도록 우리군의 실정에 맞는 사업제안서를 제출토록 하여 수탁기관 선정심사위원회에서 평가하고

나. 평가에서 최고 득점을 한 업체(개인) 순으로 협상에 의한 계약체결 방식으로 함

4. 계약절차



5. 사업수행능력 평가방법

《관련법내용》

- 건설기술관리법 시행규칙 제13조(건설기술용역업자의 선정)
 - ① 발주청은 영 제38조 제1항의 규정에 의한 건설기술용역을 발주할 때에는 다음 각호의 구분에 따라 입찰에 참가할 자를 선정하여야 한다.
 - 1. 용역비가 영36조의 규정에 의한 금액(용역의 경우 2억원 ; 재정경제원고시 제98-56호) 이상인 기본계획·기본설계 및 실시설계의 경우에는 별표5 제1호의 평가기준에 의한 평가결과 발주청이 정하는 일정점수이상을 얻은 자를 선정할 것. 다만, 평가기준은 발주청이 설계용역의 특성에 따라 평가항목 및 배점범위를 조정하여 적용할 수 있다.
- 「이하 생략」
- 엔지니어링기술진흥법 시행규칙 제6조(사업수행능력평가대상인 사업의범위)

영 제4조 제1항 제1호의 규정에 의한 사업수행능력을 평가하여야 하는 엔지니어링사업은 그 예정가격이 국가계약법 제4조 제1항의 규정에 의하여 고시된 금액(2억원)이상인 사업으로 한다.
- 엔지니어링기술진흥법 시행규칙 제7조 (사업수행능력의 평가기준)

법 제5조 제1항의 규정에 의한 사업수행능력의 평가기준은 별표와 같다.

1. 검토안

- 대부분 사업수행능력의 평가 방식은 건설기술법과 엔지니어링 기술진흥법에 의한 평가를 실시하고 있으나 이는 대부분 설계용역 및 환경기초 시설에 적용되고 있어 우리군 국민관광지 시설관리 용역에 적용이 곤란

2. 채택안

- 관광지 시설의 운영·관리에 따른 전문성 및 시설관리 능력 등을 감안한 자체 선정 평가 기준을 작성하여 평가 실시

3. 평가기준

「붙임」 수탁기관 선정평가표 1부

6. 민간위탁 방안

1. 년도별 국민관광지 수입·지출현황

(단위 : 천원)

| 구 분 | | 평 균 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|-----|--------|---------|----------|---------|---------|---------|
| 수입 | 입장,주차료 | 73,048 | 95,852 | 67,323 | 68,558 | 60,459 |
| | 특산물전시장 | 345 | | | | 1,380 |
| | 수 영 장 | 40,958 | 7,808 | 76,027 | 80,000 | - |
| | 소 계 | 114,351 | 103,660 | 143,350 | 148,558 | 61,839 |
| 지출 | 인 건 비 | 137,376 | 148,200 | 152,299 | 130,566 | 118,441 |
| | 경 비 | 48,580 | 62,248 | 29,754 | 76,099 | 26,218 |
| | 일반관리비 | | | | | |
| | 이 윤 | | | | | |
| | 부가가치세 | | | | | |
| | 소 계 | 185,956 | 210,448 | 182,053 | 206,665 | 144,659 |
| 손 익 | | -71,605 | -106,788 | -38,703 | -58,107 | -82,820 |

2. 년도별 국민관광지 민간위탁 예정가격 현황

□ 입장료 및 주차료

(단위 : 원)

| 년 도 | 예정가격 | 총수입액 | 수탁자 순익 | 비 고 |
|------|-------------|------------|------------|---------------|
| 1996 | 110,800,000 | 88,850,000 | 23,650,000 | 95년도 45947000 |
| 1997 | 96,635,000 | 95,852,000 | 30,225,000 | |
| 1998 | 81,875,000 | 67,323,000 | 23,775,000 | |
| 1999 | 71,900,000 | 68,558,000 | 17,372,000 | |
| 2000 | 73,690,000 | 60,459,000 | 13,439,000 | |
| 평 균 | 86,980,000 | 76,208,400 | 21,692,200 | |

