



【검토보고서】

2016. 9. 30(금)
제 273 회 임시회

양주시 시설관리공단 설치 조례 일부 개정 조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영현】

양주시 시설관리공단 설치 일부개정 조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(기획예산담당관)
- 제출일 : 2016년 9월 12일
- 검토일 : 2016년 9월 13일

2. 제안이유

- 「양주시 행정기구 및 정원 조례」와 「지방공기업법」 개정에 따른 변경사항을 반영하고
- 시장의 공단업무 감독에 대한 구체적인 기준을 정해 공기업 운영의 효율성을 확보하고자 함

3. 주요내용

- 양주시 행정기구 및 정원 조례 개정에 따라 시설관리공단 비상임이사를 ‘시설관리공단을 총괄 담당하는 국장’에서 ‘자치행정국장’으로 변경함 (안 제9조 제2항)
- 임직원의 결격사유를 지방공기업법 제60조의 규정에 맞추어 정비함 (안 제13조)

4. 검토의견

가. 법령검토

○ 본 조례는 「지방공기업법」(이하 “법”) 49조에 의거 시설관리공단의 설립, 업무 및 운영에 관한 기본적인 사항을 정하도록 위임한 위임조례이며 법령상 문제점이 없음.

나. 정책 및 내용검토

○ 개정안 제9조 제2항에서 시설관리공단 비상임이사를 ‘시설관리공단을 총괄 담당하는 국장’에서 ‘자치행정국장’으로 변경하는 것으로, 조직개편에 따라 공단 업무를 관할하는 담당국장이 없으므로 ‘자치행정국장’을 지정하는 것임.

○ 안 제13조의 임직원의 결격사유는 상위법인 지방공기업법 제60조에 개정에 따른 사항으로 개정이 필요한 사항임.

▶ 제1항 6호(법원의 판결에 따라 자격이 정지 또는 상실된 사람)와 제3호(「지방공무원법」 제31조 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람) 내용 중복으로 제6호가 삭제됨.

다. 기타 검토

○ 법제처의 자치법규 입안·심사 기준에 의한 적정한 법규체계를 갖추고, 알기 쉬운 법령 정비기준에 의한 법률용어를 사용함에 따라 형식상 문제점이 없으며,

○ 입법예고, 부패영향평가, 성별영향평가 등의 제반절차를 거쳤으므로 입법 절차상 문제점은 없음.

라. 의정협의회 결과 반영

○ 제13차 의정협의회시 의견을 반영하여 예산편성권에 관한 사항은 시장의 권한으로 법령에 이미 규정되어 있어 따로 조례에 규정하는 것이 조례 입안원칙에 부합하지 않아 삭제하였음.

- ▶ 지방자치법 제127조의 예산편성권은 시장에게 있는 것으로, 법에 규정된 사항을 하위의 조례로 규정하는 것은 조례 입안원칙에 부합되지 않으므로 삭제하는 것이 바람직함.

지방자치법 제127조

제127조(예산의 편성 및 의결) ①지방자치단체의 장은 회계연도마다 예산안을 편성하여 시·도는 회계연도 시작 50일 전까지, 시·군 및 자치구는 회계연도 시작 40일 전까지 지방의회에 제출하여야 한다.

참고 1**관계법령 발췌서****□ 「 지방공기업법 」**

제60조(임원의 결격사유)

① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 공사의 임원이 될 수 없다.

<개정 2015.12.15.>

1. 대한민국 국민이 아닌 사람

2. 미성년자

3. 「지방공무원법」 제31조 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람

4. 제58조제4항 또는 제5항에 따라 해임된 후 3년이 지나지 아니한 사람

5. 이 법을 위반하여 벌금형을 선고받고 2년이 지나지 아니한 사람

6. 삭제 <2015.12.15.>

② 공사의 임원이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하게 되거나 임명 당시 그에 해당하였음이 판명되었을 때에는 당연히 퇴직한다.

③ 제2항에 따라 퇴직한 임원이 퇴직 전에 관여한 행위는 그 효력을 잃지 아니한다.

[전문개정 2011.8.4.]

제73조(감독 등) ① 지방자치단체의 장은 공사의 설립·운영 등 공사의 업무를 관리·감독한다.

② 행정자치부장관은 공사의 업무, 회계 및 재산에 관한 사항을 검사할 수 있으며, 공사에 필요한 보고를 명할 수 있다.

[전문개정 2015.12.15.]

□ 「 양주시 시설관리공단 설치 조례 」**제1장 총칙**

제1조(목적) 이 조례는 「지방공기업법」 제76조제1항에 따라 양주시 시설관리 공단을 설립하고, 공단의 업무 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(법인격) 공단은 법인으로 한다.

