



## 【검토보고서】

2015. 10. 20(화)  
제 262 회 임시회

### 양주시 주차장조례 일부개정 조례안



【전문위원 전태언】

# 양주시 주차장조례 일부개정 조례안 검 토 보 고

## 1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(교통과)
- 제출일 : 2015년 10월 7일
- 검토일 : 2015년 10월 8일

## 2. 제안이유

- 상위 법령인 「주차장법」과 불일치 되는 조항 수정
- 법제처 자율정비지원 개정 권고사항 반영
- 순화된 법률용어 반영 및 띄어쓰기 수정

## 3. 주요내용

- 「도로교통법」에 따른 인용조문 변경 (안 제7조제1항)
- 「도로교통법」에 따른 인용조문 변경 (안 제8조제1항)
- 「도시 및 주거환경정비법」에 따른 인용조문 변경 (안 제13조의2제1항제3호)
- 「자전거이용 활성화에 관한 법률」에 따른 용어 변경 (안 제15조)
- 부설주차장 설치범위를 명확히 규정 (안 제16조제1항)
- 「주차장법」 및 「주차장법 시행령」에 따른 상위법령과 내용 일치 (안 제17조제2항)
- 「부동산 가격공시 및 감정평가에 관한 법률」에 따른 인용 조문 변경 (안 제19조제1항제3호 및 같은조 제2항제3호)
- 「주차장법 시행령」에 따른 상위법령 취지에 맞게 변경 (안 제24조)
- 「주차장법 시행령」별표 1 에 따른 내용 일치 (안 별표 2 제2호, 제5호, 제9호)
- 「주택건설기준 등에 관한 규정」에 따른 내용 일치 (안 별표 2 제5호)
- 한글 맞춤법 및 알기 쉬운 법령으로 정비(안 제3조 등)

## 4. 검토의견

### 가. 법령검토

- 본 조례는 「주차장법」과 「같은 법 시행령」, 「같은 법 시행규칙」에서 위임한 사항을 정한 위임조례이며
- 개정안에서는 법제처 자율정비 권고사항을 반영하고 잘못 인용된 법령 조항과 조례 운영상 불합리한 사항을 바로잡고자 개정하는 것으로 관계법령상 위배사항은 없는 것으로 검토되었음.

### 나. 내용 검토

- 개정안중 법제처의 자율정비 권고사항을 반영한 사항은
  - ▷ 안 제7조 제1항 ⇒ 잘못 인용한 법 조항 정정
  - ▷ 안 제7조 제3항 ⇒ 국가유공자 등 주차요금 감면대상의 명확화
  - ▷ 안 제8조 제1항 ⇒ 잘못 인용한 법 조항 정정
  - ▷ 안 제13조의2 제1항 제3호 ⇒ 상위법과 불일치한 용어 정비
  - ▷ 안 제19조 제1항 제3호 및 제2항 제3호 ⇒ 잘못 인용한 법 조항 정정
  - ▷ 안 제24조 ⇒ 규칙으로 위임된 규정 삭제 등이며
- 안 제16조 제2항은 주차장법 및 같은 법 시행령에서 명확히 정하고 있어 불필요한 조항으로 삭제하였음.
- 그 외에 사항은 법령 개정에 따른 인용조문 조항 변경, 법령용어 변경에 따른 용어 변경, 띄어쓰기, 자구 수정, 알기 쉬운 법률용어로의 순화 등으로 검토되었음.

### 다. 형식검토

- 본 조례는 법제처의 자치법규 입안·심사 기준에 의한 적정한 법규 체계를 갖추고, 알기 쉬운 법령 정비기준에 의한 법률용어를 사용함에 따라 문제점은 없음.

### 라. 절차검토

- 입법예고, 부패영향평가, 성별영향평가 등의 제반절차를 거쳤으므로 입법 절차에 대한 문제점은 없음.

