



【검토보고서】

2016. 9. 30(금)
제 273 회 임시회

양주시 보건소 등 진료비 및 수수료 장수조례 일부개정 조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 최상열】

양주시 보건소 등 진료비 및 수수료 징수조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(보건행정과)
- 제출일 : 2016년 9월 12일
- 검토일 : 2016년 9월 19일

2. 제안이유

보건기관을 이용하는 만 65세 이상 어르신들의 원외처방전 발급비용 또는 진료비를 감면하여 어르신의 경제적 부담을 경감시키는 한편, 관련 조례 운영상 일부 미비점을 개선 보완하고자 함.

3. 주요내용

- 관내 주소를 둔 만 65세 이상 어르신들이 보건소 및 보건지소를 이용하는 경우 원외처방전 발급비용을 감면하고, 보건진료소를 이용하는 경우에는 진료비 본인부담금액을 감면함. (안 제15조제2항제6호)
- 이동보건사업을 통해 의료취약지역에 거주하는 시민에게 진료비 및 수수료 전액을 감면함(안 제15조제3항)

4. 검토의견

가. 개정조례안 목적과 취지

○ 개정안은 양주시 보건기관¹⁾을 이용하는 만 65세이상 어르신에게 징수해 오던 원외처방전 발급비용과 보건진료소 진료비 본인부담금을 감면과 의료 취약지역의 이동보건사업에 따른 진료비 본인부담금 감면 등 어르신과 취약계층 경제적 부담을 줄이고, 지역주민의 보건 향상을 도모하고자 하는 것임.

○ 또한, 2015년 11월 지역보건법 전부개정으로 변경된 조례의 근거 조항을 적용하고, 기타 알기 쉽고 표현으로 일부 조문을 정비하고자 하는 사항임.

나. 주요개정 내용

○ 보건기관 진료비 및 수수료 및 이동보건소 운영 진료비 등 본인부담금 감면 대상 확대 (안 제15조)

- 보건진료소를 이용하는 만 65세 이상자의 진료비 본인부담금을 감면대상을 확대하고, 보건소, 보건지소의 진료비중 원외처방비용을 감면할 수 있도록 함.

- 의료취약지역 이동보건사업을 이용하는 취약계층 시민에 대한 진료비를 감면할 수 있도록 함.

1) 제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “진료비”란 진료수가와 진료에 수반하여 사용된 의약품의 비용인 약값을 말한다.
2. “수수료”란 검사·확인 및 각종 증명 발급에 있어 징수하는 비용을 말한다.
3. “보건기관”이란 보건소, 보건지소, 보건진료소를 포함한다.

※ 개정내용

관련조항	현행	개정안
제15조 제2항	1. 국가유공자와 그 유가족 2. 독립유공자와 그 유가족 3. 5·18민주유공자와 그 유가족 4. 고엽제후유증환자·고엽제후유의증환자 및 고엽제후유증 2세 환자 5. 참전유공자 <신 설>	1. ~ 5. (현행과 같음) 6. 만 65세 이상자(단, 보건소 및 보건지소는 원외처방전 발급비용에 한한다.) 7. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 때
제15조 제3항	<신 설>	양주시민 중 의료취약지역에 거주하는 사람에 대하여는 진료비 및 수수료를 전액 감면할 수 있다.(단, 이동보건사업에 한한다.)

○ 그 외 조문 표현과 알기 쉬운 용어 정비

조항	정비내용	
	현행	개정안
제1조	「지역보건법」 제14조	「지역보건법」 제25조
제15조 제2항	“시장은 양주시에 주민등록이 되어 있는 다음 각 호에 해당하는 사람에게 진료비 중 본인부담금을 전액 감면한다. (다만, 타 지역 주민의 경우 처방전 발급자에 한한다.)”	“시장은 양주시에 주민등록이 되어 있는 사람 중 다음 각 호에 해당하는 경우에는 진료비 중 본인부담금을 감면한다. (다만, 타 지역에 주민등록이 되어 있는 사람의 경우 처방전 발급비용에 한한다.) ”
제15조 제3항	1. <u>법정전염병</u> 5. <u>기타</u>	1. <u>법정감염병</u> 5. <u>기타</u>

다. 양주시 재정에 미치는 영향

○ 2015년도 기준 양주시 보건소 및 보건지소의 만 65세 이상 원외 처방 발급건수는 총2,404건, 발급비용은 1,200만원, 보건진료소의 만65세 이상 진료건수는 1,928건, 진료비용 2,400만원, 이동보건소 운영에 따른 사업비는 연간 약 1억원 정도 소요가 예상되어 조례개정에 따른 재정부담액은 연간 약 1억 3,600만원 정도임.

- 2015년 만65세이상 운영 현황(보건소 제공)

(단위: 명, 원)

구분		총계	내과			한방과	비고
			소계	진료(약제비)	원외처방전		
계	인원	12,116	7,278	4,874	2,404	4,838	
	금액	76,530,700	70,610,900	69,408,900	1,202,000	5,919,800	
보건소	인원	5,951	3,363	1,769	1,594	2,588	실인원
	금액	30,983,500	27,685,600	26,888,600	797,000	3,297,900	
보건지소(2)	인원	4,237	1,987	1,177	810	2,250	
	금액	21,254,400	18,632,500	18,227,500	405,000	2,621,900	
보건진료소(3)	인원	1,928	1,928	1,928	(2015년도 처방 연인원)		
	금액	24,292,800	24,292,800	24,292,800			

- 이동보건진료소 운영비용 (보건소 제공)

(단위: 천원)