□ 수 영 장

(단위 : 원)

| 년 도 | 예정가격 | 납 입 액 | 비 고 |
|------|-------------|------------|------------------|
| 1997 | 58,356,000 | 7,808,000 | 97.8.12계약 하자보수감액 |
| 1998 | 150,000,000 | 76,027,000 | 수해,하자보수 감액 |
| 1999 | 150,000,000 | 80,000,000 | 조정 재계약 |
| 2000 | 150,000,000 | - | 계약해지 |

3. 년도별 지출내역

(단위 : 원)

| 구 분 | 평 균 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|-------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 계 | 185,956 | 210,448 | 182,053 | 206,665 | 144,659 |
| 급 여 | 117,315 | 126,437 | 133,048 | 113,698 | 96,080 |
| 복리후생비 | 20,061 | 21,763 | 19,251 | 16,868 | 22,360 |
| 전 력 비 | 6,361 | 7,990 | 7,009 | 4,296 | 6,148 |
| 상하수도비 | 1,044 | | | 1,298 | 2,878 |
| 연 료 비 | 2,939 | 1,557 | 3,512 | 3,017 | 3,669 |
| 재 료 비 | 7,054 | 9,831 | 3,263 | 9,749 | 5,372 |
| 시설유지비 | 24,427 | 35,919 | 8,749 | 49,381 | 3,660 |
| 교통·통신 | 627 | 748 | 505 | 358 | 899 |
| 여 비 | 4,225 | 5,300 | 4,900 | 5,500 | 1,200 |
| 제 수수료 | 1,903 | 903 | 1,816 | 2,500 | 2,393 |

4. 민간위탁 원가제시액/ 실 지출액 비교

(단위 : 원)

| 구 분 | | 원 가 제 시 액 | | | 평균지출액 | 비 고 |
|-----|--------|-------------|-------------|-------------|---------|-----|
| | | 2001 | 2002 | 2003 | | |
| 수 입 | 입장·주차료 | 147,099,720 | 161,809,691 | 178,340,660 | 73,048 | |
| | 특산물전시장 | 14,520,000 | 15,972,000 | 17,569,200 | 345 | |
| | 수 영 장 | 92,323,550 | 101,555,905 | 111,711,495 | 40,958 | |
| | 부대시설 | 82,095,200 | 90,304,720 | 99,335,192 | | |
| | 소 계 | 336,038,470 | 369,642,316 | 406,606,547 | 114,351 | |
| 지 출 | 인 건 비 | 200,664,250 | 205,680,856 | 210,822,877 | 137,376 | |
| | 경 비 | 82,559,347 | 84,623,330 | 86,738,912 | 48,580 | |
| | 일반관리비 | 14,161,179 | 14,515,209 | 14,878,089 | | |
| | 이 운 | 29,738,477 | 30,481,939 | 31,243,987 | | |
| | 부가가치세 | 32,712,325 | 33,530,133 | 34,368,386 | | |
| | 소 계 | 359,835,578 | 368,831,467 | 378,052,251 | 185,956 | |
| 손 익 | | -23,797,108 | 810,849 | 28,554,296 | -71,605 | |