## 5. 참고자료

참고1. 양주시 공영주차장 현황

2. 관계법령 발췌문

- 주차장법 제3조, 제4조

주차장법 시행령 제17조, 별표1

# 참고 1

## 양주시 주차장 현황

### 공영주차장 현황

연번	지역구분	설치년도	주차장명	위 치	구획수
계			24개소		1,354
1	광적면	1991.12.30	광적복개주차장	광적면가남리복개천 (가래비주유소뒤)	74
2	광적면	2001.11.28	광적노외주차장	광적면가남리 (면사무소앞)	38
3	광적면	2005.07.19	가남공영주차장	광적면 가남리 709-38	113
4	광적면	2012.10.11	가석지구 공영주차장(1)	광적 가석지구 내	33
5	광적면	2012.10.11	가석지구 공영주차장(2)	광적 가석지구 내	32
6	광적면	2012.10.11	가석지구 공영주차장(3)	광적 가석지구 내	30
7	광적면	2012.10.11	가석지구 공영주차장(4)	광적 가석지구 내	21
8	남면	2011.05.17	삼육사로 노상주차장	지방도364호선 (뉴옉텍스사거리)	63
9	양주1동	2011.09.06	남방4통 공영주차장	남방4통 철도고가하부	78
10	양주2동	2009.06.24	고읍지구공영주차장 (만송동689-4)	만송동 689-4(주5)	18
11	양주2동	2010.05.25	고읍지구공영주차장 (광사동688)	광사동 688(주7)	19
12, 13	장흥면	1987.05.21	국민관광지주차장	장흥면 석현리 (국민관광지 내)	414
14	회천1동	1993.12.24	덕정노외주차장	회천1동사무소 뒤	35
15	회천1동	1995.11.01	덕정노상주차장	덕정동덕정역앞도로 (덕정초, 종교, 이면주차장포함)	60
16	회천1동	2010.09.03	덕정동노상주차장 (장마당일원)	덕정동 장마당 일원	14
17	회천1동	2011.11.28	덕정8통 노상주차장	덕정동 한국아파트 107동 일원	14
18	회천1동	2012.07.03	덕정8통 노상주차장	덕정동 한국아파트 일원 (3개소)	27
19	회천1동	2014.05.01	덕정역사 임시 공영주차장	덕정삼거리	26
20	회천2동	2002.09.17	금광아파트 옆 주차장	덕계동425-9외1 (금광2차@옆)	34
21	회천2동	2013.03.26	덕계역 임시 공영주차장	덕계동 서울우유 옆	121
22	회천3동	2007.06.15	주공개구리주차장	덕정동 주공상가 앞	34
23	회천3동	2008.04.02	덕정2지구 주차장(1)	고암동 580-7	30
24	회천3동	2008.04.02	덕정2지구 주차장(2)	고암동 588-3	26

## 민영(노외)주차장

연번	설치자	주차장 위치	주차장 명칭	구획수	설치일 (변경일)	비 고
	24개소			1,409		
1	최석구	광적면 가남리 741-5, 11, 31, 34, /742-15, 18		29	2001. 12. 10	
2	장흥허브테마공원 아로마플러스 김영안	장흥면 기산리 415-1번지 외 10필지		156	2002.05.08	
3	유동진	장흥면 부곡리 540-20 외 5필지	서울주차장	30	2002.05.20	
4	회천농업협동조합 조합장 권충안	덕정동 350-30	회천농협주차장	30	2003.07. 18	
5	(주)양주종합물류	덕계동 90-1, 89-1	양주화물주차장	100	2009. 12. 9	
6	신명희	덕정동 208-9 덕정파크프라자3,4층	두리주차장	61	2004.02.23 (2010.07.21)	주차전용 건축물
7	신운철	은현면 운암리 132-8	경기화물	11	2004.04.27	
8	박용희	덕정동 276-2, 12	회천종합물류	26	2005.05.23	
9	회천농업협동조합	덕정동 350-30, 350-264	회천농협 유료주차장	58	2007.09.05	
10	민영철	덕정동 350-30, 350-264	신세대관광	18	2007. 11. 30	
11	한범수	광적면 광석리 276	우리주차장	10	2008.02. 18	
12	김생수	덕정동 162-16	양주스파월드 주차장	63	2008.05.29	
13	코레일네트웍스(주)	덕정동 281-4	덕정역 주차장	89	2008.05.26 (2008.05.29)	
14	한상중	덕정동 350-272		35	2009.03.09 (2012.05. 18)	
15	이천구	백석읍 방성리 158-1		30	2009.04.02	
16	삼성정유(주)	남면 경신리 180-10, 11	삼성주차장	12	2009.05.08	
17	이승호	율정동 67-1		50	2009.05. 15	
18	박옥선	은현면 도하리 117-2	라인물류주차장	10	2009. 11. 19	
19	김태일 외 1인	광사동 654	드림월드빌딩 주차장	119	2009. 12. 07	주차전용 건축물
20	서민철	남면 한산리 324-3		10	2010.08. 18	
21	나우건설(주) 이관재	광사동 657	메가시티 상가	201	2010. 11. 08 (2011.05.31)	주차전용 건축물
22	김교열	은현면 선암리 226-15	현대화물로지스 주차장	12	2012. 10. 25.	
23	북한산국립공원 도봉사무소장	장흥면 울대리 418-3번지 일원	송추2교 하부 공공주차장	202	2013.07.01.	
24	엄상마을 유료주차장	고암동 143번지 일원	엄상마을 내	47	2014. 10. 21.	

