



【검토보고서】

2016. 9. 30(금)
제273회 임시회

양주시 지방공무원 복무조례 일부개정 조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 최상열】

양주시 지방공무원 복무조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(자치행정과)
- 제출일 : 2016년 8월 17일
- 검토일 : 2016년 8월 18일

2. 제안이유

- 공가사용 횟수의 단서규정 삭제
- 공무원 사기진작을 위해 장기재직휴가를 연장.

3. 주요내용

- 공가허가 기준에 당초 지방단위의 주요행사 참여 공무원에 대한 공가 제한을 완화함. (안 제20조)
- 장기재직휴가 일수를 현행 20년이상 10일에서 10년이상 20년미만은 10일, 20년이상 30년미만은 15일, 30년이상 20일로 변경.
(안 제21조 제8항)

4. 검토의견

가. 조례 개정의 목적과 취지

개정안은 「지방공무원법」에서 위임한 양주시 공무원의 공가와 특별휴가 등 복무에 관하여 필요한 사항을 개정하려는 것임.

나. 공무원 주요행사 참여 횟수 연1회 단서규정 삭제 (안제20조)

○ 그동안 양주시 공무원이 올림픽, 전국체전, 경기도체전 등 국가 또는 지방 단위의 주요 행사에 참여하는 경우 조례로 그 참여횟수를 연1회로 제한해 왔음.

- 이는 무분별한 행사 참여로 인한 업무 공백을 우려한 취지로 이해할 수 있으나, 「지방공무원 복무규정」(대통령령)¹⁾과 다른 자치단체의 경우 양주시와 같이 공가횟수를 제한하는 사례가 없고,

- 전국 지자체와의 형평성 문제와 현실성이 없다는 문제점 제기 등으로 단서규정으로 참여횟수를 제한하는 내용을 삭제하고자 하는 것임.

※ 개정안

현행	개정안
제20조(공가) 시장은 소속 공무원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 이에 직접 필요한 기간에 대하여 공가를 허가하여야 한다. 9. 올림픽, 전국체전 등 국가 또는 지방 단위의 주요 행사에 참가할 때(단, 연 1회에 한한다.)	(단서 삭제)

1) 제7조의2(공가) 지방자치단체의 장은 소속 공무원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에는 직접적으로 필요한 기간에 대하여 공가를 허가하여야 한다. <개정 2011.9.29., 2012.8.31.>

9. 올림픽·전국체전 등 국가 또는 지방 단위의 주요 행사에 참가할 때

다. 장기근속 재직 공무원 특별휴가일수²⁾ 확대(안 제21조제8항)

○ 양주시 장기근속 재직공무원에 대한 특별휴가(장기재직휴가) 일수는 현재 재직기간 20년 이상인 경우 10일로 규정하고 있으나, 이를 재직기간별로 10년이상 20년 미만인 경우 5일, 20년이상 30년 미만의 경우 10일, 30년이상의 경우 15일로 각각 3회에 걸쳐 5일~15일 간의 특별휴가 일수로 확대 조정하고자하는 사항임.³⁾

※ 장기재직 특별휴가일수 확대 안

현 행	개 정
- 재직기간 20년이상 : 10일	- 재직기간 10년 이상 20년 미만 : 5일 - 재직기간 20년 이상 30년 미만 : 10일 - 재직기간 30년 이상 : 15일

○ 도내 장기근속휴가제 운영 실태는

- 경기도내 31개 지방자치단체 중 29개 지자체가 장기근속휴가 제도를 도입 운영에 있으며, 도내 전체 평균 특별휴가일수는 22.9일로 양주시(10일)는 약43% 수준으로 절반에 미치지 못하는 실정임.

- 장기재직 휴가 일수가 10일 이하인 시군은 양주시를 포함 15개 시군이며, 경기도내 지자체 절반이상인 16개 시군이 총 20일 이상의 장기재직 휴가를 시행하고 있음.