5. 검토 안

- 관광지 입장료 및 주차료의 경우 최근 5년간 관광객의 감소추세와 수해의 영향으로 예정가격이 불규칙적으로 단가가 하락한 상태이며
- 체육시설(수영장)의 경우 2002년까지 매년 150,000천원으로 계약하였으나 수탁자가 시설하자 및 수해 등의 이유로 계약금액 납부를 이행치 않아 계약해지로 인한 소송 수행 등으로 정상적인 운영이 되지 않아 예정가격 산정이 곤란하며
- 소송 계류중으로 시설이 2년간 방치되어 재가동을 위해서는 시설보수가 우선적으로 필요하며 매각에 대한 검토가 필요하다는 여론이 있으며
- 입장료 및 주차료 위탁은 매년 수입액이 감소함은 물론 주차장의 경우 7개소로 분산되어 있어 많은 정수 요원이 필요한 상황으로 운영상 적자 발생이 예상되어 군의 보조금 지원 없이는 민간위탁이 현실적으로 어려울 것으로 예상되나 이 경우에는 민간위탁의 의미가 상실될 것으로 판단됨

6. 추진 방안

- 장흥관광지 민간위탁은 수탁자 입장에서 수익성 등을 고려할 때 체육시설과 입장료 및 주차료 위탁이 동시에 시행될 때 관광지 시설의 운영·관리에 따른 전문성 및 시설관리 능력이 있는 수탁자가 나설 것을 전제로 하여
- 체육시설의 보수 등으로 정상가동이 가능하도록 하여 전체적인 시설을 대상으로 민간위탁을 추진하고
- 관광지 운영에 따른 수익금의 일부를 군에 납부하는 것을 원칙으로 하여 수탁자 모집에 있어 관광지 운영관리에 대한 사업제안서를 평가하여 우수업체와 협상에 의한 계약을 체결 방안을 추진

- 양주군 장흥관광지 -
민간위탁용역 원가계산 결과

순 서

- ☐ 국민관광지 일반현황 -----
- ☐ 원가계산 적용방법 -----
- ☐ 제1안에 의한 원가계산 -----
- ☐ 제2안에 의한 원가계산 -----
- ☐ 원가계산 지출액 추정 -----
- ☐ 군 직영시 원가계산 산정 -----
- ☐ 군 직영시와 제1안 비교 -----
- ☐ 군 직영시와 제2안 비교 -----
- ☐ 민간위탁시 손익비교 -----

장흥국민관광지 일반현황

□ 일반현황

- 위 치 : 양주군 장흥면 석현리 일원
- 면 적 : 390,000m' (117,975평)
 - 시설면적 : 31,390 m'
 - 녹지면적 : 358,610 m'

□ 시설현황

○ 공공시설현황

| 주차장 | 특산품 전시장 | 도 로 | 화장실 | 취사장 | 야영장 | 수영장 |
|-------------------|---------------|-------|----------------|---------------|---------|---------|
| 13,162m' (7개소) | 260m' (1동) | 1.3km | 234m' (4개소) | 81m' (1개소) | 3,960m' | 6,331m' |

○ 기 타

- 체육시설 : 족구장, 농구장, 철봉등

□ 이용객 현황

○ 입장객 및 입장료 수입현황

| 구 분 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 비 고 |
|---------|------------|------------|------------|------------|-----|
| 입장객수(인) | 27,903 | 47,291 | 43,467 | 37,130 | |
| 수입금(원) | 26,384,000 | 37,186,200 | 40,653,200 | 34,760,000 | |

○ 주차료 수입현황

| 구 분 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
|--------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 주차대수 | 53,946 | 44,277 | 35,003 | 23,506 | 15,084 | 12,790 |
| 수입금(원) | 108,430,000 | 88,850,000 | 70,251,000 | 44,689,000 | 27,906,000 | 25,697,000 |

○ 관리인력현황

| 구 분 | 계 | 행정직 | 청원경찰 | 일용직 |
|-----|---|-----|------|-----|
| 인 원 | 7 | 1 | 3 | 3 |

□ 2000 수입·지출현황

(단위 : 원)

| 수 입 액 | | | 지 출 액 | |
|--------|-----|------------|-------|-------------|
| 총 계 | | 61,839,000 | 총 계 | 144,659,720 |
| 입장료 | 총수입 | 34,761,000 | 인 건 비 | 118,441,210 |
| | 군세입 | 26,309,000 | | |
| 주차료 | 총수입 | 25,698,000 | 일반경비 | 26,218,510 |
| | 군세입 | 20,711,000 | | |
| 특산물전시장 | | 1,380,000 | 기 타 | |