**【주차장법】****제3조(주차장 수급 실태의 조사)**

- ① 특별자치도지사·시장·군수 또는 구청장(구청장은 자치구의 구청장을 말한다. 이하 "시장·군수 또는 구청장"이라 한다)은 주차장의 설치 및 관리를 위한 기초 자료로 활용하기 위하여 행정구역·용도지역·용도지구 등을 종합적으로 고려한 조사구역(이하 "조사구역"이라 한다)을 정하여 정기적으로 조사구역별 주차장 수급(需給) 실태를 조사(이하 "실태조사"라 한다)하여야 한다.
- ② 실태조사의 방법·주기 및 조사구역 설정방법 등에 관하여 필요한 사항은 국토교통부령으로 정한다.

**제4조(주차환경개선지구의 지정)**

- ① 시장·군수 또는 구청장은 다음 각 호의 지역에 있는 조사구역으로서 실태조사 결과 주차장 확보율(주차단위구획의 수를 자동차의 등록대수로 나눈 비율을 말한다. 이 경우 다른 법령에서 일정한 자동차에 대하여 따로 차고를 확보하도록 하고 있는 경우 그 자동차의 등록대수 및 차고의 수는 비율을 계산할 때 산입하지 아니한다)이 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 비율 이하인 조사구역은 주차난 완화와 교통의 원활한 소통을 위하여 주차환경개선지구로 지정할 수 있다.
1. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제36조제1항제1호가목에 따른 주거지역
  2. 제1호에 따른 주거지역과 인접한 지역으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 지역
- ② 제1항에 따라 주차환경개선지구를 지정할 때에는 시장·군수 또는 구청장이 주차환경개선지구 지정·관리계획을 수립하여 결정한다.
- ③ 시장·군수 또는 구청장은 제2항에 따라 주차환경개선지구를 지정하였을 때에는 그 관리에 관한 연차별 목표를 정하고, 매년 주차장 수급 실태의 개선 효과를 분석하여야 한다.

## 【주차장법 시행령】

### 제17조(과징금을 부과할 위반행위와 과징금의 금액 등)

① 법 제24조의2제1항에 따라 과징금을 부과하는 위반행위의 종류와 과징금의 금액은 별표 5와 같다.

② 시장·군수 또는 구청장은 노외주차장의 규모, 노외주차장 설치지역의 특수성, 위반행위의 정도 및 횟수나, 그 밖에 특별한 사유 등을 고려하여 제1항에 따른 과징금의 금액을 그 5분의 1의 범위에서 해당 지방자치단체의 규칙으로 늘리거나 줄일 수 있다.



[별표 1]

**부설주차장의 설치대상 시설물 종류 및 설치기준** (제6조제1항 관련)

시 설 물	설 치 기 준
1. 위락시설	○ 시설면적 100㎡당 1대(시설면적/100㎡)
2. 문화 및 집회시설(관람장은 제외한다), 종교시설, 판매시설, 운수시설, 의료시설(정신병원·요양병원 및 격리병원은 제외한다), 운동시설(골프장·골프연습장 및 옥외수영장은 제외한다), 업무시설(외국공관 및 오피스텔은 제외한다), 방송통신시설 중 방송국, 장례식장	○ 시설면적 150㎡당 1대(시설면적/150㎡)
3. 제1종 근린생활시설[「건축법 시행령」 별표 1 제3호바목 및 사목(공중화장실, 대피소, 지역아동센터는 제외한다)은 제외한다], 제2종 근린생활시설, 숙박시설	○ 시설면적 200㎡당 1대(시설면적/200㎡)
4. 단독주택(다가구주택은 제외한다)	○ 시설면적 50㎡ 초과 150㎡ 이하: 1대 ○ 시설면적 150㎡ 초과: 1대에 150㎡를 초과하는 100㎡당 1대를 더한 대수 [1+{(시설면적-150㎡)/100㎡}]
5. 다가구주택, 공동주택(기숙사는 제외한다), 업무시설 중 오피스텔	○ 「주택건설기준 등에 관한 규정」 제27조 제1항에 따라 산정된 주차대수. 이 경우 다가구주택 및 오피스텔의 전용면적은 공동주택의 전용면적 산정방법을 따른다.
6. 골프장, 골프연습장, 옥외수영장, 관람장	○ 골프장: 1홀당 10대(홀의 수×10) ○ 골프연습장: 1타석당 1대(타석의 수×1) ○ 옥외수영장: 정원 15명당 1대(정원/15명) ○ 관람장: 정원 100명당 1대(정원/100명)
7. 수련시설 공장(아파트형은 제외한다), 발전시설	○ 시설면적 350㎡당 1대(시설면적/350㎡)
8. 창고시설	○ 시설면적 400㎡당 1대(시설면적/400㎡)
9. 학생용 기숙사	○ 시설면적 400㎡당 1대(시설면적/400㎡)
10. 그 밖의 건축물	○ 시설면적 300㎡당 1대(시설면적/300㎡)

