



## 【검토보고서】

2015. 10. 20(화)  
제 262 회 임시회

### 양주시 마을회관 지원에 관한 조례안



**양주시의회**  
YANGJU CITY COUNCIL

【전문위원 전태언】

# 양주시 마을회관 지원에 관한 조례안 검 토 보 고

## 1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(주 택 과)
- 제출일 : 2015년 10월 7일
- 검토일 : 2015년 10월 8일

## 2. 제안이유

양주시 「마을회관 지원에 관한 지침」으로 마을회관 건립을 지원해 왔으나 지방재정법 및 동법 시행령 개정에 따라 지방보조금의 경우는 법령 또는 조례에 직접 규정되어 있어야만 편성이 가능하여 「양주시 마을회관 지원에 관한 조례안」을 제정하여 마을회관 건립을 지원하기 위한 근거를 마련하기 위함.

## 3. 주요내용

- 양주시 주민들의 화합과 복지향상을 위한 마을회관의 신축, 재건축, 증축, 개축, 수선(보수) 등에 보조금을 지원함에 있어 투명성을 확보하고 형평성 제고하여 사후관리에 필요한 사항을 규정(안 제1조)
- 마을회관을 신축, 재건축, 증축, 재축하는 경우에는 토지 소유권이 마을회 명의로 확보되어야 함(안 제4조)
- 마을회관을 신축, 재건축, 또는 증축하는 경우 시장은 마을회에 100㎡이하 범위 안에서 지원(안 제5조)
- 보조금 지원기준은 신축, 재건축 또는 증축하는 경우 제곱미터당 180만원 범위에서 지원할 수 있으며, 수선(보수) 보조금 지원기준은 제곱미터당 30만원 범위에서 지원(안 제6조1항)
- 그 밖에 알기쉬운 법령기준에 맞게 용어 정비

## 4. 검토의견

### 가. 법령검토

- 본 조례는 개정된 지방재정법 제17조 제1항<sup>1)</sup>에서 “지출근거가 조례에 직접 규정되어 있지 않은 자체사업은 보조를 제한”함에 따라 그 동안 지침으로 운영하던 「양주시 마을회관 지원 지침」을 자치조례로 제정하고자 하는 사항으로 관계 법령상 위배사항은 없는 것으로 검토되었음.

### 나. 정책검토

- 제정 조례안은 마을 소유의 마을회관을 증·개축, 대수선, 리모델링 또는 재건축하거나 마을 소유의 대지에 마을회관을 신축하는 경우에 사업비의 전부 또는 일부를 보조할 수 있도록 지원근거를 마련하는 것으로 양주시 소유의 마을회관은 이 조례의 적용을 받지 않으며 “시설비”로 예산을 책정하여 사업을 수행하여야 함.
- 보조금의 지원기준과 지원규모, 우선순위 등은 현 지침에서 정하였던 기준을 그대로 반영하여 마을회관 지원에 큰 변화는 없으나
- 안 제6조 제5항에서는 전체 사업비의 50% 이상을 보조할 경우 읍·면·동장에게 계약의 대행을 요청하도록 강제하였으며 이는 마을회관 보조금 집행과정의 불협화음 발생사례가 다수 있었음을 감안할 때 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제8조 제1항<sup>2)</sup> 후단에 “특별히 필요하다고 인정되는 경우”에 해당될 것으로 판단되어 문제점은 없을 것으로 판단됨.

- 
- 1) 제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.
1. 법률에 규정이 있는 경우
  2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
  3. 용도가 지정된 기부금의 경우
  4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우
- 2) 제8조(계약의 대행) ① 지방자치단체의 장은 그 관할 행정구역의 시설물 설치 및 유지·관리와 물품 구매 등을 위하여 그 지역 주민들의 대행 요구가 있는 등 특히 필요하다고 인정되면 그 지방자치단체 외의 자로부터 계약 대행을 요청받아 대행할 수 있다

## 다. 내용검토

- 안 제4조에서는 마을회관은 리·통 단위로 건립하되 도로·철도 등으로 마을이 분리되거나 마을회관간 거리가 1.5킬로미터 이상인 경우에 추가로 건립할 수 있도록 하고 재건축은 25년, 대수선 및 리모델링은 10년이 경과한 경우에 지원하는 것을 원칙으로 하되 붕괴위험, 수용·철거, 누수 등의 예외적인 경우에도 지원할 수 있도록 하였으며
- 안 제5조에서는 마을회관 신·재건축 및 증축의 지원한도를 100㎡ 이하로 정하였음.
- 안 제6조에서는 보조금의 지원범위를 신·재건축, 증축시 제곱미터당 180만원, 수선등은 제곱미터당 30만원으로 정하고 대수선 및 리모델링시 최대 지원금액은 5천만원으로 제한하였으며 신·재건축, 증축시에는 10년간, 수선등의 경우에는 5년간 보조금 지원대상에서 제외하는 것을 원칙으로 하였으며
- 그 외에 조항은 마을회관 지원에 관하여 필요한 사항을 정하였고 조례 내용상의 문제점은 없는 것으로 검토되었음.

## 라. 형식검토

- 법제처의 자치법규 입안·심사 기준에 의한 적정한 법규체계를 갖추고, 알기 쉬운 법령 정비기준에 의한 법률용어를 사용함에 따라 문제점은 없음.

## 마. 절차검토

- 입법예고, 부패영향평가, 성별영향평가 등의 제반절차를 거쳤으므로 입법 절차에 대한 문제점은 없음.

## 바. 의정협의회 결과

- 제17차 의정협의회시 제시된 의견을 반영하여 부칙에 조례시행 이전에 마을소유가 아닌 토지에 설치되어 있는 마을회관도 지원이 가능하도록 규정하였음.