민간위탁 원가계산 결과

□ 민간위탁 원가계산 적용방법

- 제1안 : 타시군관광지 자료인용, 재정경제부전망 소비자물가(2.5%) 적용
- 제2안 : 민간위탁 전문업체의 마케팅 및 홍보등으로 인한 이미지제고 노력
(수입금증가율 10% 적용)

제1안 적용에 의한 원가계산

□ 원가계산결과

(단위 : 원)

| 구 분 | | 2000년 | 2001년 | 2002년 | 2003년 | 비 고 |
|-----|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----|
| 수 입 | 입 장 료 | 68,834,356 | 68,827,472 | 68,820,589 | 68,813,706 | |
| | 주 차 료 | 64,892,663 | 63,198,964 | 61,549,471 | 59,943,029 | |
| | 특산물전시장 | 13,200,000 | 13,198,680 | 13,197,360 | 13,196,040 | |
| | 수 영 장 | 83,930,500 | 83,922,106 | 83,913,713 | 83,905,321 | |
| | 수영장부대시설 | 74,632,000 | 74,624,536 | 74,617,073 | 74,609,611 | |
| | 소 계 | 305,489,519 | 303,771,758 | 302,098,206 | 300,467,707 | |
| 지 출 | 인 건 비 | 195,770,000 | 200,664,250 | 205,680,856 | 210,822,877 | |
| | 경 비 | 80,545,705 | 82,559,347 | 84,623,330 | 86,738,912 | |
| | 일반관리비(5%) | 13,815,785 | 14,161,179 | 14,515,209 | 14,878,089 | |
| | 이 윤 (10%) | 29,013,149 | 29,738,477 | 30,481,939 | 31,243,987 | |
| | 부가가치세(10%) | 31,914,463 | 32,712,325 | 33,530,133 | 34,368,386 | |
| | 소 계 | 351,059,102 | 359,835,578 | 368,831,467 | 378,052,251 | |
| 손 익 | | -45,569,583 | -56,063,820 | -66,733,261 | -77,584,544 | |

□ 수입금 추정방법

- 입장료 : 전년도금액 × 입장료수입금감소율(0.01%) 적용
※ 1997년도 입장객 및 수입금(68,855,012원) 기준
- 주차료 : 전년도금액 × 주차료수입금감소율(2.61%) 적용
※ 1997년도 수입금 (70,251,000) 기준
- 특산품전시장 : 전년도금액 × 입장료수입금감소율(0.01%) 적용
※ 타 관광지 비교 추정금액임
- 수영장

| 구 분 | | 이용일수 | 이 용 객 수 | | 입 장 료 | | 수 입 금 | | 비 고 |
|--------|----|------|---------|-------|-------|-------|------------|------------|-----|
| | | | 대 인 | 소 인 | 대 인 | 소 인 | 대 인 | 소 인 | |
| 평일 | 맑음 | 18 | 210 | 90 | 7,000 | 6,000 | 26,460,000 | 9,720,000 | |
| | 흐림 | 10 | 147 | 63 | 7,000 | 6,000 | 10,290,000 | 3,780,000 | |
| | 비 | 9 | 63 | 27 | 7,000 | 6,000 | 3,969,000 | 1,458,000 | |
| 휴일 | 맑음 | 5 | 80 | 320 | 7,000 | 6,000 | 2,800,000 | 9,600,000 | |
| | 흐림 | 5 | 56 | 224 | 7,000 | 6,000 | 1,960,000 | 6,720,000 | |
| | 비 | 4 | 24 | 96 | 7,000 | 6,000 | 672,000 | 2,304,000 | |
| 소 계 | | | 6,953 | 5,597 | | | 46,151,000 | 33,582,000 | |
| 슬로프이용료 | | | | 8,395 | | | | 4,197,500 | |
| 소 계 | | | | | | | | 4,197,500 | |
| 합 계 | | | | | | | | 83,930,500 | |

