



【검토보고서】

2016. 2. 18(목)
제 266 회 임시회

양주시 국내·외 도시 간의 교류에 관한 조례 일부개정 조례안



【전문위원 전태언】

양주시 국내·외 도시 간의 교류에 관한 조례 일부개정 조례안 검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(총무과)
- 제출일 : 2016년 2월 5일
- 검토일 : 2016년 2월 11일

2. 제안이유

- 국내·외 교류도시와의 교류 촉진을 위해 민간 및 기관·단체 차원의 교류협력을 활성화하고, 지원범위(대상, 목적)를 명확히 규정하고자 함.
- 국제교류사업 추진과 관련하여 민간인 국외여비 지원 시 이에 대한 지원근거 및 기준을 마련하기 위함.
- 그밖에 알기 쉬운 법령을 만들기 위하여 표현의 간결·명료화 및 자연스러운 법 문장으로 정비하고자 함.

3. 주요내용

- 시가 국내·외 교류도시와의 교류 활성화 및 협력 증진을 위하여 추진하는 교류협력 사업의 범위를 규정함(안 제10조2)
- 시의 국제교류사업과 관련하여 민간인, 민간단체 또는 공공기관이 추진 또는 참여하는 경우 예산의 범위에서 필요한 재정적 지원을 할 수 있도록 함 (안 제11조제1항)
- 교류사업 추진과 관련하여 민간인 국외여비를 지원할 경우 지원기준은 「공무원 여비규정」에 의하도록 함(안 제11조제2항)

4. 검토의견

가. 법령검토

- 본 조례는 세계화·지방화시대를 맞아 국내·외 도시 간의 인적·물적 교류가 점점 확대되고 시민들의 다양한 문화 접촉과 세계화에 대한 욕구가 높아짐에 따라 지방자치단체에서 국내·외 도시와 협력 수단으로 일반적으로 활용되고 있는 자매결연 등 교류사업의 추진에 관한 사항을 정한 자치 조례이며
- 「지방자치법」 제39조에서는 외국 지방자치단체와의 교류협력에 관한 사항은 의회의 의결을 받아 추진할 수 있는 사항으로 관계법령상 위배사항은 없는 것으로 검토되었음.

나. 정책 검토

- 양주시의 국외 교류도시는 미국 헨라이코, 일본 후지에다시와 중국 동영시 3개 도시로 주로 공무원의 인적교류를 중심으로 운영중에 있으나
- 금번 조례제정을 통하여 민간사회단체와 공연단, 축구부 등 문화교류 및 청소년 연수프로그램을 통한 학생교류 등 민간 국제교류 활성화 하고자 여비등의 지출근거를 마련하고자 하는 사항임.
- 국제 교류 협력의 필요성은 지방자치단체의 궁극적인 목적인 지역 주민의 복리 측면에서 발전시켜 나가야 하며, 실익이 없는 단순 공무원의 행정연수에서 벗어나 민간의 참여를 확대하여 시민의 복리향상에 기여하는 것은 바람직 할 것으로 판단됨.

다. 내용 검토

- 안 제10조의2에서는 교류협력의 사업의 범위를 세분화·구체화 하였고
- 안 제11조에서는 민간 국제교류 사업의 지원 근거를 마련하였고 이는 국제교류의 민간참여를 활성화하여 시민의 복리증진에 기여할 것으로 기대되며 민간이 주관하는 교류사업의 지원범위를 양주시가 정한 교류사업으로 한정하여 바람직한 것으로 판단됨.
- 그 외에 조항은 알기쉬운 법령 기준에 맞는 용어 정비 및 자구 수정 등에 관한 사항으로 문제점은 없음.

라. 재정검토

- 2016년도 예산액의 구성 내역은 국제교류 행정연수 비용 및 교류단체 내방에 따른 초청 비용 및 민간단체 교류 비용으로 민간교류 확대계획으로 인하여 전년도에 비해 1900만원 가량 증액되었음.