구분	예산	세부 산출내역
계	104,478	
인건비	71,178	- 이동보건소 운영 의사 1인 × 월 6,972천원 × 6개월 ≒ 41,836천원 - 이동보건소 운영 기간제 간호사·운동처방사 2인×2,445천원 × 6개월 ≒ 29,342천원
사무관리비	1,200	- 홍보 현수막 및 배너, 리플렛, 통신비 등
의료 및 구료비	18,000	- 이동보건소 약품 및 의료용품 등
자산취득비	14,100	- 이동보건소 초음파골밀도 측정기 1대 10,000천원 - 이동보건소 노트북 2대 2,200천원 - 이동보건소 약포장기 1대 400천원

○ 정책 시행 이후 진료인원 및 원외처방 발급건수가 다소 증가될 것으로 예측되며, 이 경우 보건진료소 진료비 수입은 공단수입액(전체 진료비의 약 70%)이 증가하는 효과도 있음.

- 2015년 기준 보건진료소 진료비 청구 현황

총청구액(원)	진료건수(건)	진료비 내역	
		공단부담금	본인부담금(세수감소분)
81,027,600원	1,928	56,734,800(70%)	24,292,800(30%)

- 현행 보건기관수가 및 본인부담액표 (외래)

1. 처방전을 교부한 경우

처방전 /방문당	의 과			물리치료과(진찰포함)			치 과		
	요양비용 총액	본인부 담	청구액	요양비용 총액	본인부 담	청구액	요양비용 총액	본인부 담	청구액
보건소	4,750	500	4,250	6,250	1,000	5,250	4,750	500	4,250
보건지소	4,180	500	3,680	5,680	1,000	4,680	4,750	500	4,250

2. 보건진료소(의약분업예외기관)

투약일수 / 방문당	요양비용총액	의과 (6세 이상)		의과 (6세 미만)	
		본인부담	청구액	본인부담	청구액
1	4,320	900	3,420	900	3,420
2	5,620	900	4,720	900	4,720
3	6,920	900	6,020	900	6,020
4	8,220	900	7,320	900	7,320
5	9,520	900	8,620	900	8,620
6	10,820	900	9,920	900	9,920
7	12,120	3,600	8,520	2,500	9,620
8	13,420	4,000	9,420	2,800	10,620
9	14,720	4,400	10,320	3,000	11,720
10	16,020	4,800	11,220	3,300	12,720
11	17,320	5,100	12,220	3,600	13,720
12	18,620	5,500	13,120	3,900	14,720
13	19,920	5,900	14,020	4,100	15,820
14	21,220	6,300	14,920	4,400	16,820
15	22,520	6,700	15,820	4,700	17,820
30	42,020	12,600	29,420	8,800	33,220

라. 타 자치단체 사례(경기도)

○ 경기도내 양주시, 연천군을 제외한 29개 시군에서 만65세 이상 원외처방전 발급비용을 감면하고(별첨-1), 보건진료소를 설치한 16개 시군 중 12개 시군이 진료비 본인부담금을 감면 중임.²⁾

마. 종합 검토 의견

본 개정안은 양주시 65세 이상 고령자 및 취약계층에 대한 의료서비스 제공 및 노년층 경제적 부담 완화, 다른 자치단체와의 형평성 등 종합적으로 고려해 볼 때 재정 부담에 비해 주민 보건 복지 향상에 기여하는 긍정적 효과가 크다고 사료됨.

바. 기타검토

○ 본 개정조례안 법제처의 자치법규 입안심사 기준에 의한 적절한 법규체계를 갖추고, 알기 쉬운 법령 정비기준에 의한 법률용어를 사용함에 따라 형식상 문제점은 없으며, 입법예고, 부패영향평가, 성별영향평가 등의 제반 입법 절차상의 문제점은 없음.

5. 참고자료

참고1. 경기도내 65세 이상 약제비 지원현황

2) 감면 자치단체 (12) : 가평군, 광주시, 김포시, 포천시, 평택시, 시흥시, 안성시, 화성시, 여주시, 용인시, 이천시, 양평군
미감면(4) : 남양주시, 파주시, 연천군, 양주시

참고 1

경기도내 65세이상 약제비 지원현황

<2016. 8월 현재>

연번	시·군	지원 여부	지원 요건	감면 또는 면제사항(관련 조례 근거)	비고
총계				※ 31개 시·군 중 29개 지자체 기 시행	
1	수 원 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료 본인부담금	
2	성 남 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료 본인부담금	
3	고 양 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
4	용 인 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
5	부 천 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료 본인부담금	
6	안 산 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
7	안 양 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
8	남양주시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
9	화 성 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
10	평 택 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
11	의정부시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
12	시 흥 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료 본인부담금	
13	파 주 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금(내과 원내처방 비용은 제외)	
14	광 명 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료(단, 의과진료에 한함)	
15	김 포 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금(단, 의약분업예외 지역에 한함)	
16	군 포 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료	
17	광 주 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료	
18	이 천 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료	
19	양 주 시	×	×	×	
20	오 산 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
21	구 리 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비(원내 처방 및 비급여 제외)	
22	안 성 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료 본인부담금(시비에서 지원)	
23	포 천 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
24	의 왕 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
25	하 남 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
26	여 주 시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료	
27	양 평 군	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 수수료 중 본인부담금	
28	동두천시	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 중 본인부담금	
29	과 천 시	○	65세이상, 관내 주민등록	수수료 및 진료비(※물리치료, 종합검진은 60세이상)	
30	가 평 군	○	65세이상, 관내 주민등록	진료비 및 약제비 본인부담금	
31	연 천 군	×	×	×	