- 이용일수 : 99. 7. 1 ~ 8.20 간의 매출일보 적용 (위탁자 제공)
- 이 용 객 :
 - 평일 300명/일, 대인:소인 = 7 : 3
 - 휴일 400명/일, 대인:소인 = 2 : 8
 - 흐린날 : 이용객수 × 70% , 비오는 날 : 이용객수 × 30%
- 수입금 : 이용일수 × 이용객수 × 입장료
- 슬로프 이용객수 : (소인 이용일수 × 이용객수) × 1.5회

○ 수영장 부대시설

- 성수기 : 매점,식당,수영용품점 운영, 비수기 : 식당,방갈로 운영
- 7~8월 (성수기)

| 구 분 | 예상인원 | 이용금액 | 매 출 액 | 수 익 률 | 수 입 금 |
|-------|--------|-------|------------|-------|------------|
| 매 점 | 12,190 | 2,000 | 24,380,000 | 50 % | 12,190,000 |
| 식 당 | 6,095 | 5,000 | 30,475,000 | 60 % | 18,285,000 |
| 수영용품점 | 2,438 | 3,000 | 7,314,000 | 50 % | 3,657,000 |
| 합 계 | | | 62,169,000 | | 34,132,000 |

- 1-6월, 9-12월 (비수기)

| 구 분 | 이용월수 | 월수입금 | 매 출 액 | 수 익 률 | 수 입 금 |
|-----|------|-----------|------------|-------|------------|
| 식 당 | 3 | 7,500,000 | 22,500,000 | 60 % | 13,500,000 |
| 방갈로 | 9 | 3,000,000 | 27,000,000 | 10 % | 27,000,000 |
| 합 계 | | | 49,500,000 | | 40,500,000 |

제2안 적용에 의한 원가계산

□ 원가계산결과

(단위 : 원)

| 구 분 | | 2000년 | 2001년 | 2002년 | 2003년 | 비 고 |
|-----|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----|
| 수 입 | 입 장 료 | 68,834,356 | 75,717,791 | 83,289,570 | 91,968,527 | |
| | 주 차 료 | 64,892,663 | 71,381,929 | 78,520,121 | 86,372,133 | |
| | 특산물전시장 | 13,200,000 | 14,520,000 | 15,972,000 | 17,569,200 | |
| | 수 영 장 | 83,930,500 | 92,323,550 | 101,555,905 | 111,711,495 | |
| | 수영장부대시설 | 74,632,000 | 82,095,200 | 90,304,720 | 99,335,192 | |
| | 소 계 | 305,489,519 | 336,038,470 | 369,642,316 | 406,606,547 | |
| 지 출 | 인 건 비 | 195,770,000 | 200,664,250 | 205,680,856 | 210,822,877 | |
| | 경 비 | 80,545,705 | 82,559,347 | 84,623,330 | 86,738,912 | |
| | 일반관리비(5%) | 13,815,785 | 14,161,179 | 14,515,209 | 14,878,089 | |
| | 이 윤 (10%) | 29,013,149 | 29,738,477 | 30,481,939 | 31,243,987 | |
| | 부가가치세(10%) | 31,914,463 | 32,712,325 | 33,530,133 | 34,368,386 | |
| | 소 계 | 351,059,102 | 359,835,578 | 368,831,467 | 378,052,251 | |
| 손 익 | | -45,569,583 | -23,797,108 | -810,849 | 28,554,296 | |

□ 수입금 추정

- 입장료 : 전년도금액 × 민간전문업체 위탁시 예상수입금증가율(10%)적용
- 주차료 : 전년도금액 × 민간전문업체 위탁시 예상수입금증가율(10%)적용
- ※ 입장료 및 주차료 수입은 1997년도 수입금 기준에 '98~2000년도 도내 인근 관광지의 '97~'99간의 연평균 증감율 적용
- 특산물전시장 : 전년도금액 × 민간전문업체 위탁시 예상수입금증가율(10%)적용
- 수영장 : 전년도금액 × 민간전문업체 위탁시 예상수입금증가율(10%)적용