마. 형식검토

- 법제처의 자치법규 입안·심사 기준에 의한 적정한 법규체계를 갖추고, 알기 쉬운 법령 정비기준에 의한 법률용어를 사용함에 따라 문제점은 없음.

바. 절차검토

- 입법예고, 부패영향평가, 성별영향평가 등의 제반절차를 거쳤으므로 입법 절차에 대한 문제점은 없음.

5. 참고자료

- 참고 1. 운영 실적

□ 2014년 추진실적(2014.12.31.기준)

- 2014.02.04.~02.15. : 후지에다시 공무원 양주시 행정연수 (2명)
- 2014.03.24. : 후지에다시 메이세이고교 양주시 방문
- 2014.03.26. : 후지에다시 가이드북 홍보단 양주시 내방 (7명)
- 2014.05.17.~05.25. : 양주시 고등학생 후지에다시 방문 (9명)
- 2014.06.10.~06.25. : 등잉시 공무원 양주시 행정연수 (1명)
- 2014.06.25.~07.07. : 양주시 공무원 등잉시 행정연수 (1명)
- 2014.06.30.~07.02. : 양주시장 취임식 후지에다시 축하사절단 내방 (3명)
- 2014.06.30.~07.02. : 양주시장 취임식 등잉시 축하사절단 내방 (3명)
- 2014.07.08.~07.17. : 등잉시 중학생 양주시 방문 (7명)
- 2014.07.23. : 양주시장 취임 축하서한문 헨라이코카운티로부터 수신
- 2014.08.16.~08.17. : 양주시 중학생 후지에다시 PK대회 참가 (18명)
- 2014.08.16.~08.24. : 후지에다시 고등학생 양주시 방문 (4명)
- 2014.09.03.~09.06. : 양주시 축구협회 후지에다 시니어축구대회 참가 (23명)
- 2014.09.12.~09.28. : 양주시 공무원, 헨라이코 행정연수 실시 (1명)
- 2014.09.29.~10.01. : 후지에다시립중 교장 양주시 조양중 방문 (3명)
- 2014.10.23.~10.27. : 양주시 후지에다 산업제 참가 (8명)
- 2014.10.27.~11.08. : 양주시 공무원 후지에다시 행정연수 (1명)
- 2014.11.01.~11.05. : 양주시의회 등잉시 의회 방문 (16명)
- 2014.11.02.~11.05. : 양주시장 후지에다시 방문 (6명)
- 2014.11.02.~11.05. : 양주 농악보존회 후지에다시 초청공연 (27명)
- 2014.11.13.~11.26. : 후지에다시 공무원 양주시 행정연수 (1명)

□ 2015년 추진실적(2015.12.31. 기준)

<일본 후지에다시>

- 2015.04.16.~04.20. : 양주시 대표단, 후지에다시 등나무꽃 축제 방문(3명)
- 2015.09.17.~09.19. : 후지에다시 대표단, 양주시 목화축제 방문(3명)
- 2015.10.17. : 후지에다시 대표단, 양주 시민의 날 기념식 참석(3명)
- 2015.10.24.~10.26. : 양주시 공무원 및 기업인, 푸드스마일페스티벌 참가(7명)
- 2015.10.29.~11.12. : 양주시 공무원, 후지에다시 행정연수(1명)
- 2015.11.19.~11.30. : 후지에다시 공무원, 양주시 행정연수(1명)

<중국 둥잉시>

- 2015.04.09.~04.23. : 둥잉시 공무원, 양주시 행정연수(1명)
- 2015.05.26.~06.09. : 양주시 공무원, 둥잉시 행정연수(1명)
- 2015.10.19.~10.26. : 양주시 고등학생, 둥잉시 학생연수(7명)
- 2015.12.06.~12.12. : 양주시 교류담당팀, 교류활성화 협의방문(2명)