



## 【검토보고서】

2015. 7. 10(금)  
제 259 회 정례회

# 양주시 수도급수조례 일부개정 조례안



【전문위원 최영인】

# 양주시 수도급수조례 일부개정 조례안 검 토 보 고

## 1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(수 도 과)
- 제출일 : 2015년 6월 16일
- 검토일 : 2015년 6월 18일

## 2. 제안이유

- 「수도법」이 개정(2010.06.08.)되어 중수도 정의 규정이 삭제되었고, 물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률」 제정되어 일부 조문을 관련 법률에 맞게 개정하고자 함.
- 환경부(안전행정부) 표준 급수 조례 개정(2014.12.18.)사항을 반영하여 실사용자 중심의 요금부과 및 가산금 부과율, 정수처분 유예 조항 개정으로 시민생활의 부담을 줄이고 수도요금 현실화를 위하여 요금율을 조정하여 미비점을 개선·보완하며,
- 상수도 요금현실화 추진계획(2014.10.24.)에 의거 [별표1] 수도요금 요율표를 별지와 같이 개정하고,

## 3. 주요내용

- 동파 계량기의 교체비용을 수용가 부담에서 양주시 부담으로 개정(안 제11조)
- 단일계량기로 2가구 이상이 가정용 수도물을 사용할 경우 주민등록 여부와 관계없이 실거주 가구수로 나눠 평균사용량을 구하도록 함.(안 제28조 제2항)
- 수도요금 연체금관련 당초 1개월내 연체시 일할 계산된 3%의 연체금과 1개월 초과시 1.5% 연체금을 추가 부과하였으나, 수도요금 연체시 체납액의 2%의 연체금을 징수하도록 단일화하였으며 단, 연체일수가 1개월 이내인 경우 일할 계산하도록 하여 연체금의 부담률을 줄이고 사용자의 부담을 최소화하고자 함.(안 제31조 개정)
- 노후 급수관의 비용 보조범위 확대(안 제38조)
- 정수처분시 시민의 생활보호를 위하여 특별히 필요한 경우에 유예할 수 있는 규정 신설(안 제39조)
- 상수도 요금현실화 추진계획에 의거 [별표1] 수도요금 요율표의 업종별 톤당 단가를 별지와 같이 개정([별표1])
- [별표3] 구경별 정액요금에서 계량기 구경별 “300mm”를 “300mm이상”으로 개정([별표3])

## 4. 검토의견

### 가. 법령검토

- 본 조례는 「수도법」 제38조 규정에 의한 수도사업자인 양주시가 수도요금과 급수설비에 관한 비용부담 등에 관한 사항을 정하고자 제정한 위임조례이며
- 개정안에서는 서민물가 안정등을 이유로 동결하여 왔던 수도요금을 단계적으로 인상하고 조례운영상 나타난 문제점 등을 개선하고자 하는 것으로 관계 법령상 위배사항은 없는 것으로 검토되었음.

### 나. 정책검토

- 연도별 시설투자계획은 2014년말 수자원공사와의 위탁협약 변경으로 2018년까지 176억원의 시설투자비를 부담하여야하며 인구는 3.5천명, 급수전은 3,000전이 증가할 것으로 예상하고 있음
- 개정안과 같이 수도요금을 인상할 경우 2018년의 기대 급수수익은 260억, 총괄원가는 334억 수준으로 현실화율은 78%에 머무를 것으로 예상하고 있으며 행자부에서 2019년까지 달성 권고한 현실화율(91%)에는 크게 못 미칠 것으로 판단됨.