원가계산 지출액 추정

□ 인건비 : 전년도 금액 × 물가상승률(2.5%)

○ 인건비 집계

(단위 : 원)

| 금 액 | 금 액 | 관 광 지 | 수 영 장 |
|--------|-------------|-------|-------|
| 1~4월 | 46,652,000 | 비수기 | 비수기 |
| 5~6월 | 36,062,000 | 성수기 | 비수기 |
| 7~8월 | 60,842,000 | 성수기 | 성수기 |
| 9월 | 17,225,000 | 성수기 | 비수기 |
| 10~12월 | 34,989,000 | 비수기 | 비수기 |
| 계 | 195,770,000 | | |

□ 인건비 산출내역

■ 1~4 월

■ 5~6 월

| 구분 | 업 무 내 용 | 소요 인원 | 월급여 | 인건비 | 구분 | 업 무 내 용 | 소요 인원 | 월급여 | 인건비 |
|-----|----------|----------|-------|--------|-----|----------|----------|-------|--------|
| 합 계 | | 12 | | 46,652 | 합 계 | | 20 | | 36,062 |
| 정규직 | 업무총괄 | 1 | 2,044 | 8,176 | 정규직 | 업무총괄 | 1 | 2,044 | 4,088 |
| | 마케팅담당 | 1 | 1,298 | 5,192 | | 마케팅담당 | 1 | 1,298 | 2,596 |
| | 일반사무 | 1 | 786 | 3,144 | | 일반사무 | 1 | 786 | 1,572 |
| | 매표소관리 | 2 | 786 | 6,288 | | 매표소관리 | 2 | 786 | 3,144 |
| | 주차장관리 | 2 | 806 | 6,448 | | 주차장관리 | 5 | 806 | 8,060 |
| | 특산품전시장관리 | 1 | 846 | 3,384 | | 특산품전시장관리 | 1 | 846 | 1,692 |
| | 관광지청소 | 2 | 806 | 6,448 | | 관광지청소 | 3 | 806 | 4,836 |
| | 기계실관리 | 1 | 1,087 | 4,348 | | 기계실관리 | 1 | 1,087 | 2,174 |
| | 소 계 | 11 | | | | 소 계 | 15 | | |
| 임시직 | 방갈로관리 | 1 | 806 | 3,224 | 임시직 | 방갈로관리 | 1 | 806 | 1,612 |
| | | | | | | 식당주방및보조 | 4 | 786 | 6,288 |

■ 7~8 월

| 구분 | 업 무 내 용 | 소요 인원 | 월급여 | 인건비 | 구분 | 업 무 내 용 | 소요 인원 | 월급여 | 인건비 |
|-----|----------|----------|-------|--------|-----|---------|----------|-------|--------|
| 합 계 | 7-8월 | 34명 | | 60,842 | | | | | |
| 정규직 | 업무총괄 | 1 | 2,044 | 4,088 | 임시직 | 체육지도자 | 2 | 1,012 | 4,048 |
| | 마케팅담당 | 1 | 1,298 | 2,596 | | 수상안전요원 | 2 | 1,012 | 4,048 |
| | 일반사무 | 1 | 786 | 1,572 | | 관리요원 | 4 | 806 | 6,448 |
| | 매표소관리 | 3 | 786 | 4,716 | | 간호조무사 | 2 | 987 | 3,948 |
| | 주차장관리 | 5 | 806 | 8,060 | | 슬로프관리 | 1 | 786 | 1,572 |
| | 특산품전시장관리 | 1 | 846 | 1,692 | | 매점관리 | 1 | 786 | 1,572 |
| | 관광지청소 | 4 | 806 | 6,448 | | 식당주방및보조 | 4 | 786 | 6,288 |
| | 기계실관리 | 1 | 1,087 | 2,174 | | 수용용품점관리 | 1 | 786 | 1,572 |
| | 소 계 | 17 | | 31,346 | | 소 계 | 17 | | 29,496 |

