



【검토보고서】

2017. 04. 10.(월)
제 280 회 임시회

- 2017년도 제1회 추경 일반 및 특별회계 - 세입세출 예산안 검토보고서



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영헌】

목 차

I . 제안경과	2
II . 제안이유	2
III . 예산안 총괄	2
IV . 2017년 제1회 추경 예산안 주요내용	4
1. 예산총칙	4
2. 예산규모	4
3. 세 입	4
가. 세입총괄	4
나. 회계별	5
다. 일반회계	6
라. 기타특별회계	8
4. 세 출	9
가. 세출총괄	9
나. 일반회계	12
다. 기타특별회계	15
V . 2017년 제1회 추경 예산안 검토의견	16
1. 세입예산 검토	16
가. 세외수입	16
나. 순세계 잉여금	16
다. 전년도 이월금	18
라. 종합의견	18
2. 세출예산 검토	18
가. 본예산 삭감사업에 대한 검토	18
나. 연구개발비	19
다. 사전절차이행	19
라. 국도비 반환금	21
마. 지방보조금 한도액	21
바. 종합의견	22
3. 사고이월 검토	22

2017년 제1회 추경 일반및특별회계 세입·세출예산안

검 토 보 고

I . 제안경과

- 제안자 : 양주시장(기획예산담당관)
- 제출일 : 2017년 03월 31일

II . 제안이유

- 지방자치법 제130조 1항에 따라 시정수행에 수반이 되는 「2017년도 제1회 추가경정 일반 및 특별회계 세입·세출 예산안」에 대하여 의회의 의결을 득하고자 함.

III . 2017년 제1회 추경 예산안 총괄

1. 총 예산규모

(단위:천원,%)

구 분	2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
합 계	693,288,563	625,468,670	67,819,893	10.84
일 반 회 계	542,459,176	486,574,607	55,884,569	11.49
공기업특별회계	114,190,908	103,404,176	10,786,732	10.43
기타특별회계	36,638,479	35,489,887	1,148,592	3.24

2. 일반회계

[세입분야]

(단위:천원,%)

구 분		2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
합 계		542,459,176	486,574,607	55,884,569	11.49
세	지 방 세	126,490,000	126,490,000	0	0.00
	세 외 수 입	36,044,583	34,813,719	1,230,864	3.54
	경 상 적 세 외 수 입	16,112,062	15,907,577	204,485	1.29
	임 시 적 세 외 수 입	19,932,521	18,906,142	1,026,379	5.43
입	지 방 교 부 세	129,229,000	121,016,000	8,213,000	6.79
	조 정 교 부 금	45,058,334	39,209,000	5,849,334	14.92
	보 조 금	162,283,026	141,036,242	21,246,784	15.06
	국 고 보 조 금	118,574,054	113,437,785	5,136,269	4.53
	시·도 비 보 조 금	43,708,972	27,598,457	16,110,515	58.37
	보전수입등및내부거래	43,354,233	24,009,646	19,344,587	80.57

[세출분야]

(단위:천원,%)

구 분		2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
합 계		542,459,176	486,574,607	55,884,569	11.49
세출	인 건 비	60,385,804	60,014,148	371,656	0.62
	물 건 비	39,997,039	38,934,740	1,062,299	2.73
	경 상 이 전	241,716,317	224,586,970	17,129,347	7.63
	자 본 지 출	158,830,800	123,563,044	35,267,756	28.54
	융자및출자	270,000	270,000	0	0
	보 전 재 원	4,460,000	4,460,000	0	0.00
	내 부 거 래	27,552,272	26,314,375	1,237,897	4.70
	예비비및기타	9,246,944	8,431,330	815,614	9.67

3. 공기업 특별회계

(단위:천원,%)

구 분	2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
합 계	114,190,908	103,404,176	10,786,732	10.43
수도사업공기업	35,788,011	31,323,480	4,464,531	14.25
하수도사업공기업	78,402,897	72,080,696	6,322,201	8.77

4. 기타특별회계

(단위:천원,%)

구 분	2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
합 계	36,638,479	35,489,887	1,148,592	3.24
의료급여기금운영	1,536,194	1,567,821	-31,627	-2.02
기초생활보장수급자생활안정자금 금융자및자활지원사업자금 운용	1,286,472	1,084,000	202,472	18.68
발전소주변지역지원사업	1,793,865	1,748,868	44,997	2.57
경영수익사업	2,234,364	2,132,053	102,311	4.80
주차장관리	3,522,540	3,429,000	93,540	2.73
도시개발사업	634,093	634,093	0	0.00
장기미집행 도시계획시설대지보상	853,734	900,000	-46,266	-5.14
농업발전기금운용	1,338,271	1,338,271	0	0.00
폐기물처리시설사업	23,438,946	22,655,781	783,165	3.46

IV. 2017년 제1회 추경예산안 주요내용

1. 예산총칙

- 2017년 제1회 추경예산안 세입·세출총액은 6,933억원이며 일시 차입한도액은 208억원(3%), 일반회계 예비비는 49억원, 지방채 차입한도액은 130억원임.

2. 예산규모

- 예산규모는 2017년 당초 예산액 6,255억원 대비 678억원이 증가한 6,933억원으로 10.8%가 증가됨.
- 일반회계는 2017년 당초예산액 4,866억원 대비 559억원(11.49%)이 증가한 5,425억원이고,
- 공기업 특별회계는 2017년 당초 예산액 1,034억원 대비 108억원(10.43%)이 증가한 1,142억원임.
- 기타 특별회계는 2017년 당초예산액 355억원 대비 11억원(3.24%)이 증가한 366억원임.

〈표 4-1〉 2017년도 제1회 추경예산 규모(안)

(단위 : 천원, %)

구 분	2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율(%)
합 계	693,288,563	625,468,670	67,819,893	10.84
일 반 회 계	542,459,176	486,574,607	55,884,569	11.49
공기업특별회계	114,190,908	103,404,176	10,786,732	10.43
기타특별회계	36,638,479	35,489,887	1,148,592	3.24

3. 세 입

가. 세입총괄

- 세입예산 총계는 6,933억원으로
- 세외수입은 53억원이 증가한 827억원,
- 지방교부세는 82억원이 증가한 1,292억원,
- 조정교부금등은 58억원이 증가한 451억원,
- 보조금은 212억원이 증가한 1,992억원,
- 보전수입등 내부거래는 273억원이 증가한 1,106억원 임.

〈표 4-2〉 2017년도 제1회 추경예산 세입 총괄

(단위 : 천원, %)

구 분	2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
	693,288,563	625,468,670	67,819,893	10.84
지방세수입	126,490,000	126,490,000	0	0.00
세외수입	82,650,321	77,334,389	5,315,932	6.87
지방교부세	129,229,000	121,016,000	8,213,000	6.79
조정교부금등	45,058,334	39,209,000	5,849,334	14.92
보조금	199,211,786	178,055,572	21,156,214	11.88
보전수입등및내부거래	110,649,122	83,363,709	27,285,413	32.73

나. 회계별

- 일반회계는 세외수입 12억원, 지방교부세 82억원, 조정교부금등 58억원, 보조금 212억원, 보전수입 등 및 내부거래193억원이 증가하였음.
- 공기업 특별회계는 세외수입 36억원, 보전수입 등 및 내부거래 72억원이 증가하였음.
- 기타 특별회계는 세외수입 5억원, 보전수입 등 및 내부거래 7억원이 증가하였으나, 보조금은 9천만원 감소하였음.