제3조(사무소) ① 시설관리공단(이하 “공단”이라 한다)의 주된 사무소의 소재지는 정관으로 정한다.

② 공단은 사업수행에 필요한 경우에는 양주시장(이하 “시장”이라 한다)의 승인을 얻어 필요한 곳에 지사 또는 사무소를 둘 수 있다.

제4조(자본금) ① 공단의 운영에 필요한 자본금은 현금 또는 현물로 양주시(이하 “시”라 한다)가 전액 출자한다.

② 제1항에 따른 자본금의 납부시기와 방법은 시장이 정한다.

제5조(정관) ① 공단의 정관에는 다음 각 호의 사항을 기재하여야 한다.

1. 목 적
2. 명 칭
3. 주된 사무소의 소재지
4. 사업에 관한사항
5. 임직원에 관한사항
6. 이사회에 관한사항
7. 재무회계에 관한사항
8. 공고에 관한사항
9. 자본금에 관한사항
10. 정관 변경에 관한사항
11. 조직 및 정원에 관한사항
12. 그 밖에 필요한 사항

② 공단의 정관을 변경하고자 할 때에는 시장의 인가를 받아야 한다.

제6조(설립등기) 공단은 그 주된 사무소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 성립한다.

제2장 임원 및 직원

제7조(임원) ① 공단의 임원은 이사장을 포함한 이사 및 감사로 하며 그 수는 정관으로 정한다. <개정 2015.2.27.>

② 이사 및 감사는 비상임을 원칙으로 한다.

제8조(이사장) ① 공단의 이사장은 임원추천위원회에서 추천한 사람 중에서 시장이 임명한다.

② 이사장은 공단을 대표하고 공단의 업무를 총괄한다.

③ 이사장이 사고가 있는 때에는 정관에서 정하는 바에 따라 해당 이사가 그 직을 대행한다.

④ 시장은 공단사업의 경영평가에서 경영실적이 현저히 부진할 경우 이사장을 해임할 수 있다.

제9조(이사) ① 이사는 임원추천위원회에서 추천한 사람 중에 시장이 임명한다. 단, 정관에서 규정한 당연직 비상임이사는 그러하지 아니한다.

② 시의 시설관리공단을 총괄 담당하는 국장을 당연직 비상임이사로 하며, 임기는 그 재임기간으로 한다.<개정 2012. 1. 30, 2013.7.15. 2014. 8. 11. 2015.10.12.>

③ 이사는 정관에서 정하는 바에 따라 공단의 업무를 분장한다.

제10조(감사) ① 감사는 시의 공단관리 부서장을 당연직으로 하며, 임기는 그 재임기간으로 한다. <개정 2013. 6. 3.>

② 삭제 <2015.10.12.>

제11조(임원추천위원회) ① 공단의 임원 후보자를 추천하기 위하여 공단에 임원추천위원회(이하 '위원회'라 한다)를 두되, 비상설 위원회로 한다. <개정 2013. 6. 3. 2015.2.27.>

② 삭제 <2015.2.27.>

제12조(임기) ① 임원의 임기는 3년으로 하며, 1년단위로 연임될 수 있다. 이 경우 시장은 경영성과계약 이행실적 또는 직무이행실적 평가결과, 경영평가 결과 등을 고려하여 임원의 연임여부를 결정하여야 한다.

② 제1항에 의한 이사장의 연임 기준은 「지방공기업법」(이하 “법”이라 한다) 제58조제4항에 따른다.

제13조(임직원의 결격사유) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 공단의 임원 및 직원이 될 수 없다.

1. 대한민국 국민이 아닌 사람
2. 미성년자, 피성년후견인 또는 피한정후견인 <개정 2015.2.27.>
3. 파산자로서 복권되지 아니한 사람
4. 금고이상의 실형의 선고를 받고 그 집행이 종료(집행이 종료된 것으로 보는 경우를 포함한다.)되거나 집행이 면제된 날부터 2년이 경과되지 아니한 사람
5. 법에 위반하여 벌금형의 선고를 받고 2년이 경과되지 아니한 사람
6. 법률 또는 법원의 판결에 따라 자격이 정지 또는 상실된 사람

② 공단의 임직원이 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하게 되거나 임명당시 그에 해당하는 사람이었음이 판명된 때에는 당연 퇴직한다.

③ 제2항에 따라 퇴직된 임직원이 퇴직전에 관여한 행위는 그 효력을 잃지 아니한다.

