



【검토보고서】

2017. 4. 19(수)
제280회 임시회

양주시 행정구 및 정원조례 일부개정 조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영헌】

양주시 행정기구 및 정원 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(자치행정과)
- 제출일 : 2017년 4월 일

2. 제안이유

- 도시인프라 등 각종 사업의 순조로운 추진을 통해 도시성장의 동력을 추진함으로써 단기간내에 사회기반시설의 토대를 완성하기 위하여 행정기구 및 정원 조례를 개정하고자 함.

3. 제안 주요내용

- 가. 민선6기 비전을 실현하기 위하여 책임성과 추진동력을 확보하기 위하여 자치행정국을 “기획행정실”로 개편하고 기존 “기획예산담당관”을 “기획예산과”로 함.(안 제5조)
- 나. “경제교통국”에 기존 “지역경제과”를 “일자리경제과”로 변경하고 “사회적경제” 사무를 “지역공동체” 사무로 변경함.(안 제7조)
- 다. “도시주택국”에 “산림휴양과”를 신설하고 “경관 및 공공디자인”, “관군사업”, “개발제한구역 관리”, “광고물 및 도시미관” 및 “자연휴양림, 산림보호, 산림관리” 사무를 분장함.(안 제8조)
- 라. 한시기구인 “도시성장전략국”을 신설하여 “시정혁신, 감동시책”, “균형발전”, “광역철도”, “도로시설”, “도시개발, 신도시 및 택지지구 개발”, “구시가 지 정비” 및 “공공시설 사업시행” 사무를 분장함.(안 제8조의2)
- 마. “도시환경사업소”에 기존 “상하수과”를 “수도과”, “하수과”로 분과하고 기존 “공원산림과”를 “공원사업과”로 변경하여 “공원 조성 및 관리” 업무를 관장함.(안 제15조, 안 제17조)
- 바. 읍면동 복지허브화 등 국정 주요시책 인력을 반영하고, 기구 개편 및 기타 합리적인 업무 분장을 위한 인력 확보 등을 위해 정원을 증원(863→901)하고자 함.(안 제21조, 안 별표 4)

4. 기타사항

- 가. 관계법령: 지방자치단체의 행정기구 및 정원 등에 관한 규정
- 나. 예산조치: 2017년도 소요액 : 1,020,000천원
- 다. 입법예고 : 2017. 4. 14. ~ 4. 17.

5. 검토의견

가. 개정안의 개요

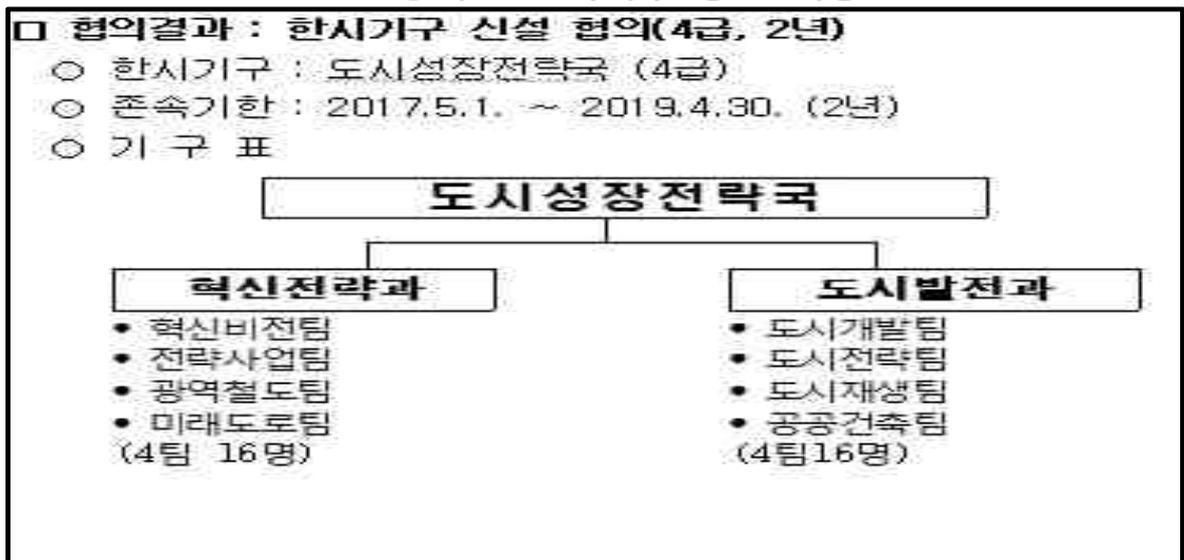
도시인프라 확충 등 우리시의 중점사업을 추진하기 위해 2019년 4월 30일까지 존속기한을 정하여 한시기구인 “도시성장전략국”을 설치·운영하려는 것 임.