〈표 4-3〉 2017년도 제1회 추경예산 회계별 세입 총괄

(단위 : 천원, %)

구 분		2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
합 계		693,288,563	625,468,670	67,819,893	10.84
일	소 계	542,459,176	486,574,607	55,884,569	11.49
	지방세수입	126,490,000	126,490,000	0	0.00
	세외수입	36,044,583	34,813,719	1,230,864	3.54
	지방교부세	129,229,000	121,016,000	8,213,000	6.79
	조정교부금등	45,058,334	39,209,000	5,849,334	14.92
	보조금	162,283,026	141,036,242	21,246,784	15.06
	보전수입등및 내부거래	43,354,233	24,009,646	19,344,587	80.57
공 기 업	소 계	114,190,908	103,404,176	10,786,732	10.43
	세외수입	40,538,083	36,983,578	3,554,505	9.61
	보조금	36,464,800	36,465,130	-330	-0.00
	보전수입등및 내부거래	37,188,025	29,955,468	7,232,557	24.14
기 타	소 계	36,638,479	35,489,887	1,148,592	3.24
	세외수입	6,067,655	5,537,092	530,563	9.58
	보조금	463,960	554,200	-90,240	-16.28
	보전수입등및 내부거래	30,106,864	29,398,595	708,269	2.41

다. 일반회계

1) 세외수입 : 360억원(12억원 증가)

- 경상적세외수입 : 2억원 증가
 - 가축분뇨처리시설 사용료 2억4백만원
 - 증가 사유 : 조례 개정에 따른 사용료 반영(허가 10,000원, 신고 6,000원)
- 임시적세외수입 : 10억원 증가
 - 공유재산매각 수입 1억1천만원 증가
 - 증가 사유 : 공유재산 4필지 매각
 - 자치단체간 부담금 3천5백만원 증가
 - 증가 사유 : 동두천양주 교육지원청으로부터 자유학기제운영 부담금 수입
 - 과징금 및 과태료 : 2천만원 감소
 - 감소 사유 : 일반회계 ⇒ 옥외광고정비가금으로 편성
 - 기타수입 : 4억9천만원 증가
 - 증가 내역 : 2016년 보육료 예탁 잔액 1억9천만원, 보육료 예탁금 이자 2천만원, 덕정 1통 경로당 전세보증금 반환 1억4천만원, 2016년 지역사회복지사업 평가 포상금 2천만원 등
 - 지난연도 수입 : 4억원 증가
 - 증가 사유 : 만송동 산124 임야 8,082㎡매각(한강하류 3차 급수체계개선사업)

2) 지방교부세는 1,292억원(82억원 증가)

- 보통교부세 : 77억원
 - 증가 사유 : 행자부 확정내시분 반영
- 특별교부세 : 5억원
 - 사업명 : 양주2동 성당 ~ 자이아파트 도로개설사업

3) 조정교부금은 451억원(58억원 증가)

- 일반조정교부금은 도세징수액 및 인구수 등 증가에 따라 40억원 증가
- 특별조정교부금은 18억 증가
 - 장애인 종합복지관 건립 10억원
 - 어린이 안전체험관 리모델링 8억원

4) 보조금은 1,623억원(212억원 증가)

가) 국고보조금은 51억 증가

○ 주요증가 내역

- 지방하천 정비(홍죽천) 15억원
- AI살처분 보상(성립전) 12억원
- 국가지정 문화재 및 등록문화재 보수 7억 7천만원
- 공공폐수처리시설 설치 2억 8천만원
- 보훈회관 건립 2억 5천만원
- 저상버스 도입 2억 3천만원
- 기초생활보장 생계급여 1억 9천만원
- 전기자동차 구매지원 1억 3천만원
- 보육교직원 처우개선(근무환경개선) 1억 1천만원

○ 주요감소 내역

- 노인일자리 지원 9천만원
- 지역 아동센터 운영비 4천 5백만원
- 유기질비료 2천 7백만원
- 노인돌봄 기본서비스 2천 2백만원
- 토양개량제 공급 2천만원

나) 도비보조금은 161억원 증가

○ 주요 증가 내역

- 누리과정(성립전) 119억 5천만원
- 지방하천 정비사업 10억원
- 자동염수분사장치 4억 8천만원
- 한해 특별대책지원 3억 3천만원
- 지방하천 유지관리 3억원
- 삼승실내체육관 건립 2억 5천만원
- 누리과정 차액보육료 2억 3천만원
- 영세아 전용 어린이집운영 2억 2천만원
- 선택형 맞춤형농정 1억 7천만원
- 국가지정 문화재 및 등록문화재 보수 1억 7천만원
- AI살처분 보상(성립전) 1억 5천만원

○ 주요 감소 내역

- 영세사업장 미세먼저 저감시설 개선 2억원
- 농어촌 생활용수 개발 1억 1천만원
- 시군간 등산로 정비 5천만원

5) 보전수입 등 및 내부거래는 434억원(193억원 증가)

- 순세계 잉여금 157억원
- 전년도 이월금(국도비사용잔액) 36억원

라. 기타특별회계

1) 세외수입 : 61억원(5억원 3천만원 증가)

- 경상적세외수입 : 5천만원 증가
 - 홍죽산업단지 투자 회수금
- 임시적세외수입 : 4억 8천만원 증가
 - 폐기물처리시설사업 특별회계 동두천 부담금

2) 보조금 : 4억 6천만원(9천만원 감소)

- 국고 보조금 : 7천 6백만원 감소
 - 감소내역 : 의료급여수급자 본인부담금지원
- 도비 보조금 : 1천 4백만원 감소
 - 감소내역 : 의료급여수급자 본인부담금지원

3) 보전수입 등 및 내부거래는 301억원(7억원 증가)

- 잉여금 : 1억원 7천만원 증가
 - 의료급여기금운영 특별회계 1천4백만원 증가
 - 기초생활수급자생활안정자금 특별회계 2억원 증가
 - 발전소주변지역 특별회계 4천 4백만원 증가
 - 경영수익사업특별회계 5천 3백만원 증가
 - 주차장관리 특별회계 9천 3백만원 증가
 - 장기미집행 도시계획시설 특별회계 5천만원 감소
 - 폐기물처리시설사업 특별회계 2억원감소
- 내부거래 : 5억 4천만원 증가
 - 폐기물처리시설사업 특별회계 전입금 : 5억원
 - 의료급여기금운영 특별회계 전입금 : 4천만원

4. 세 출

가. 세출총괄

1) 기능별 현황

○ 분야별 구성비

- 사회복지분야 24.95%, 환경보호분야 24.03%, 기타 12.11%, 수송및교통분야 10.27%, 일반공공행정 7.32%, 국토및지역개발 6.49%, 문화관광 4.65%, 농림수산해양 4.61% 순이었으며 예비비는 0.7% 수준입니다.

