



【검토보고서】

2016. 2. 18(목)
제 266 회 임시회

양주시 지하수 조례 일부개정 조례안



【전문위원 최영인】

양주시 지하수 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(수 도 과)
- 제출일 : 2016년 2월 5일
- 검토일 : 2016년 2월 11일

2. 제안이유

- 지하수이용부담금을 법정 한도 수준으로 인상하여 지하수 오염방지사업 등에 필요한 소요재원을 확보하는 한편, 지하수의 무분별한 개발 및 사용을 자제하도록 함으로써 지하수 자원을 보전
- 적산유량계, 시간계 등 계측기별 지하수이용부담금의 산출방법구체적으로 명시
- 지하수 검침업무를 외부 전문기관에 위탁할 수 있는 근거 마련

3. 주요내용

- 물이용부담금의 35%(59원/톤)수준인 현행 지하수이용부담금 부과기준을 물이용부담금의 43%(73원/톤)수준으로 인상(안 제17조)
- 지하수이용부담금이 2,000원 미만인 경우 미징수 (안 제17조)
- 계측기 종류(유량계, 시간계, 전력계)에 따른 부담금 산출방법 마련 및 유량계 고장 등으로 장기간 이용량을 알 수 없는 경우의 인정부과 방지를 위해 적산유량계 설치를 유도 (안 제17조)
- 지하수 검침 및 지하수이용부담금 고지서 발송 업무를 외부 전문기관에 위탁할 수 있는 근거 마련 (안 제20조의2)

4. 검토의견

가. 법령검토

- 본 조례는 지하수의 체계적인 보전과 관리를 위하여 『지하수법』 및 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 관하여 필요한 사항을 규정한 위임조례이며,
- 개정안은 지하수 이용부담금을 인상하고 계측기의 종류에 따른 부담금 산출방법 마련 및 검침업무의 위탁 근거를 마련하는 등 법 제30조의3에서 지하수 이용부담금 및 부과징수 방법 등은 조례로 위임되어 관계 법령상 위배 사항은 없는 것으로 검토되었음.

나. 정책검토

- 양주시 지하수 관리대상은 총13,815공으로 이중 농업용 시설, 비상급수시설, 가정용 등을 제외한 부과대상은 생활용(음식점, 사무실 등), 공업용 등 총2,282공이며
- 현재 양주시 톤당 단가는 59원(물이용부담금170원×35%)으로 개정안에 따라 톤당 73원으로 인상될 경우 2014년도 기준 부과액을 기준으로 349,690천원에서 인상후 432,600천원 수준이 될 것으로 예측됨.

※ 2014년도 지하수 이용부담금 부과·징수 현황

구분	부과 (천원)	징수 (천원)	징수율	비 고
2014년	349,690	341,402	97.6%	

※ 인상요금 적용시 비교표(2014년 지하수 사용량 5,926천톤 기준)

구분	단가	금액 (천원/년)	증감 (천원/년)	비고
현행(35%)	59원/톤	349,690		
50% 적용	73원/톤	432,598	증 82,908	

- 경기도내 지하수이용 부담금 부과 시군중 평균 요율은 43%이며 개정안에서는 평균 요금 수준으로 인상하는 사항임.

※ 도내 부담금 요율 비교

구분	비율(단가)	시군명(시설수)		비 고
최대	50%(85원/톤)	파주시(16,428) 김포시(12,617)	고양시(9,334) 남양주시(5,561)	2013년 지하수 조사연보 기준
평균 73원/톤 (43%)	45%(76원/톤)	광명시(1,544) 부천시(1,143)	성남시(1,026) 수원시(4,381)	
	40%(68원/톤)	평택시(9,925)		
최소	35%(59원/톤)	양주시(10,932) 화성시(11,288)	안양시(878) 안성시(25,722)	

- 지하수이용부담금 인상에 따라 무분별한 지하수 개발 및 남용이 방지될 것으로 보이나 실질적인 지하수 현황조사를 실시하는 등 미등록 지하수 발굴 방안을 강구하여 세외수입 증대에 노력하여야 할 것이며, 계측기 미설치 대상지의 지속적인 지도·점검으로 계측기 설치를 유도하여야 할 것임.

다. 내용검토

- 안 제17조 제1항에서는 지하수 이용 부담금의 산정액을 법령에서 규정한 최대범위(최대 : 물이용 부담금의 100분의50, 개정안 100분의 43) 내로 규정하였음.
- 제4항에서는 계측기별 이용량 산정방법을 구체화하였으며
- 제5항에서는 유량계의 고장 등으로 계측이 불가할 경우의 계측방법을 규정하였고, 계측기 미설치 시설의 경우 구경별 최대 출수량으로 산정하여 계측기 미설치 시설의 설치를 유도할 수 있을 것으로 판단됨.
- 안 제20조의2에서는 검침업무의 위탁 근거를 마련하였으며 이는 수자원공사와의 위탁협약에 따라 규정한 것으로 현재 위탁계획은 없으며, 향후 위탁 필요시 현재운영방법과의 운영비 비교 등 정확한 산출 근거 등을 마련하여 협의하여야 할 것임.

- 그 외에 조항은 자구 수정, 띄어쓰기, 알기 쉬운 용어정비 등을 통해 개정된 것으로문제점은 없음.

라. 형식검토

- 본 조례는 법제처의 자치법규 입안.심사 기준에 의한 적정한 법규 체계를 갖추고, 알기 쉬운 법령 정비기준에 의한 법률용어를 사용함에 따라 문제점은 없음.

마. 절차검토

- 입법예고, 부패영향평가, 성별영향평가 등의 제반절차를 거쳤으므로 입법 절차에 대한 문제점은 없음.

바. 의정협의회 결과

- 2016년 제2차 의정협의회시 의견을 반영하여 지하수 요금을 경기도 내 평균 수준인 톤당 73원으로 조정하였음.