제14조(임직원의 겸업금지) 공단의 이사장 및 직원은 그 직무 이외의 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며, 이사장은 시장의, 직원은 이사장의 허가 없이 다른 직무를 겸할 수 없다.

제15조(이사회) ① 공단의 업무에 관한 중요한 사항을 심의·의결하기 위하여 공단에 이사회를 둔다.

② 이사회는 이사장과 이사로 구성한다.

③ 이사회의 권한과 운영에 필요한 사항은 정관으로 정한다.

[전문개정 2015.2.27.]

제16조(임원의 대표권 제한) ① 이사장 또는 이사장의 직무를 대행하는 이사는 자신의 이익과 공단의 이익이 상반되는 사항에 대해서는 공단을 대표하지 못

하며, 감사가 공단을 대표한다. <개정 2015.2.27.>

제17조(비밀누설 금지 등) 공단의 임직원이나 그 직에 있었던 사람은 그 직무상 알게된 비밀을 누설하거나 직무이외에 이용해서는 아니된다.

제18조 삭제 <2015.2.27.>

제19조(직원의 임면) 직원은 정관에서 정하는 바에 따라 이사장이 임·면한다.

제3장 사업

제20조(사업) ① 공단은 제1조에 따른 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 시행한다.

1. 체육시설물 관리운영
2. 버스승강장 청소 <개정 2014. 1. 1.>
3. 문화예술회관 관리운영
4. 장흥국민관광지 관리운영
5. 공중화장실 관리운영
6. 종량제봉투 판매사업
7. 재활용선별장 관리운영
8. 공영주차장 관리운영
9. 공설묘지 관리운영
10. 시가 설치한 각종시설 및 시설물 위탁관리
11. 시가 위탁한 경영수익사업
12. 그 밖에 국가 또는 지방자치단체가 위탁하는 사업으로서 시장의 승인을 얻은 사업. 단, 공설묘지 관리운영은 묘적부 등 관련문서 정비 후 시행한다.<2011. 12. 30 신설>

② 제1항 각 호에 따른 사업운영으로 발생하는 수입금은 시의 세입으로 한다.<2011. 12. 30 신설>

제21조(대행사업의 비용부담) ① 공단은 국가·지방자치단체 또는 그 밖에 위탁자의 사업을 시장의 승인을 얻어 대행할 수 있으며, 이 경우 상호 계약에 의한다.

② 공단은 제1항의 사업을 대행함에 있어 특히 필요한 경우에는 시장의 승

인을 얻어 그 사업의 일부를 제3자로 하여금 시행하게 할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항에 따른 비용의 부담에 관하여는 「지방공기업법 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제63조에 따르면 그 이외의 필요한 사항은 위탁자와 수탁자가 상호 협의하여 정하되 시장의 승인을 얻어야 한다.

제22조(사업구역) 공단의 사업구역은 양주시로 한다. 다만, 다른 지방자치단체장이 사업을 의뢰하는 경우, 당해 지역도 포함할 수 있다.

제23조(경영평가) ① 시장은 필요하다고 인정할 경우 영 제68조제1항의 정기평가 외 별도로 공단의 경영 전반에 관하여 평가할 수 있다.

② 제1항에 따른 경영평가는 시장이 정하는 관련기관 및 단체에 위탁하여 시행할 수 있다.

제4장 재무회계

제24조(사업연도) 공단의 사업연도는 시의 회계연도에 의한다.

제25조(사업계획 및 예산) ① 이사장은 매 사업연도의 사업계획 및 예산을 시장이 정한 예산편성지침에 따라 해당 사업연도 개시 50일 전까지 편성하여야 한다.

② 제1항에 따라 편성한 예산은 이사회 의결로 확정되며, 예산이 확정된 후에 생긴 불가피한 사유로 인하여 예산을 변경하는 경우에도 또한 같다.

③ 공단의 이사장은 예산이 성립 또는 변경된 때에는 지체 없이 시장에게 보고하여야 한다.

④ 시장은 보고된 예산이 법령에 위반되거나 공통지침에 위반 된다고 인정되는 경우에는 그 시정을 명할 수 있다.

⑤ 공단의 이사장은 특별한 사유가 없으면 지체 없이 시정명령에 따라 예산을 수정하여 이사회 의결을 받아야 한다.

제26조(결산) ① 공단은 매 사업연도의 결산을 해당 사업연도 종료후 2월 이내에 완료하여야 한다. <개정 2015.2.27.>

② 공단은 결산완료 후 결산서를 작성하여 영 제36조에서 정한 서류를 첨부하여 지체없이 시장에게 보고하여 승인을 얻어야 한다.