○ 분야별 증감액

- 증가분야 : 수송및교통 185억원, 사회복지 167억원, 환경보호 125억원, 일반공공행정 74억원, 농림수산해양 73억원, 국토및지역개발 54억원, 산업중소기업 5억원, 보건 2억원, 공공질서 및 안전 4천만원
- 감소분야 : 예비비 35억원, 교육 7억원

〈표 4-4〉 기능별 세출총괄

(단위 : 천원, %)

구 분	2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
합 계	693,288,563	625,468,670	67,819,893	10.84
일반공공행정	50,770,895	43,379,998	7,390,897	17.04
공공질서및안전	2,665,811	2,625,561	40,250	1.53
교육	10,430,860	11,103,518	-672,658	-6.06
문화및관광	32,252,385	29,506,835	2,745,550	9.30
환경보호	166,630,838	154,088,068	12,542,770	8.14
사회복지	172,961,613	156,272,960	16,688,653	10.68
보건	8,907,625	8,689,098	218,527	2.51
농림해양수산	31,931,677	24,662,771	7,268,906	29.47
산업·중소기업	11,721,737	11,173,205	548,532	4.91
수송및교통	71,180,865	52,676,596	18,504,269	35.13
국토및지역개발	44,976,516	39,559,756	5,416,760	13.69
예비비	4,883,641	8,431,330	-3,547,689	-42.08
기타	83,974,100	83,298,974	675,126	0.81

2) 조직별

○ 조직별 구성비

- 복지문화국 29.58%, 사업소 29.25%, 도시주택국 12.42%, 자치행정국 10.87%, 경제교통국 6.91%, 직속기관 5.46%, 4담당관 4.18%, 읍면동 1.11%, 의회사무과 0.21% 순임.

○ 조직별 증감액

- 증가 : 도시주택국 220억원, 복지문화국 218억원, 사업소 140억원, 직속기관 80억원, 경제교통국 25억원, 자치행정국 21억원, 읍면동 7억원, 의회사무과 5천만원, 미디어정보담당관 1천7백만원, 감사담당관 1천만원
- 감소 : 기획예산담당관(예비비) 34억원

〈표 4-5〉 조직별 세출총괄

(단위 : 천원, %)

구 분		2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
총 계		693,288,563	625,468,670	67,819,893	10.84
본청		443,510,543	398,409,477	45,101,066	11.32
	시정혁신담당관	82,920	82,920	0	0.00
	기획예산담당관	21,544,641	24,914,765	-3,370,124	-13.53
	미디어정보담당관	7,230,802	7,214,023	16,779	0.23
	감사담당관	124,634	114,634	10,000	8.72
	자치행정국	75,381,474	73,267,876	2,113,598	2.88
	복지문화국	205,104,548	183,307,230	21,797,318	11.89
	경제교통국	47,901,385	45,414,468	2,486,917	5.48
	도시주택국	86,140,139	64,093,561	22,046,578	34.40
직속기관		37,865,501	29,867,519	7,997,982	26.78
	보건소	8,824,788	8,407,452	417,336	4.96
	농업기술센터	29,040,713	21,460,067	7,580,646	35.32
의회사무과		1,435,091	1,383,796	51,295	3.71
사업소		202,780,453	188,806,001	13,974,452	7.40
	도시환경사업소	188,846,661	174,463,637	14,383,024	8.24
	교육진흥원	13,933,792	14,342,364	-408,572	-2.85
읍면동		7,696,975	7,001,877	695,098	9.93

3) 성질별

○ 성질별 구성비

- 경상이전 38.01%, 자본지출 33.71%, 인건비 8.90%, 물건비 8.07%, 내부거래 5.98%, 예비비 및 기타 4.23%, 보전재원 0.97%, 융자 및 출자 0.13% 순임.

○ 성질별 증감액

- 증가 : 자본지출 368억원, 경상이전 188억원, 예비비및기타 85억원, 물건비 20억원, 내부거래 12억, 인건비 4억원

○ 증가사유

- 1회추경은 보통교부세의 확정통보, 국도비 추가내시 등의 재원으로 예산을 편성하는 바, 국도비 보조사업, 기반시설확보를 위한 투자비, 사회복지 수요 증가에 따른 보조금 증가가 주된 요인임.

〈표 4-6〉 성질별 세출총괄

(단위 : 천원, %)

구 분	2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
합 계	693,288,563	625,468,670	67,819,893	10.84
인건비	61,728,354	61,287,388	440,966	0.72
물건비	55,944,918	53,909,829	2,035,089	3.77
경상이전	263,494,257	244,667,101	18,827,156	7.70
자본지출	233,732,812	196,948,377	36,784,435	18.68
융자및출자	870,000	870,000	0	0.00
보전재원	6,730,000	6,730,000	0	0.00
내부거래	41,469,336	40,223,469	1,245,867	3.10
예비비및기타	29,318,886	20,832,506	8,486,380	40.74

나. 일반회계

1) 총괄

- 일반회계 편성사업은 총 422건으로 이 중 보조사업은 197건에 269억원, 자체사업은 225건에 289억원으로 자체사업의 비중이 다소 높았으며
- 신규사업 82건에 322억원, 계속사업은 340건에 237억원임.

〈표 4-7〉 보조사업 및 신규사업 현황

(단위 : 건, 천원)

구분		계	보조사업	자체사업
계	건수(건)	422	197	225
	금액(천원)	55,884,569	26,976,347	28,908,222
계속	건수(건)	340	159	181
	금액(천원)	23,648,375	6,874,761	16,773,614
신규	건수(건)	82	38	44
	금액(천원)	32,236,194	20,101,586	12,134,608

2) 신규사업(2천만원 이상)

- 자체사업은 33건 115억원, 보조사업은 26건 200억원 임.

〈표 4-8〉 자체 및 보조 사업 현황

- 자체사업

(단위 : 천원)

연번	부서명	내용	예산액	비고
	합계	30건	11,524,211	
1	자치행정과	구내식당 직영운영	97,123	
2	자치행정과	예비군 지역대 사무실 이전	110,000	
3	회계과	청사 유지관리(본청및의회증축)	1,581,000	
4	사회복지과	종합사회복지타운 부지조성사업	464,000	
5	사회복지과	2016년 지역복지사업 평가(읍면동)	20,000	
6	문화관광과	왕실축제 개최	30,000	
7	문화관광과	양주목관아지 일원 종합정비	170,000	
8	체육청소년과	덕정배드민턴 돔구장 개선 사업	300,000	
9	체육청소년과	양주체육복지센터 주차타워 건립	150,000	
10	지역경제과	골목상권 활성화 사업	44,000	
11	지역경제과	대학창조일자리센터 지원사업	52,088	
12	기업지원과	기업관 건립	60,000	
13	기업지원과	섬유판선산업 특구지정	44,000	
14	도시계획과	일영리 등 주변지역 도시개발사업 타당성조사용역	100,000	
15	도시계획과	천성농원 도시개발사업 타당성조사용역	40,000	
16	도시계획과	업상마을 경관개선 사업	200,000	
17	도로과	소송 판결금	365,000	
18	도로과	덕계도시계획도로(중로2-동10)개설공사	200,000	
19	도로과	고읍-고암간 도시계획도로개설공사	500,000	
20	도로과	선암도시계획도로(중로2-2호선) 개설	20,000	
21	도로과	백석도시계획도로 개설공사(소로2-서9)	300,000	
22	도로과	덕정초교뒤 회천도시계획도로(소로3-동3) 개설	20,000	