■ 9 월

| 구분 | 업 무 내 용 | 소요 인원 | 월급여 | 인건비 |
|-----|----------|----------|-------|--------|
| 합 계 | | 19 | | 17,225 |
| 정규직 | 업무총괄 | 1 | 2,044 | 2,044 |
| | 마케팅담당 | 1 | 1,298 | 1,298 |
| | 일반사무 | 1 | 786 | 786 |
| | 매표소관리 | 2 | 786 | 1,572 |
| | 주차장관리 | 5 | 806 | 4,030 |
| | 특산품전시장관리 | 1 | 846 | 846 |
| | 관광지청소 | 3 | 806 | 2,418 |
| | 기계실관리 | 1 | 1,087 | 1,087 |
| | 소 계 | 15 | | |
| 임시직 | 식당주방및보조 | 4 | 806 | 3,144 |

■ 10~12월

| 구분 | 업 무 내 용 | 소요 인원 | 월급여 | 인건비 |
|-----|----------|----------|-------|--------|
| 합 계 | | 12 | | 34,989 |
| 정규직 | 업무총괄 | 1 | 2,044 | 6,132 |
| | 마케팅담당 | 1 | 1,298 | 3,894 |
| | 일반사무 | 1 | 786 | 2,358 |
| | 매표소관리 | 2 | 786 | 4,716 |
| | 주차장관리 | 2 | 806 | 4,836 |
| | 특산품전시장관리 | 1 | 846 | 2,538 |
| | 관광지청소 | 2 | 806 | 4,836 |
| | 기계실관리 | 1 | 1,087 | 3,261 |
| | 소 계 | 11 | | |
| 임시직 | 방갈로관리 | 1 | 806 | 2,418 |

□ 경비 산출내용

○ 경 비 : 연평균금액 × 물가상승률(2.5%) 적용

• 경비 집계내역

(단위 : 원)

| 구 분 | 관 광 지 | 수 영 장 | 합 계 |
|---------|------------|------------|------------|
| 복리후생비 | 13,540,000 | | 13,540,650 |
| 전 력 비 | 4,788,820 | 6,000,000 | 10,788,820 |
| 수도광열비 | 3,102,240 | 3,600,000 | 6,702,240 |
| 연 료 비 | 3,345,984 | | 3,345,984 |
| 재 료 비 | 6,669,136 | | 6,669,136 |
| 수선유지비 | 7,014,843 | 10,000,000 | 17,014,843 |
| 통 신 비 | 442,164 | | 442,164 |
| 여비,교통비 | 5,330,000 | | 5,330,000 |
| 제 수 수 료 | 2,211,868 | | 2,211,868 |
| 약 품 비 | | 2,500,000 | 2,500,000 |
| 보 험 료 | | 1,200,000 | 12,000,000 |
| 합 계 | 46,445,705 | 34,100,000 | 80,545,705 |

• 복리후생비

- 국민연금 : 표준보수월액 × 4.5% × 인원 × 월수
- 산재보험 : 표준보수월액 × 1.3% × 인원 × 월수
- 의료보험 : 표준보수월액 × 1.4% × 인원 × 월수
- 고용보험 : 표준보수월액 × 0.9% × 인원 × 월수
- 임금채권보장보험 : 표준보수월액 × 0.03% × 인원 × 월수