## 비 고

1. 시설물의 종류는 다른 법령에 특별한 규정이 없으면 「건축법 시행령」 별표 1에 따르되, 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 시설물을 건축하거나 설치하려는 경우에는 부설주차장을 설치하지 않을 수 있다.
  - 가. 제1종 근린생활시설 중 변전소·양수장·정수장·대피소·공중화장실, 그 밖에 이와 유사한 시설
  - 나. 종교시설 중 수도원·수녀원·제실(祭室) 및 사당
  - 다. 동물 및 식물 관련 시설(도축장 및 도계장은 제외한다)
  - 라. 방송통신시설(방송국, 전신전화국, 통신용 시설 및 촬영소만을 말한다) 중 송신·수신 및 중계시설
  - 마. 주차전용건축물(노외주차장인 주차전용건축물만을 말한다)에 주차장 외의 용도로 설치하는 시설물(판매시설 중 백화점·쇼핑센터·대형점과 문화 및 집회시설 중 영화관·전시장·예식장은 제외한다)
  - 바. 「도시철도법」에 따른 역사(「철도건설법」 제2조제7호에 따른 철도건설사업으로 건설되는 역사를 포함한다)
  - 사. 「건축법 시행령」 제6조제1항제4호에 따른 전통한옥 밀집지역 안에 있는 전통한옥
2. 시설물의 시설면적은 공용면적을 포함한 바닥면적의 합계를 말하되, 하나의 부지 안에 둘 이상의 시설물이 있는 경우에는 각 시설물의 시설면적을 합한 면적을 시설면적으로 하며, 시설물 안의 주차를 위한 시설의 바닥면적은 그 시설물의 시설면적에서 제외한다.
3. 시설물의 소유자는 부설주차장(해당 시설물의 부지에 설치하는 부설주차장은 제외한다)의 부지(「측량·수로조사 및 지적에 관한 법률」 제67조제1항에 따른 주차장 지목만을 말한다)의 소유권을 취득하여 이를 주차장전용으로 제공해야 한다. 다만, 주차전용건축물에 부설주차장을 설치하는 경우에는 그 건축물의 소유권을 취득해야 한다.
4. 용도가 다른 시설물이 복합된 시설물에 설치해야 하는 부설주차장의 주차대수는 용도가 다른 시설물별 설치기준에 따라 산정(위 표 제5호의 시설물은 주차대수의 산정대상에서 제외하되, 비고 제8호에서 정한 기준을 적용하여 산정된 주차대수는 따로 합산한다)한 소수점 이하 첫째자리까지의 주차대수를 합하여 산정한다. 다만, 단독주택(다가구주택은 제외한다. 이하 이 호에서 같다)의 용도로 사용되는 시설의 면적이 50제곱미터 이하인 경우 단독주택의 용도로

사용되는 시설의 면적에 대한 부설주차장의 주차대수는 단독주택의 용도로 사용되는 시설의 면적을 100제곱미터로 나눈 대수로 한다.