23	도로과	방성-산북간 도로 확포장공사	150,000	
24	도로과	시도2호선(북지사거리)도로 개선사업	4,500,000	
25	도로과	국지도98호선(오산~단촌) 도로선형개선 사업	700,000	
26	도로과	덕정삼거리 교차로 운영체계 개선사업	350,000	
27	도로과	일영로 327일원 배수로 정비	105,000	
28	도로과	신천 자전거도로 가로등설치사업	380,000	
29	농업정책과	저수지 유지관리(묵은저수지 보강)	250,000	
30	청소행정과	재활용선별장 개선사업(조명,셔터)	50,000	
31	청소행정과	재활용선별장 지게차 구입	45,000	
32	양주2동	청사CCTV 및 주차관제시스템 구축	107,000	
33	회천4동	도시미관 정비	20,000	

- 보조사업

(단위 : 천원)

연번	부서명	내 용	예산안	비고
	합 계	26건	20,031,438	
1	사회복지과	경로당 사회봉사활동	225,000	도22,500 시202,500
2	여성보육과	특수목적형 지역아동센터 지원	58,752	국29,376, 도4,406 시24,970
3	여성보육과	누리과정운영	11,948,915	도11,948,915
4	여성보육과	보육교직원처우개선	126,000	국75,600, 도35,280 시15,120
5	여성보육과	공공형어린이집 취사부 인건비	82,800	도33,120, 시49,680
6	여성보육과	공공형 어린이집 운영 활성화	80,400	도32,160, 시48,240
7	문화관광과	양주 회암사지 배수로 유구 실측 조사	300,000	국210,000, 도45,000 시45,000
8	문화관광과	양주 회암사지 일주문 건립	500,000	국350,000, 도75,000 시75,000
9	문화관광과	양주대모산성종합정비사업	300,000	국210,000, 도45,000 시45,000
10	지역경제과	사회적경제 나눔장터 조성사업	30,000	도15,000, 시15,000
11	교통과	저상버스 도입 지원	460,770	국230,385, 도34,558 시195,827
12	환경관리과	공공폐수처리시설 설치 지원사업	400,000	국280,000, 시120,000
13	안전건설과	지방하천정비사업	2,500,000	국1,500,000 도1,000,000
14	도로과	자동염수분사장치	480,000	도480,000
15	보건사업과	저소득층 여성청소년 생리대 지원사업	34,532	기17,266, 도19,803 시19,804
16	농업정책과	친환경퇴비생산시설 현대화 사업	59,444	국29,722, 시29,722
17	농업정책과	에너지절감형 농업난방시설 지원	88,941	도26,694, 시62,247
18	농업정책과	경기전통주 등 경쟁력 강화	153,843	도46,153, 시107,690
19	농업정책과	전통식품 가공업체 포장재 지원	26,234	도7,870, 시18,364
20	농업정책과	환경친화형농자재 지원	307,590	도92,277, 시215,313
21	농업정책과	농업인안전재해보험	33,217	도9,965, 시23,252
22	작물축산과	곤포사일리지단지조성	45,000	도13,500, 시31,500
23	작물축산과	구제역 AI 방역대책	1,415,000	국1,200,000, 도215,000
24	공원산림과	생태(상상)놀이터 조성	200,000	도60,000, 시140,000
25	공원산림과	공원 산책로 정비	120,000	도36,000, 시84,000
26	교육진흥원	자유학기제 운영 지원	55,000	도20,000, 시35,000

3) 계속사업(1억원 이상 증감)

〈표 4-9〉 주요사업 현황

(단위 : 천원)

연번	부서명	세부사업	기정	경정	증감액
	합 계	57건	82,798,704	96,807,488	16,012,434
1	기획예산담당관	예비비	8,431,330	4,883,641	-3,547,689
2	기획예산담당관	시설관리공단 전출금	9,701,253	9,872,558	171,305
3	자치행정과	성과상여금	2,300,000	2,470,000	170,000
4	사회복지과	보훈회관 건립	1,441,000	1,691,000	250,000
5	복지지원과	생계급여	12,960,016	13,176,596	216,580
6	복지지원과	개인운영 장애인거주시설 지원	270,000	386,400	116,400
7	복지지원과	양주시 장애인종합복지관 건립	2,600,000	3,600,000	1,000,000
8	여성보육과	영세아전용 어린이집 운영	501,200	843,360	342,160
9	여성보육과	누리과정 차액보육료	1,423,125	1,992,675	569,550
10	여성보육과	보육교직원 처우개선 지원	1,854,057	2,039,386	185,329
11	여성보육과	가정 민간 어린이집 조리원 인건비	152,400	304,800	152,400
12	문화관광과	박물관 유지관리(옥상전망대 설치)	501,858	621,858	120,000
13	체육청소년과	체육특성화 학교육성 지원	250,000	364,800	114,800
14	체육청소년과	직장운동경기부 육성지원	998,000	558,000	-440,000
15	체육청소년과	삼송 실내체육관 건립	1,090,000	1,507,000	417,000
16	체육청소년과	공공체육시설 개선및유지관리	200,000	300,000	100,000
17	체육청소년과	백석생활체육공원 테니스장 개선사업	700,000	990,000	290,000
18	교통과	도봉산-옥정 광역철도 건설사업(부담금및용역비)	374,000	639,000	265,050
19	교통과	무인단속(다기능)장비 설치	148,920	298,920	150,000
20	환경관리과	영세사업장 미세먼지 저감시설 개선사업	1,400,000	1,000,000	-400,000
21	환경관리과	전기자동차 구매지원 사업	19,000	190,000	171,000
22	도시계획과	취약지역개조(남방동 새뜰마을 사업)	734,969	1,134,969	400,000
23	안전건설과	소하천유지관리사업	305,000	805,000	500,000
24	안전건설과	지방하천유지관리	100,000	400,000	300,000
25	주택과	마을회관 시설 개선공사	828,900	950,742	121,842
26	도로과	미불용지 보상	695,200	995,200	300,000
27	도로과	한산1리(임간마을) 농어촌도로 확포장공사	1,000,000	2,000,000	1,000,000
28	도로과	도하2리(살구골) 도시계획도로 개설사업	600,000	1,200,000	600,000
29	도로과	삼송동 도시계획도로(중로2-동8)개설작업	1,500,000	3,000,000	1,500,000
30	도로과	용암-도하간 도로확포장공사	1,000,000	1,993,700	993,700
31	도로과	가남-연곡간 도로확포장공사	1,000,000	1,500,000	500,000
32	도로과	주한미군 공여구역주변지역 등 지원사업(울정-봉양간 도로확포장공사)	5,500,000	6,500,000	1,000,000
33	도로과	석우-가남간 도로 확포장공사	1,000,000	1,350,000	350,000
34	도로과	만송-삼송간 도로 확포장 사업	3,000,000	2,000,000	1,000,000
35	도로과	자전거도로 설치 및 관리	1,100,000	1,400,000	300,000
36	도로과	도로.교량 유지관리사업	1,500,000	2,000,000	500,000
38	도로과	시도 및 농어촌 도로 아스콘 덧씌우기 사업	1,500,000	2,500,000	1,000,000
39	도로과	비법정도로 유지관리사업	1,500,000	2,000,000	500,000
40	도로과	과속방지턱 정비사업	500,000	300,000	-200,000
41	농업정책과	어하동동 공동브랜드 표준규격출하사업	50,000	150,000	100,000
42	농업정책과	선택형 맞춤농정	424,100	859,618	435,518