• 수영장 복리후생비 관광지에 포함

• 전력비 및 상하수도비 : 2000. 1~6월 까지의 월평균금액 × 12월

군 직영시 원가계산 산정

(단위 : 원)

| 구 분 | | 2000년 | 2001년 | 2002년 | 2003년 | 비 고 (2000년도) |
|-----|--------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------|
| 수 입 | 입 장 료 | 41,300,613 | 41,296,483 | 41,292,353 | 41,288,223 | 34,761,500 |
| | 주 차 료 | 38,935,597 | 37,919,378 | 36,929,682 | 35,965,817 | 25,698,00 |
| | 특산물전시장 | | | | | 1,380,000 |
| | 수 영 장 | 90,000,000 | 90,000,000 | 90,000,000 | 90,000,000 | |
| | 소 계 | 170,236,210 | 169,215,861 | 168,222,035 | 167,254,040 | 61,839,500 |
| 지 출 | 인 건 비 | 116,540,644 | 119,454,160 | 122,440,514 | 125,501,526 | 118,441,210 |
| | 경 비 | 50,195,093 | 51,449,970 | 52,736,219 | 54,054,624 | 26,218,510 |
| | 소 계 | 166,735,737 | 170,904,130 | 175,176,733 | 179,556,150 | 144,659,720 |
| 손 익 | | 3,500,473 | -1,688,269 | -6,954,698 | -12,302,110 | - 82,820,220 |

군 직영시와 제1안 비교

(단위 : 원)

| 구 분 | | 2000년 | 2001년 | 2002년 | 2003년 | 비 고 (2000년도) |
|----------------|-----|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------|
| 군직영시 | 수 입 | 170,236,210 | 169,215,861 | 168,222,035 | 167,254,040 | 61,839,500 |
| | 지 출 | 166,735,737 | 170,904,130 | 175,176,733 | 179,556,150 | 144,659,720 |
| | 손 익 | 3,500,473 | -1,688,269 | -6,954,698 | -12,302,110 | - 82,820,220 |
| 민간위탁시 | 수 입 | 305,489,519 | 303,771,758 | 302,098,206 | 300,467,707 | |
| | 지 출 | 351,059,102 | 359,835,578 | 368,831,467 | 378,052,251 | |
| | 손 익 | -45,569,583 | 56,063,820 | -66,733,261 | -77,584,544 | |
| 손실액(민간위탁-군직영시) | | -49,070,056 | -54,375,551 | -59,778,563 | -65,282,434 | |

군 직영시와 제2안 비교

(단위 : 원)

| 구 분 | | 2000년 | 2001년 | 2002년 | 2003년 | 비 고 (2001년도) |
|----------------|-----|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------|
| 군직영시 | 수 입 | 170,236,210 | 169,215,861 | 168,222,035 | 167,254,040 | 61,839,500 |
| | 지 출 | 166,735,737 | 170,904,130 | 175,176,733 | 179,556,150 | 144,659,720 |
| | 손 익 | 3,500,473 | -1,688,269 | -6,954,698 | -12,302,110 | - 82,820,220 |
| 민간위탁시 | 수 입 | 305,489,519 | 336,038,470 | 369,642,316 | 406,606,547 | |
| | 지 출 | 351,059,102 | 359,835,578 | 368,831,467 | 378,052,251 | |
| | 손 익 | -45,569,583 | -23,797,108 | 810,849 | 28,554,296 | |
| 손실액(민간위탁-군직영시) | | -49,070,056 | -22,108,839 | 7,765,547 | 40,858,406 | |

민간위탁시 손익비교

(단위 : 원)

| 구 분 | | 2001년 | 2002년 | 2003년 |
|--------------|-----|-------------|-------------|-------------|
| 군 직영시 손익 | | -1,688,269 | -6,954,698 | -12,302,110 |
| 민간위탁(제1안) 손익 | | -56,063,820 | -66,733,261 | -77,584,544 |
| 민간위탁(제2안) 손익 | | -23,797,108 | 810,849 | 28,554,296 |
| 군이익금 | 제1안 | -54,375,551 | -59,778,563 | -65,282,434 |
| | 제2안 | -22,108,840 | 7,360,123 | 26,579,258 |