



## 【검토보고서】

2015. 9. 21(월)  
제 261 회 임시회

# 양주시 도시공원녹지의 점용허가에 관한 조례 전부개정 조례안



【전문위원 최영인】

# 양주시 도시공원·녹지의 점용허가에 관한 조례 전부개정 조례안

## 검 토 보 고

### 1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(도시관리과)
- 제출일 : 2015년 9월 7일
- 검토일 : 2015년 9월 8일

### 2. 제안이유

상위 법령 개정에 따른 개정 사항을 반영하고 법령에 이미 구체화되어 있는 내용을 삭제하며 불명확한 기준을 명확하게 변경하여 민원발생을 사전에 방지하기 위함.

### 3. 주요내용

- 관련법과 중복되는 내용은 삭제함.
- 농업을 목적으로 하는 취수시설 설치관련 점용료는 무상으로 함.
- 토지의 형질변경·토석채취·죽목의 벌채 및 재식과 관련된 점용료 산출시 시가, 채굴 및 운반비 등 불명확한 기준을 공시지가의 8/100로 요율 변경함.

## 4. 검토의견

### 가. 법령검토

- 본 조례는 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따라 양주시의 도시공원 및 녹지의 점용허가에 관한 사항을 정한 위임 조례이며,
- 개정(안)은 상위법령의 개정사항과 법제처 자치조례 자율정비 권고사항을 반영하여 개정한 사항으로 법령의 위배사항은 없는 것으로 검토되었음.

### 나. 정책검토

- 점용료 산정을 위한 점용요율의 변경은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제41조(점용료의 징수)에 점용료의 금액과 징수방법은 지방자치단체에 권한을 위임한 사항으로
- 타시군에 비하여 다소 낮게 책정되어 있는 요율을 타시군보다 다소 높게 조정하였으나 점용신청 건수는 3년간 21건으로 그 수가 많지 않고 요율조정에 따른 점용자의 부담은 크게 높아지지 않을 것으로 판단됨.  
(참조- 3년간 점용료 부과내역)

### 다. 내용검토

- 현행 제3조와 제4조(도시공원 및 녹지의 점용허가 대상) 및 제6조(점용시설의 철거)와 제7조(점용물의 관리)는 상위 법령에 이미 구체화 되어있어 따로 조례로 정하는 것은 실익이 없으므로 삭제하였으며
- 안 제3조 제2항에서 점용료의 징수와 관련 점용 취소에 따른 환불은 당연히 해야됨에도 임의 규정으로 정해져 있어 법제처 권고에 따라 명확히 규정하였음.
- 그 외 사항은 법령 개정에 따른 단순 인용조문 변경 등으로 특별한 문제점은 없음.

## 라. 형식검토

- 본 조례는 법제처의 자치법규 입안·심사 기준에 의한 적정한 법규 체계를 갖추고, 알기 쉬운 법령 정비기준에 의한 법률용어를 사용함에 따라 문제점은 없음.

## 마. 절차검토

- 입법예고, 부패영향평가, 성별영향평가 등의 제반절차를 거쳤으므로 입법 절차에 대한 문제점은 없음.

## 5. 참고자료

참고. 1. 관계법령 발췌문

- 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(제24조, 제38조, 제41조)
- 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 시행령(제12조부터 15조까지)
- 2. 경기도 인접시군 점용요율 비교표
- 3. 양주시 점용 내역(3년간)

## 【도시공원 및 녹지 등에 관한 법률】

## 제24조(도시공원의 점용허가)

- ① 도시공원에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 도시공원을 관리하는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 점용허가를 받아야 한다. 다만, 산림의 속아베기 등 대통령령으로 정하는 경미한 행위의 경우에는 그러하지 아니하다.
1. 공원시설 외의 시설·건축물 또는 공작물을 설치하는 행위
  2. 토지의 형질변경
  3. 죽목(竹木)을 베거나 심는 행위
  4. 흙과 돌의 채취
  5. 물건을 쌓아놓는 행위
- ② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제1항에 따른 허가신청을 받으면 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 경우에만 그 허가를 할 수 있으며, 토지 소유자가 허가신청을 한 경우에는 다른 사람에게 우선하여 허가하여야 한다.
1. 공원조성계획에 저촉되지 아니할 것(공원조성계획이 수립된 경우만 해당한다)
  2. 불가피하게 점용하여야 하는 사유가 있을 것
  3. 해당 점용으로 인하여 공중(公衆)의 이용에 지장을 주지 아니한다고 인정될 것
- ③ 제1항에 따른 점용허가를 받아 도시공원을 점용할 수 있는 대상 및 점용 기준은 대통령령으로 정한다.
- ④ 점용허가받은 사항을 변경하려는 경우에는 제1항을 준용한다.
- ⑤ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제47조제1항에 따라 도시공원의 부지로 되어 있는 토지 중 지목이 대(垓)인 토지(그 토지에 있는 건축물 및 정착물을 포함한다. 이하 이 항에서 같다)의 매수 청구를 받은 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 그 토지를 매수하지 아니하기로 결정하거나 매수 결정을 통지한 날부터 2년이 지날 때까지 그 토지를 매수하지 아니하는 경우 그 토지의 소유자는 제1항에 따른 점