43	농업정책과	보행관리기 지원	67,000	212,000	145,000
44	농업정책과	농로포장사업	298,500	448,500	150,000
45	농업정책과	수리시설정비사업	995,000	1,770,000	775,000
46	농업정책과	영농대비 한해 특별대책지원사업	50,000	725,000	675,000
47	농업정책과	농업인회관 건립	200,000	1,700,000	1,500,000
48	작물축산과	축산환경개선사업	117,200	290,400	173,200
49	작물축산과	살처분 보상금	95,890	245,890	150,000
50	청소행정과	내부거래지출(폐기물처리시설특별회계 전출금)	3,398,835	3,899,574	500,739
51	공원산림과	석우근린공원 조성사업	1,000,000	2,100,000	1,100,000
52	공원산림과	쌈지공원 조성	360,000	460,000	100,000
53	공원산림과	산림재해일자리 단기(산불전문예방진화대)	341,418	460,026	118,608
54	공원산림과	등산로 정비	100,000	0	-100,000
55	공원산림과	간판이 아름다운 거리 조성사업	280,000	0	-280,000
56	교육진흥원	학교급식 지원	4,314,533	3,547,875	-766,658
57	교육진흥원	꿈나무 도서관 환경개선	26,000	179,000	153,000

다. 기타특별회계

○ 기타 특별회계의 세출예산 증가액은 11억원이며 증가한 예산은 모두 자체재원임.

- 추경예산에 반영된 사업은 19건에 11억원으로 자체사업이며 신규로 편성된 사업은 1건 7천만원이며, 10건 10억3천만원은 변경사업으로 편성
- 신규사업: 행정소송 대리인 선임 비용 7천만원(폐기물처리시설사업특별회계)
- 편성된 예산중 사업비 금액이 큰 사업은

☞ 기초생활보장 수급자 생활안정자금 융자 및 자활지원사업자금 운용 예비비 2억원(기초생활보장 생활안정자금 특별회계)

☞ 경영수익사업예비비 1억원(경영수익사업 특별회계)

〈표 4-9〉 주요사업 현황

(단위:천원,%)

구 분	2017년 1회추경(안)	2017년 당초예산	증감액	증감율
합 계	36,638,479	35,489,887	1,148,592	3.24
의료급여기금운영	1,536,194	1,567,821	-31,627	-2.02
기초생활보장수급자생활안정자금융자및자활지원사업자금 운용	1,286,472	1,084,000	202,472	18.68
발전소주변지역지원사업	1,793,865	1,748,868	44,997	2.57
경영수익사업	2,234,364	2,132,053	102,311	4.80
주차장관리	3,522,540	3,429,000	93,540	2.73
도시개발사업	634,093	634,093	0	0.00
장기미집행 도시계획시설대지보상	853,734	900,000	-46,266	-5.14
농업발전기금운용	1,338,271	1,338,271	0	0.00
폐기물처리시설사업	23,438,946	22,655,781	783,165	3.46

V. 2017년 제1회 추경예산안 검토의견

1. 세입예산 검토

가. 세외수입 추계

○ 경상적세외수입

- 가축분뇨처리시설 사용료 2억4백만원을 금회 반영하였음.

이는 「양주시 가축분뇨 관리 및 이용에 관한 조례」의 근거없이 예산을 인하(허가3,000원, 신고2,000)하였다가, 조례개정에 맞추어 사용료를 반영(허가 10,000원, 신고 6,000원)하는 것으로 향후 불필요한 행정력 낭비가 발생하지 않도록 예산편성이 신중을 기하여 할 것임

○ 임시적세외수입

- 공유재산매각, 보조금 집행 잔액 및 이자, 지난연도 수입을 반영하는 것임.

☞ 2016년 결산안에 따르면 초과세외수입 52억원 발생하여 향후 세외수입 추계의 정확성을 높여야 할 것으로 사료됨.

〈표 5-1〉 최근5년간 세외수입 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
당초예산액	25,138	16,403	17,118	43,157	34,813
제1회 추경	32,821	28,057	18,548	44,379	
제2회 추경	39,784	37,366	23,167	46,629	
제3회 추경(A)	40,900	40,082	33,651	48,310	
결산액 (B)	57,364	45,205	39,066	53,601	
초과세입(B-A)	16,464	5,123	5,415	5,291	

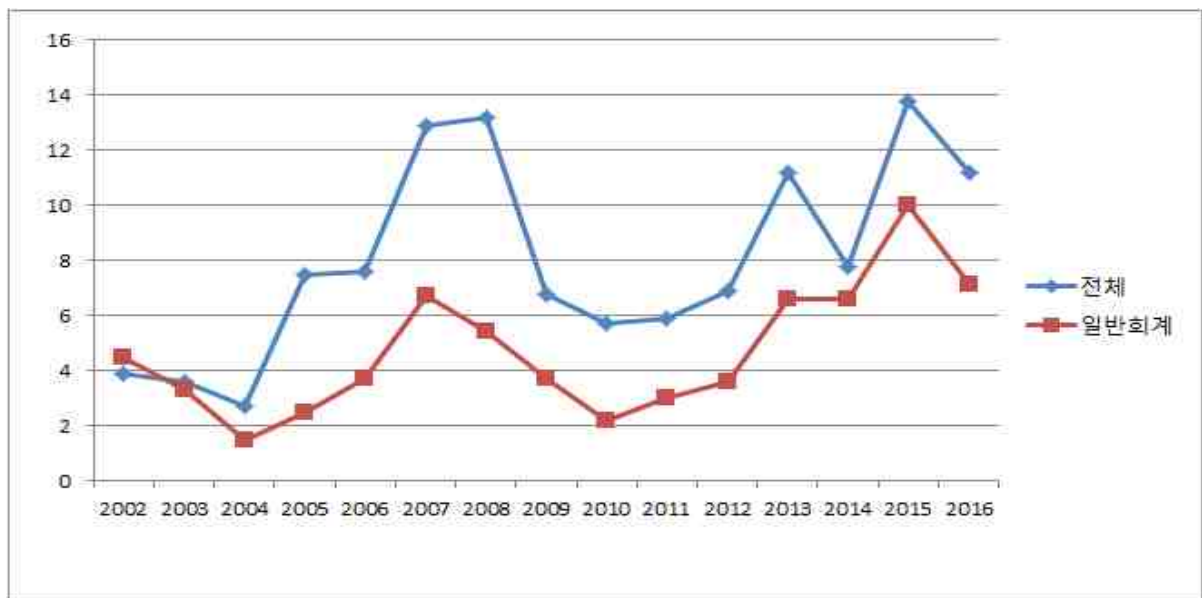
※ 참고자료 : 연도별 예산서 및 결산서, 2016년 결산안 기준

나. 순세계 잉여금

- 전년도 일반회계 순세계 잉여금은 396억원(예산대비 7.1%)으로 과거와 비교하면 높은 수준임. 우리시는 기반시설구축 원년의 해라는 슬로건으로 추진하고 있으나, 과도한 순세계 잉여금의 발생은 재원을 효율적으로 배분하지 못하고 있는 실정임.

- 《그림 5-1》에서와 같이 일반회계는 '02년부터 '12년까지는 3%~4% 정도로 유지하다가 '13년부터는 6%~10%까지 상승하는 것을 볼수 있음
- 순세계 잉여금은 초과세입과 세출예산 불용액으로 구성되는 바, 순세계 잉여금 감소를 위해서는 세입추계 정확성, 세출예산 과다편성·집행 가능성 등을 고려하여 의회의 심층적인 예산검토가 필요함.