5. 시설물을 용도변경하거나 증축함에 따라 추가로 설치해야 하는 부설주차장의 주차대수는 용도변경하는 부분 또는 증축으로 인하여 면적이 증가하는 부분(이하 "증축하는 부분"이라 한다)에 대해서만 설치기준을 적용하여 산정한다. 다만, 위 표 제5호에 따른 시설물을 증축하는 경우에는 증축 후 시설물의 전체면적에 대하여 위 표 제5호에 따른 설치기준을 적용하여 산정한 주차대수에서 증축 전 시설물의 면적에 대하여 증축 시점의 위 표 제5호에 따른 설치기준을 적용하여 산정한 주차대수를 뺀 대수로 한다.
6. 설치기준(위 표 제5호에 따른 설치기준은 제외한다. 이하 이 호에서 같다)에 따라 주차대수를 산정할 때 소수점 이하의 수(시설물을 증축하는 경우 먼저 증축하는 부분에 대하여 설치기준을 적용하여 산정한 수가 0.5 미만일 때에는 그 수와 나중에 증축하는 부분들에 대하여 설치기준을 적용하여 산정한 수를 합산한 수의 소수점 이하의 수. 이 경우 합산한 수가 0.5 미만일 때에는 0.5 이상이 될 때까지 합산해야 한다)가 0.5 이상인 경우에는 이를 1로 본다. 다만, 해당 시설물 전체에 대하여 설치기준(시설물을 설치한 후 법령·조례의 개정 등으로 설치기준 또는 설치제한기준이 변경된 경우에는 변경된 설치기준 또는 설치제한기준을 말한다)을 적용하여 산정한 총주차대수가 1대 미만인 경우에는 주차대수를 0으로 본다.
7. 용도변경되는 부분에 대하여 설치기준을 적용하여 산정한 주차대수가 1대 미만인 경우에는 주차대수를 0으로 본다. 다만, 용도변경되는 부분에 대하여 설치기준을 적용하여 산정한 주차대수의 합(2회 이상 나누어 용도변경하는 경우를 포함한다)이 1대 이상인 경우에는 그러하지 아니하다.
8. 단독주택 및 공동주택 중 「주택건설기준 등에 관한 규정」이 적용되는 주택에 대해서는 같은 규정에 따른 기준을 적용한다.
9. 승용차와 승용차 외의 자동차를 함께 주차하는 부설주차장의 경우에는 승용차 외의 자동차의 주차가 가능하도록 하여야 하며, 승용차 외의 자동차를 더 많이 주차하는 부설주차장의 경우에는 그 이용 빈도에 따라 승용차 외의 자동차의 주차에 적합하도록 승용차 외의 자동차를 주차할 주차장을 승용차용 주차장과 구분하여 설치해야 한다. 이 경우 주차대수의 산정은 승용차를 기준으로 한다.
10. 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률 시행령」 제4조 또는 「교통약자의 이동편의 증진법 시행령」 제12조에 따라 장애인전용 주

차구역을 설치해야 하는 시설물에는 부설주차장 설치기준에 따른 부설주차장 주차대수의 2퍼센트부터 4퍼센트까지의 범위에서 장애인의 주차수요를 고려하여 지방자치단체의 조례로 정하는 비율 이상을 장애인전용 주차구획으로 구분·설치해야 한다. 다만, 부설주차장의 설치기준에 따른 부설주차장의 주차대수가 10대 미만인 경우에는 그러하지 아니하다.

11. 제6조제2항에 따라 지방자치단체의 조례로 부설주차장 설치기준을 강화 또는 완화하는 때에는 시설물의 시설면적·홀·타석·정원을 기준으로 한다.
12. 경형자동차의 전용주차구획으로 설치된 주차단위구획은 전체 주차단위구획 수의 10퍼센트까지 부설주차장 설치기준에 따라 설치된 것으로 본다.
13. 2008년 1월 1일 전에 설치된 기계식주차장치로서 다음 각 목에 열거된 형태의 기계식주차장치를 설치한 주차장을 다른 형태의 주차장으로 변경하여 설치하는 경우에는 변경 전의 주차대수의 2분의 1에 해당하는 주차대수를 설치하더라도 변경 전의 주차대수로 인정한다.
  - 가. 2단 단순승강 기계식주차장치: 주차구획이 2층으로 되어 있고 위층에 주차된 자동차를 출고하기 위하여는 반드시 아래층에 주차되어 있는 자동차를 출고해야 하는 형태로서, 주차구획 안에 있는 평평한 운반기구를 위·아래로만 이동하여 자동차를 주차하는 기계식주차장치
  - 나. 2단 경사승강 기계식주차장치: 주차구획이 2층으로 되어 있고 주차구획 안에 있는 경사진 운반기구를 위·아래로만 이동하여 자동차를 주차하는 기계식주차장치
14. 비고 제13호에 따라 기계식주차장치를 설치한 주차장을 변경하여 변경 전의 주차대수로 인정받은 후 해당 시설물의 용도변경 또는 증축 등으로 인하여 주차장을 추가로 설치해야 하는 경우에는 비고 제13호 각 목의 기계식주차장치를 설치한 주차장을 변경하면서 줄어든 주차대수도 포함하여 설치해야 한다.
15. "학생용 기숙사"란 기숙사 중 「초·중등교육법」 제2조 및 「고등교육법」 제2조에 따른 학교에 재학 중인 학생을 위한 기숙사를 말한다.