용허가를 받아 대통령령으로 정하는 건축물 또는 공작물을 설치할 수 있다. 이 경우 제2항과 제3항은 적용하지 아니한다

### 제38조(녹지의 점용허가 등)

- ① 녹지에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려는 자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 녹지를 관리하는 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수의 점용허가를 받아야 한다. 다만, 산림의 숲아베기 등 대통령령으로 정하는 경미한 행위의 경우에는 그러하지 아니하다.
  - 1. 녹지의 조성에 필요한 시설 외의 시설·건축물 또는 공작물을 설치하는 행위
  - 2. 토지의 형질변경
  - 3. 죽목을 베거나 심는 행위
  - 4. 흙과 돌의 채취
  - 5. 물건을 쌓아놓는 행위
- ② 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제1항에 따른 허가신청을 받았을 때에는 그 점용이 녹지의 설치목적에 저해하지 아니하고, 그 조성 및 유지·관리에 지장을 주지 아니하는 범위에서 이를 허가할 수 있다.
- ③ 제1항에 따라 점용허가를 받아 녹지를 점용할 수 있는 대상 및 점용기준은 대통령령으로 정한다.
- ④ 점용허가를 받은 사항을 변경하려는 경우에는 제1항 및 제2항을 준용한다.
- ⑤ 녹지의 지목이 대인 토지에서의 건축물 또는 공작물의 설치에 관하여는 제24조제5항을 준용하며, 녹지의 원상회복에 관하여는 제25조를 준용한다.

### 제41조(점용료의 징수)

- ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 제24조 제1항 또는 제38조제1항에 따른 허가를 받아 도시공원 또는 녹지를 점용하는 자에 대하여 점용료를 부과·징수할 수 있다. 다만, 사유지에 대하여는 그러하지 아니하다.
- ② 제1항에 따른 점용료의 금액과 그 징수방법에 관하여 필요한 사항은 해당 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 속하는 지방자치단체의 조례로 정한다.

## 경기북부 시군 점용요율 비교표

점용대상	점용요율(재산가액의, 공시지가의)									
	양주시(전)	양주시(후)	의정부시	포천시	파주시	고양시	동두천시	연천군	구리시	김포시
1	5/100	8/100	7/100	5/100	6/100	10/100	10/100	5/100	10/100	10/100
2	2.5/100	8/100	5/100	2.5/100	6/100	5/100		2.5/100	5/100	3/100
3	2.5/100	8/100	6/100	2.5/100	6/100	5/100		4/100	5/100	6/100
4	0.5/100	무 상	-	0.5/100	6/100	5/100		0.5/100	5/100	3/100
5	1.5/100	8/100	-	1.5/100	6/100	5/100		5/100	5/100	6/100
6	1.5/100	8/100	6/100	1.5/100	6/100	-		5/100	5/100	10/100
7	무상	무상	무상	무상	무상	-		-	5/100	-
8	무상	무상	무상	-	-	-		-	5/100	-
9	3/100	8/100	8/100	3/100	6/100	-		5/100	5/100	6/100
10	5/100	8/100	8/100	5/100	6/100	-		5/100	5/100	10/100
11	20/100	8/100	10/100	20/100	6/100	5/100		20/100	5/100	5/100

※ 1. 전주, 전선, 변전소의 설치 2. 수도관,하수도관,가스관,공동구 설치 3. 도로,교량,철도 및 궤도,노외주차장 4. 농업을 목적으로 하는 취수시설 관계 용수로와 생활용수의 공급을 위하여 고지대에 설치하는 배수시설, 비상급수시설과 그 부대시설의 설치 5. 경찰관파출소,초소 등의 표지의 설치 6. 방화용 저수조, 지하대피시설의 설치 7. 국가 또는 지방자치단체가 공공의 목적으로 점용하는 경우 8. 기부채납 하고자 하는 자가 신축기간동안 그 부지를 사용할 경우 9. 가설공작물 및 이와 유사한 시설 10. 기존건축물 11. 토지의 형질변경,토석채취,죽목의 벌채 및 재식

### 도시공원 및 녹지 점용료 부과 내역(3년간)

회계연도	부과금액	과목명	납부자명	내역
계	458,360원	시설녹지점용료		
소계	24,950원			
2012	24,950원		원상남	주택및제2종근린생활시설 진출입로
소계	250,350원			
2013	24,950원		원상남	주택및제2종근린생활시설 진출입로
	15,790원		(주)한국섬유소재연구소	하수관로 및 상수관로
	12,430원		이재현	주택 및 소매점부지 진출입로
	6,170원		(주)대륜이엔에스	도시가스 배관 매설
	56,410원		최호천	진입로
	21,900원		정윤영	창고부지의 진출입로
소계	183,060원			
2014	23,740원		김용민	진출입로 및 우수관설치
	24,130원		정윤영	창고부지의 진출입로
	55,110원		최호천	진입로
	9,430원		(주)대륜이엔에스	도시가스 배관 매설
	17,900원		이재현	주택 및 소매점부지 진출입로
	11,380원		(재)한국섬유소재연구소	하수관로 및 상수관로
	25,570원		원상남	주택 및 제2종근린생활시설 진출입로
	12,140원		김병호	진출입로 개설
	3,660원		한인규	배수관(오수관)매설