〈그림 5-1〉 예산액대비 순세계잉여금 비율



〈표 5-3〉 순세계잉여금 현황

(단위 : 백만원)

년도별	예산액			순세계잉여금			예산액대비(%)		
	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별
2002	308,927	177,921	131,006	12,296	8,137	4,159	3.9	4.5	3.2
2003	388,146	243,282	144,864	14,146	8,031	6,114	3.6	3.3	4.2
2004	397,863	271,787	126,076	11,019	4,138	6,881	2.7	1.5	5.4
2005	430,005	299,263	130,742	32,347	7,528	24,819	7.5	2.5	19
2006	470,645	320,993	149,652	36,070	12,070	24,000	7.6	3.7	16
2007	389,600	298,017	91,583	50,376	19,794	30,582	12.9	6.7	33.3
2008	511,037	397,222	82,185	67,870	21,632	46,073	13.2	5.4	56.0
2009	550,780	448,652	102,128	37,783	16,814	20,969	6.8	3.7	20.5
2010	593,117	448,652	144,465	33,836	9,683	24,154	5.7	2.2	16.7
2011	518,253	397,235	121,588	30,660	12,044	18,616	5.9	3.0	15.3
2012	570,930	464,228	106,702	39,257	16,580	22,677	6.9	3.6	21.2
2013	597,853	459,222	138,630	66,665	30,389	35,276	11.2	6.6	25.4
2014	639,613	477,794	161,819	50,185	31,558	18,627	7.8	6.6	11.5
2015	644,376	515,862	126,514	89,393	51,449	37,944	13.8	10.0	29.9
2016	719,870	560,667	159,203	81,020	39,689	41,331	11.2	7.1	25.9

※ 참고자료 : 연도별 예산서 및 결산서, 2016년 결산안 기준

다. 전년도 이월금

- 결산안에 따르면 이월금이 3,662,362천원이나, 실제 예산편성액은 3,655,285천원으로 7,077천원의 세입이 누락되었음.

〈표 5-4〉 전년도 국도비 집행잔액 편성 현황

(단위 : 천원)

구 분	예산안	결산안	차 액
합 계	3,655,285	3,662,362	-7,077
국 비	2,595,705	2,601,147	-5,442
도 비	1,059,580	1,061,215	-1,635

라. 종합의견

- 세입총액은 6,933억원으로 본 예산 6,255억원 대비 10.8%(678억원)가 증가되었으며, 증가액 중 231억원(34.1%)은 잉여금, 37억원(5.5%)은 전년도 이월금으로 세입증가액의 1/3 수준인 268억원이 보전수입에 해당되어 2016년 예산 편성과 집행의 문제점은 없었는지 점검이 필요함.

2. 세출예산 검토

가. 본예산 삭감 사업의 추경 반영에 대한 검토

- 금년도 당초 본예산 심의시 의회에서 삭감 조정한 특정사업비를 금회 추경에 재편성하고 있는 사업은 4건, 33억원 임.

〈표 5-5〉 추경반영사업중 본예산 삭감예산

(단위 : 천원)

부서명	사업명 페이지	사업명	예산안			본예산 삭감액
			추경	당초	증감	
합 계		4 건	3,300,000	1,410,000	1,950,000	1,350,000
체육 청소년과	235	양주 체육복지센터 주차타워건립 ¹⁾	150,000	150,000	150,000	150,000
체육 청소년과	391	백석생활체육공원테니스장 건립	990,000	700,000	290,000	300,000
농업정책과	338	농업인회관건립	1,700,000	200,000	1,500,000	800,000
공원산림과	377	쌈지공원조성	460,000	360,000	10,000	100,000

- 당초 의회에서 의결한 예산의 내용은 지방자치법 제39조 규정에 따라 예산의 심의·확정권을 가지며 한 회계연도 간 효력을 가지고 있으므로, 본예산 심의시 삭감된 사업에 대해서는 시의회 의결시 지적 사항이 보완되거나, 예측되지 못한 특별한 사유가 있어야, 추경에 편성될 수 있음.
- 금회 추경 예산안에 반영된 해당 사업에 대해서, 시의회가 기존 의결 사항을 반복할 수 있는 타당한 사유를 자세하게 설명해야 할 것으로 판단됨.

1) ※ 양주체육복지센터 주차장건립은 세부사업을 분리하여 제출 ≡ 1개의 세부사업으로 통합하여야 함.
(당초예산 : 양주체육복지센터 주차장 건립, 제1회추경 : 양주체육복지센터 주차타워 건립)

나. 연구개발비에 대한 검토

- 연구개발비는 연구용역비(지방자치단체의 계속적인 연구 등을 위촉 받는 자의 조사, 강연, 연구 등 용역에 대한 반대 급부), 전산개발비(정보화시스템 구축·운행을 위한 S/W 개발비)의 지출에 대해 편성되는 경비로서,
- 금회 추경안에 연구개발비(207)는 기정 예산보다 16.27% 증가한 2억 6천만원을 추가로 요청하였음.

〈표 5-6〉 연구개발비(연구용역비, 전산개발비)편성 현황

(단위 : 천원)

연번	부서명	사업명세서 페이지	내 용	예산안	비고
	합 계		8 건	264,000	
1	문화관광과	223	시립합창단 및 교향악단 홈페이지 구축	15,000	전산개발비
2	지역경제과	247	가남시장 활성화 방안 연구용역	22,000	
3	지역경제과	247	신산시장 활성화 방안 연구용역	22,000	
4	지역경제과	248	양주시 에너지자립 실행계획 수립	80,000	도40,000 시40,000
5	기업지원과	258	기업관 건립 타당성 조사 용역	60,000	
6	기업지원과	258	섬유판선산업 특구지정 연구용역	44,000	
7	안전건설과	284	전산심의시스템 구축사업	6,000	전산개발비
8	교육진흥원	389	평생학습관 홈페이지 구축	15,000	전산개발비

- 추가경정예산은 회계연도가 개시된 후에 새로이 발생한 사유로 이미 성립된 예산내용을 추가하거나 변경을 가할 필요가 있을 때 편성하는 것으로서, 향후 연구개발비는 부득이한 경우를 제외하고 추경예산 편성을 지양해야 할 것으로 사료됨.

다. 사전절차 이행 준수여부

- 중기지방재정계획²⁾
 - 「중기지방재정계획 수립 기준」은 총사업비 20억원이상, 행사성 사업은 1억원 이상 수립하도록 하고 있음.
 - 「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙(행자부령 제5호)」 제9조³⁾에 의거 중기지방재정계획을 거친 사업에 한해서 세출예산에 계상토록하고 있음.

2) 지방재정법 제33조(중기지방재정계획의 수립 등)

- ① 지방자치단체의 장은 지방재정을 계획성 있게 운용하기 위하여 매년 다음 회계연도부터 5회계연도 이상의 기간에 대한 중기지방재정계획을 수립하여 예산안과 함께 지방의회에 제출하고, 회계연도 개시 30일 전까지 행정자치부장관에게 제출하여야 한다.
- ① 지방자치단체의 장은 중기지방재정계획에 반영되지 아니한 사업에 대해서는 제37조에 따른 투자심사나 지방채 발행의 대상으로 해서는 아니 된다. 다만, 중기지방재정계획을 수립할 때에 반영하지 못할 불가피한 사유가 있는 경우는 예외로 한다. <신질 2014.5.28.>

3) 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙(행자부령 제5호) 제9조(투자사업비) 투자사업비는 사업의 긴급성·중요성 및 필요성 등을 고려한 투자우선순위에 따라 법 제33조 및 제37조에 따른 중기지방재정계획과 투자심사 등 관계 절차를 거친 사업에 대해서만 세출예산에 계상하여야 한다.