※ 경기도내 자치단체 장기근속휴가제 운영실태(별첨 세부현황 참조)

구 분	단체수	해 당 시 군 명	비고
계	31		
미시행	2	파주시, 이천시,	
5~9일	3	과천시(7)	
10일	10	화성시(10), 평택시(10), 의정부시(10), 광주시(10), 군포시(10), 오산시(10), 양주시(10), 하남시(10), 연천군(10), 동두천시(10)	
20~24일	3	시흥시(20), 양평군(22), 가평군(22)	
25~29일	2	광명시(27), 구리시(25)	
30일 이상	11	성남시(50), 포천시(50), 고양시(45), 부천시(45), 수원시(40), 안산시(40), 안양시(35), 여주시(32), 남양주시(30), 김포시(30), 안성시(30), 의왕시(30), 용인시(30),	

2) 제7조의3(특별휴가) ① 공무원의 특별휴가는 이 영에서 정하는 바에 따른다. 다만, 이 영에서 정하지 아니하는 사항은 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따른다.

3) 2016년 제13차 의정협의회 의견을 반영 조정함.

○ 양주시 장기재직 공무원 현황은

양주시 공무원 829명중 재직기간 10년 이상 공무원은 276명, 재직기간 20년 이상 공무원 221명, 재직기간 30년 이상 공무원 65명 등 총 562명으로 전체공무원의 약 68%를 차지함.

※ 양주시 장기근속 재직 공무원 현황

총원 (명)	장기근속 재직공무원 (명)				비고
	계	10년이상	20년이상	30년 이상	
829 (100 %)	562 (67.8 %)	276 (33.3 %)	221 (26.7 %)	65 (7.8%)	

라. 개정안에 대한 검토 의견

○ 국가 및 지방단위 행사에 공무원의 참여하는 공가 횟수를 제한하는 단서규정을 삭제하고, 장기재직 공무원에 대한 특별휴가 일수를 다른 지자체 수준에 맞추어 확대하고자 하는 것은 공무원에게 재충전의 기회를 제공하고, 업무 효율성 제고, 공무원의 전반적인 사기 진작과 근무 복지 향상 등 공직사회에 미치는 긍정적 효과가 있다고 기대됨.

○ 다만, 주5일제 근무, 법정공휴일, 개인 연가 등 공직사회 휴무가 제공(최대 190일 정도)되는 환경속에서 공무원에게 각종 명목의 특별휴가 일수를 확대하는 것은 일반 시민들의 정서와 맞지 않는다는 부정적 시각도 제기되고 있어, 특별휴가 일수를 지나치게 확대하는 것은 적절하지 않으며, 제도 변화 이후 일시적 휴가 집중에 따른 업무 공백 등 부작용이 발생하지 않도록 특별한 운영 관리 대책이 필요하다고 사료됨.

5. 참고자료

○ 경기도내 자치단체별 장기근속휴가일수 현황

참 고

경기도내 자치단체별 장기근속휴가일수 현황

시군명	10년이상	15년이상	20년이상	25년이상	30년이상	퇴직전휴가	입영휴가
수원시	10		10		20		
고양시	10		15		20		1
성남시	10		20		20	60 (정년,명예)	1
용인시	10		10		10		1
부천시	10		15		20		
안산시	10		15		15		
남양주시	10		20			60 (정년,명예)	
안양시	5		10		20		
화성시			10				
평택시			10				1
의정부시			10			60 (명예)	
시흥시	10		10				
파주시			해	당	없	음	
김포시	10		20				1
광명시	10		10		7		1
광주시			10			60 (정년,명예)	1
군포시			10				1
오산시			10				1
이천시			해	당	없	음	
양주시			10				
안성시			10		20	60 (규정없음)	1
구리시	5	5	5	5	5	90 (명예)	
포천시	10		20		20	60 (정년,명예)	1
의왕시	10		10		10	30 (정년,명예)	1
하남시			10			60 (정년,명예)	
여주시		7	10		15	60 (정년,명예)	
양평군	5		7		10		
동두천시			10			30 (정년,명예)	1
과천시			7			60 (정년,명예)	
가평군		5	7		10	60 (정년,명예)	1
연천군			10				1