(수도과 제공)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
시설투자(백만원)	774	2,300	4,828	4,928	4,815
인 구 수 (명)	209,502	210,000	211,000	212,000	213,000
급 수 전 (전)	20,820	21,444	22,087	22,970	23,800
급수수익(백만원)	21,863	22,840	23,903	24,971	25,994
총괄원가(백만원)	29,681	30,571	31,488	32,433	33,406
현실화율 (%)	73	75	76	77	78
유 수 율 (%)	87.6	87.6	87.7	87.8	87.9

※ 급수수익 : 자연증가분 및 연간 2.0% 증가율 반영 / 총괄원가 : 연간 3% 증가율 반영

- 2014년 기준 수도요금의 총괄원가는 297억원으로 이 중 정수구입비 102억원, 감가상각비 80억원, 위탁대가 68억원 등이 84%를 차지하고 있으며 톤당원가 1,192원에는 정수구입비 411원, 감가상각비 324원, 위탁대가 275원, 기타 182원 등의 비중을 차지하고 있음.

(수도과 제공)

구 분	계	정수구입비	감가상각비	위탁대가	기 타
금 액(백만원)	29,681	10,239	8,059	6,856	4,527
분 포 율(%)	100	35	27	23	15
톤단원가(원)	1,192	411	324	275	182

- 경기북부 10개 시군중 수도사업을 위탁한 시·군은 양주시와 파주시, 동두천시 등 3개시로 동두천시는 높은 위탁대가에도 불구하고 정수구입비가 발생하지 않아 톤당원가는 양주시보다 낮으며 파주시는 급수량의 43%를 자체정수(임진강)하여 보급하고 있어 톤당원가를 낮추고 있는 반면

구 분	계	정수구입비	감가상각비	위탁대가	기 타
양 주 시	29,681	10,239	8,059	6,856	4,527
파 주 시	43,001	<b>11,714</b>	12,663	10,799	7,825
동두천시	15,466	<b>0</b>	4,985	8,589	1,892

- 양주시는 감가상각비가 높고 위탁대가가 별도로 발생되어 톤당원가를 낮추기에는 현실적으로 어려움이 있어 현실화율을 제고하기 위하여는 적정수준의 수도요금 인상이 불가피하며 유수율은 경기북부 평균인 81%보다 높은 수준임.

(수도과 제공)

유수율	양주시	의정부	파주시	고양시	포천시	남양주시	구리시	동두천시	연천군	가평균
2014	87.6	95.5	86.6	90.7	75.3	87	81.1	89.6	64.8	60.6
2013	87.5	94.9	86.2	91.3	69.9	87	82.1	82.3	65.6	66.3

## 다. 내용검토

- 안 제11조에서는 계량기가 동파된 경우에도 시장이 교체하도록 하여 수용가의 부담을 완화하였으며
- 안 제28조 제2항에서는 단일계량기로 2가구 이상이 가정용 수도물을 사용하고 있는 경우 주민등록신고 여부와 관계없이 실거주 가구수로 나눠 평균사용량을 산정하도록 하였음
- 안 제31조에서는 요금을 연체하였을 경우의 연체금을 3%에서 2%로 완화하고 연체기간이 1개월 이내인 경우에도 일괄 계산할 수 있도록 완화하였으며
- 안 제38조 제4항에서는 다음 각 호의 경우를 급수관의 세척·갱생 또는 교체비용을 보조 또는 융자할 수 있는 범위에 포함시켰음.
  - ▷ 「국민기초생활보장법」 제2조제2항에 따른 수급자 소유 주택
  - ▷ 20년 경과 노후주택 연면적 130제곱미터 이하의 건물
- 그 외에 조항은 불합리한 조항을 개정하거나 자구 수정, 픽어쓰기, 알기 쉬운 용어정비 등을 통해 개정한 것으로 문제점은 없음.

## 라. 형식검토

- 본 조례는 법제처의 자치법규 입안·심사 기준에 의한 적정한 법규 체계를 갖추고, 알기 쉬운 법령 정비기준에 의한 법률용어를 사용함에 따라 문제점은 없음.

## 마. 절차검토

- 입법예고, 부패영향평가, 성별영향평가 등의 제반절차를 거쳤으므로 입법 절차에 대한 문제점은 없음.