☞ 지방재정법 제33조 제11항에 따르면 중기지방재정계획을 반영하지 못할 불가피한 사유가 있는 경우는 투자심사를 할 수 있도록 예외규정을 두고 있으나, 아래 미반영 사업에 대해서는 중기지방재정계획에 반영하지 못할 불가피한 사유가 있는지에 대해 예산심의시 충분한 검토가 필요함.

〈표 5-7〉 중기지방재정계획 미수립 현황

(단위 : 천원)

부서명	사업명세서 페이지	사 업 내 용	예산안	비고
합 계		3 건	5,000,000	
도로과	295	덕계도시계획도로(중로2-동10) 개설공사	200,000	
도로과	295	백석도시계획도로 개설공사 (소로2-서9)	300,000	
도로과	297	시도2호선(북지사거리)도로 개선	4,500,000	

○ 지방재정투자심사⁴⁾

- 「지방재정투자심사규칙(행자부령 제50호)」은 총사업비 20억원 이상 투자심사를 받도록 규정하고 있음
- 「지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙(행자부령 제5호)」 제9조에 의거 중기지방재정계획과 투자심사를 거친사업에 대해서만 세출예산에 계상토록하고 있음.

〈표 5-8〉 지방재정투자심사 미이행 사업

(단위 : 천원)

부서명	사업명세서 페이지	사 업 내 용	예산안	비고
		“해 당 없 음”		

○ 공유재산관리계획⁵⁾

- 「공유재산관리계획 수립 기준」은 가격 10억원이상, 면적1천㎡ 이상(처분은 2천㎡) 공유재산관리 계획을 수립하도록 하고 있음.
- 농업인회관 건립은 신축의 개념으로 보아 공유재산관리 계획을 수립후 예산을 편성하여야 할 것으로 사료됨.

※ 동사업은 투융자 심사와 중기지방재정계획을 별도로 수립하였음

4) 지방재정법 제41조(재정투자사업에 대한 심사)

① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 투자사업에 대해서는 법 제37조에 따른 심사를 하여야 한다. 다만, 재해복구 등 원상복구를 목적으로 하는 사업과 행정자치부령으로 정하는 사업은 그러하지 아니하다

5) 공유재산관리및물품관리법 제10조(공유재산의 관리계획 수립·변경 등)

① 지방자치단체의 장은 예산을 지방의회에서 의결하기 전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획을 세워 그 지방의회의 의결을 받아야 한다. 이 경우 관리계획을 수립한 후 부득이한 사유로 그 내용이 취소되거나 일부를 변경할 때에도 또한 같다.

〈표 5-9〉 공유재산관리계획 미이행 사업

(단위 : 천원)

부서명	사업명세서 페이지	사 업 내 용	예산안	비고
농업정책과	338	농업인회관 건립	1,500,000	

라. 국도비 반환금

- 일반및기타특별회계의 결산안 반환금은 3,662,362천원이나
세출예산은 4,311,863천원이 편성됨. 세출 초과 편성(596,693)의
사유에 대해서 원인을 파악하고 예산심의시 충분한 논의가 필요함.

〈표 5-10〉 국도비 반환금 예산편성 현황

(단위 : 천원)

구 분	결산안(A)	세출안(B)	이자(C)	초과 편성액 (D=A-B+C)
합 계	3,662,362	4,311,863	52,807	-596,694
국 비	2,601,148	3,185,413	28,599	-555,666
도 비	1,061,214	1,126,450	24,208	-41,028

마. 2017년 지방보조금 예산편성 한도액

- 지방보조금 편성은 「지방재정법」 제32조의7 및 제32조의8 제8항과
「지방재정법 시행령」 제37조의2 및 제37조의4에 따라 재정지출의
효율성과 책임성을 제고하는 데 그 목적이 있으며,
- 2017년 지방보조금 총액한도내⁶⁾ 예산편성액은 한도액을 준수하였음.

〈표 5-11〉 지방보조금 예산편성 현황

(단위 : 천원)

총액한도액(A)	당초예산 편성액(B)	제1회 추경예산안 편성액(C)	증감액 (D=(B+C)-A)	비고
10,012,897	9,468,584	543,498	- 815	

- 6) ○ 한도액 적용대상(국도비제외한 순수시비사업) : 민간경상사업보조, 민간행사사업보조, 민간단체
법정운영비보조, 사회복지사업보조, 사회복지시설 법정운영비보조, 민간자본사업보조
- 산정기준 : 전년도 보조금 한도기준액× (1+최근3년간일반회계 자체수입 평균증감율)

2016년기준액	2012년자체 수입결산액	2013년자체수입결산액		2014년자체 수입결산액	2015년자체 수입결산액	최근3년간자체 수입평균증가율
		개편전	개편후			
9,984,940	217,676,032	205,163,033 △5.7%	144,949,022	157,390,492 8.6%	154,254,155 △2.0%	0.28%

바. 종합의견

○ 법적 사전절차 준수

사전절차는 각종사업의 중장기 계획의 타당성을 검토하여 합리적인 예산편성을 기능을 하고 있으므로, 예산편성시 법에서 규정하고 있는 사전절차를 준수하여야 함.

○ 합리적이고 효율적인 예산편성

양주시는 「2017 사회기반시설 구축 원년의 해」로 선포하고 시의 모든 역량을 집중하고 있음. 이를 위해서는 합리적이고 효율적인 예산편성이 밑바탕이 되어야 함. 이를 위해 무엇보다도 순세계 잉여금(2016년 810억원) 및 이월예산⁷⁾(2016년 819억원)의 감소가 절실히 필요함.

사업 계획의 필요성, 타당성, 연내 집행가능한 예산액, 사후평가 자료 등을 종합적으로 검토하여 예산이 낭비되지 않도록 체계적이고 합리적인 예산편성이 될 수 있도록 예산심사를 강화하여야 함.

3. 사고이월 검토

가. 법적 근거

- 지방재정법 제50조 제2항의 사고이월은 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 인하여 회계연도 내에 지출하지 못할 경우 이월할 수 있음
- 명시이월은 그 지출을 마치지 못할 것이 예상될 때 의회의 승인을 받아 자유롭게 이월이 가능하나, 사고이월은 의회의 승인없이 이월하므로 엄격한 법적 요건을 갖추어야만 이월이 가능한 경비임.