③ 시장은 결산서에 부당하다고 인정하는 사항이 있을 때에는 그 시정을 요

구할 수 있다.

제27조(회계처리의 원칙) ① 공단은 사업의 성과 및 재정상태를 명백하게 파악할 수 있도록 회계거래를 발생의 사실에 따라 기업 회계기준에 따라 계산하고 정리하여야 한다.

② 공단은 사업분야별로 회계를 분리하여 회계처리할 수 있으며, 필요한 사항은 회계규정에 따른다.

제28조 삭제 <2015.10.12.>

제29조(비용부담) 공단은 시장의 승인을 얻어 그 사업에 따른 수익자로 하여금 사업에 필요한 비용을 부담하게 할 수 있다.

제5장 감독

제30조(감독) 시장은 공단의 업무를 감독한다. <개정 2015.10.12.>

제31조(보고 및 검사 등) 시장은 공단의 업무·회계 및 재산에 관한 사항을 검사할 수 있으며 필요한 보고를 명할 수 있다.

제6장 보칙

제32조(권한의 위탁) 시장은 공단의 목적수행을 위하여 필요한 경우에는 권한의 일부를 공단의 이사장에게 위탁할 수 있다.

제33조(공무원의 파견·겸임) 시장은 공단이 수행하는 사업의 지원을 위하여 필요한 경우에는 시 공무원을 파견하거나 업무를 겸임하게 할 수 있다.

제34조(파견·겸임 공무원의 인사평정·관리) 파견·겸임된 공무원에 대한 인사평정은 「지방공무원임용령」에 의하여 평정·관리한다.

제35조(공인의 비치) 공단은 시장의 승인을 얻어 「양주시 공인 조례」에 따라 공인을 비치 사용할 수 있다.

제36조 삭제 < 2015.2.27.>

제37조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

제1조(시행일) 이 조례는 2006년 7월 1일부터 시행한다.

제2조(경과조치)

- ① 이 조례에 의하여 공단의 예산이 확정될 때까지 공단설립 및 운영에 필요한 경비는 시의 일반회계에서 지출하고, 이를 출자금의 일부로 할 수 있다.
- ② 제1항의 규정에 의하여 지출된 경비는 공단의 당해연도 예산이 확정되면 그 확정된 예산에 의하여 집행된 것으로 본다.
- ③ 설립연도의 예산은 공단설립 후 1월 이내에 예산서를 작성하여 시장에게 보고하여야 한다.
- ④ 공단의 최초 사업연도는 제31조의 규정에 불구하고 공단 설립일로부터 당해연도 12월 31일까지로 한다.

제3조(정관 및 제규정의 제정) 공단 최초 설립시에는 시장이 정관 및 제규정을 작성·확정할 수 있다.

부칙(2010.02.22 조례 제465호)

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례 시행당시 종전의 규정에 의하여 이사장으로 임명된 자는 그 임기가 만료될 때까지 이 조례에 의하여 이사장후보로 추천되어 임명된 것으로 본다.

부칙(2011.12.30.조례 제559호)

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례 제20조제1항제2호 중 '버스승강장 청소' 사업은 2012년 7월 1일부터 시행한다.

부칙<2012. 1. 30 조례 제567호, 행정기구 및 정원조례>

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 개정) ① ~ ⑤ 생략

⑥ 「양주시 시설관리공단 설치 조례」 제9조제2항중 “총무국장”을 “행정지원국장”으로 한다.

<7>~<27> 생략

부칙 <2013. 6. 3. 조례 제617호>

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부칙<2013. 7. 15. 조례 제622호, 양주시 행정기구 및 정원 조례>

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 개정) ① ~ ⑦ 생략

⑧ 「양주시 시설관리공단 설치 조례」 제9조제2항 중 “행정지원국장”을 “안전행정국장”으로 한다.

⑨ ~ . 생략

부칙 <조례 제654호, 2014. 1. 13.>

이 조례는 2014년 1월 1일부터 시행한다.

부칙 <조례 제685호, 2014. 8. 11. 양주시 행정기구 및 정원 조례>

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 2개월을 넘지 않는 범위에서 「양주시 행정기구 및 정원 조례 시행규칙」이 정하는 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 개정) ① 생략

② 「양주시 시설관리공단 설치 조례」 제9조제2항 중 “안전행정국장”을 “행정지원국장”으로 한다.

③ ~ . 생략

부칙 <양주시 상위법령 개정 등에 따른 일괄정비 조례(제720호), 2015.2.27.>

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부칙 <조례 제766호, 2015.10.12.>

이 조례는 공포한 날부터 시행한다