〈표 5-12〉 지방재정법 및 예산편성 운영기준 발췌

지방재정법	
제50조(세출예산의 이월)②	세출예산 중 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경비의 금액은 사고이월비(事故移越費)로서 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 있다.
1. 회계연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 회계연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출하지 아니한 그 부대 경비	
2. 지출원인행위를 위하여 입찰공고를 한 경비 중 입찰공고 후 지출원인행위를 할 때까지 오랜 기간이 걸리는 경우로서 대통령령으로 정하는 경비	
○ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제14조에 따른 입찰참가자격 사전심사방법으로 집행되는 공사에 소요되는 경비	
○ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제43조 및 제44조의 규정에 의하여 협상에 의한 계약체결의 방법으로 집행되는 경비	
○ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제96조제1항의 규정에 의하여 공고된 공사에 소요되는 경비	
○ 재해복구사업에 소요되는 경비	
3. 공익·공공 사업의 시행에 필요한 손실보상비로서 대통령령으로 정하는 경비	
○ 보상대상이 되는 토지·물건 등의 조사 및 감정평가가 완료되어 보상절차에 착수하였거나 보상절차가 진행중인 경비	
○ 공사완료 후 존속하는 어업권의 피해에 관한 보상비 등 간접보상비로서 보상에 필요한 감정평가를 위한 용역계약이 체결되었거나 감정평가가 진행중인 경비	
○ 재해복구사업을 위한 보상에 소요되는 경비	
4. 정상적 성격의 경비로서 대통령령으로 정하는 경비	
○ 기관 또는 시설의 유지·운영에 드는 경비	
○ 일반보상금, 포상금 또는 민간이전경비(2016년1월 10일까지만 유효)	

7) 2016년 명시이월 678억원, 사고이월 141억원

2017년 지방자치단체 예산편성 운영기준

○ 사고이월의 특성은 다음과 같음

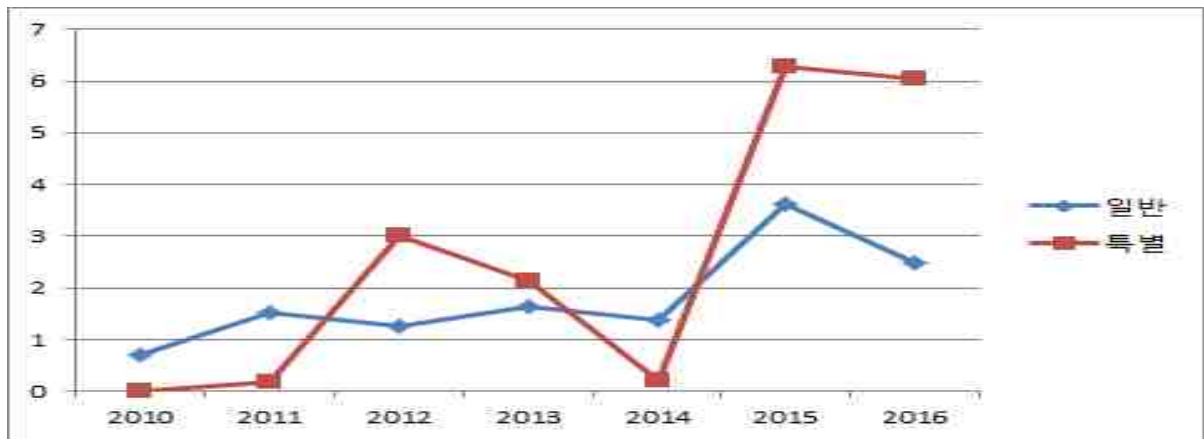
- 당해연도 내에 지출원인행위는 원칙적으로 하여야 함. 당해연도 내에 착수한 후 사고로 말미암아 지연된 것을 원칙적으로 하나, 사고로 착수하지 못한 것도 이월이 가능하다고 볼 수 있음
- 불가항력적인 불가피한 사건이라야 함. 불가피한 사건이란 원칙적으로 천재지변과 같은 재난을 말하는 것이나 전쟁·사변·동맹 파업·태업 등의 인위적 사실도 포함
- 상대방의 채권 확정인 연도 내에 완료되지 않은 것이어야 함
- 당초부터 연도 내에 완료되지 못할 것이 명백함에도 당해연도 이행 가능한 사업으로 초과계약을 체결하여 연도 말에 사고 이월하는 것은 본 취지에 부적합한 것임

나. 사고이월 현황

○ 《그림 5-2》에서와 같이 일반회계는 '10년부터 '14년까지는 1%~2% 정도로 유지하다가 '15년부터는 3.6%까지 두배이상 상승하는 것을 볼수 있음

○ 이월사업비가 감소될 수 있도록 이월사업 심사의 강화, 당해연도 집행 가능한 예산편성 등 적극 노력이 필요하다고 사료됨.

〈그림 5-2〉 예산액대 사고이월 비율



〈표 5-13〉 연도별 사고이월 현황

(단위 : 백만원, %)

년도별	예산액			사고이월액			예산액대비		
	계	일반	특별	계	일반	특별	계	일반	특별
2010	593,117	448,652	144,465	3,144	3,144	0	0.53	0.70	0.00
2011	518,253	397,235	121,588	6,231	6,008	223	1.20	1.51	0.18
2012	570,930	464,228	106,702	9,049	5,830	3,219	1.58	1.26	3.02
2013	597,853	459,222	138,630	10,483	7,539	2,944	1.75	1.64	2.12
2014	639,613	477,794	161,819	6,905	6,573	332	1.08	1.38	0.21
2015	644,376	515,862	126,514	26,680	18,729	7,951	4.14	3.63	6.28
2016	719,870	560,667	159,203	23,506	13,851	9,655	3.27	2.47	6.06

※ 연도별 결산서 기준/ 2016년은 결산안

다. 검토의견

- 자치행정과 기록관 정비사업 등 7개사업(767백만원)은 2016년 예산을 명시이월처리 하면 되는 사업임에도, 무리하게 계약한 후 사고이월처리 한 것은 부적정하다고 판단됨.

〈표 5-14〉 사고이월 부적정 사업

(단위 : 천원)

부서명	사 업 내 용	사고이월액	비고
	7개 사업	767,505	
자치행정과	기록관정비사업	106,158	
체육청소년과	청소년 수련원 운영	17,280	
기업지원과	무명 패션마을 만들기사업	248,216	
농업정책과	농기계 임대사업	73,660	
농업정책과	가뭄긴급대책사업	25,760	
작물축산과	친환경 미생물 배양실 운영	76,864	
지역경제과	선암~하패간 도로확포장	219,567	

- 민간이전 경비인 아래대상사업은(114백만원)은 지방재정법시행령 제 58조 제3항에 규정8)에 의거 사고이월이 불가능함. 사회적일자리 창출 사업과 시설원에 품질개선사업은 명시이월처리 하면 되는 사업임.

〈표 5-15〉 사고이월 비대상 사업

(단위 : 천원)

부서명	편성목	사 업 내 용	사고이월액	비고
		3개 사업	113,540	
사회복지과	민간이전	독거노인 응급안전도우미 설치	9,831	
지역경제과	민간이전	사회적기업 일자리 창출사업	9,869	명시이월
농업정책과	민간이전	시설원에 품질개선사업	93,840	명시이월

- 2015년 명시이월된 사업(16개사업)도 이월사유를 검토해보면 공정 물저조, 차수공사 진행, 집행시기 미도래, 동절기 공사중지 등은 사고이월 기준인 불가항력적인 불가피한 사건이라 볼수 없음. 향후에는 관련규정에 맞도록 이월예산을 운영하여야 함.

8)제58조(세출예산의 이월) ③ 법 제50조제2항제4호에서 "대통령령으로 정하는 경비"란 다음 각 호의 경비로서 지방자치단체의 장이 정하는 경비를 말한다. 다만, 제2호의 경비는 2016년 1월 10일까지만 이월할 수 있다. <개정 2015.12.4>

1. 기관 또는 시설의 유지·운영에 드는 경비

2. 일반보상금, 포상금 또는 민간이전경비