나. 주요개편 내용에 대한 검토

1) 한시기구 설치(안 제4조, 제8조의2, 제23조)

- 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」(대통령령)에 따라 긴급히 발생하는 한시적 행정수요에 대처하거나 일정기간 후에 끝나는 사업을 수행하기 위하여 부득이한 경우에는 한시기구를 설치·운영할 수 있음.
- “도시성장전략국”신설에 대해 경기도 한시기구 설치에 따른 직급책정을 협의(2017년 3월 29일)한 결과 존속기한(2019년 4월 30일까지)을 정하여 전담기구로 운영할 수 있게 되었음.

〈표 5-2〉 경기도 한시기구 승인 내용



- 이에 따른 도시성장전략국 신설 : 1국 2과 8팀(32명)

○ 한시기구 설치에 따른 직제의 증가는 1국3과임.

- 4담당관, 4국(20과), 2직속기관(5과), 2사업소(4과), 11읍면동
 ⇒ 2담당관, 5실·국(24과) , 2직속기관(5과) , 2사업소(5과), 11읍면동

〈표 5-1〉 조직 개편 전후 비교

구분	현행	개편안
담당관	【4담당관】 시정혁신담당관, 기획예산담당관, 미디어담당관, 감사담당관	【2담당관】 미디어담당관, 감사담당관
실·국	【4국】 자치행정국 : 자치행정과, 회계과, 세정과, 징수과, 민원봉사과 복지문화국 : 사회복지과, 복지지원과, 여성보육과, 문화관광과, 체육청소년과 경제교통국 : 지역경제과, 기업지원과, 환경관리과, 교통과, 토지관리과 도시주택국 : 도시계획과, 안전건설과, 주택과, 도로과, 허가과	【5실국】 기획행정실 : 자치행정과, 기획예산과, 회계과, 세정과, 징수과, 민원봉사과 복지문화국 : 사회복지과, 복지지원과, 여성보육과, 문화관광과, 체육청소년과 경제교통국 : 일자 지역경제과, 기업지원과, 환경관리과, 교통과, 토지관리과 도시주택국 : 도시계획과, 안전건설과, 주택과, 도로과, 산림휴양과 , 허가과 도시성장전략국 : 혁신전략과, 도시발전과
직속기관	보건소 농업기술센터 : 농업정책과, 농촌관광과, 작물축산과	보건소 농업기술센터 : 농업정책과, 농촌관광과, 작물축산과
사업소	도시환경사업소 : 청소행정과, 상하수과, 공원산림과 교육진흥원	도시환경사업소 : 수도과 , 하수과 , 청소행정과, 공원사업과 교육진흥원
읍면동	백석읍, 은현면, 남면, 광적면, 장흥면 양주1·2동, 회천1·2·3·4동	백석읍, 은현면, 남면, 광적면, 장흥면 양주1·2동, 회천1·2·3·4동

2) 기타 조직개편 사항(안 제2조, 안제3조, 안제5조, 제7조, 제8조, 제15조 제17조)

- 한시기구 설치에 따른 부서 명칭변경, 담당관 재배치, 과 신설 및 분리 등 업무 재편성에 따른 조직 개편 사항임.

〈표 5-3〉 기타 조직 개편 내역

○ 명칭변경 : 자치행정국 → 기획행정실, 기획예산담당관→기획예산과, 지역경제과→일자리경제과, 공원산림과→공원사업과
○ 이동 : 기획예산담당관, 시정혁신담당관
○ 신설 : 산림휴양과
○ 분리조정 : 상하수과 → 수도과, 하수과

3) 정원 조정(안 제 21조)

○ 정원증원 863→901명(증38명)

- 한시기구 승인에 따른 정원은 38명이 증가하였는데, 증가내역은 「양주시 행정기구 및 정원조례 시행규칙」으로 정하도록 하고 있음.
 - 도시성장전략국 : 순증 4명
 - 2017년 읍면동 맞춤형 복지시행(광적,장흥,회천1동) : 순증 6명
- 2017년 양주시 기준인건비는 648억이며, 인건비 지출예상액은 619 억원으로 기준인건비 범위 내에 있음.

〈표 5-4〉 기준인건비 및 집행예상액

(단위 : 천원)

구분	16년	17년	산출기초
금액	60,237,941	64,763,341	
집행액	57,116,047	59,115,108	16년 집행액의 3.5%(인건비 상승분)
증원 소요액		2,759,805	45명(11명+34명)×61,329천원(59,255천원*3.5%)
잔액	3,121,894	2,888,428	

다. 종합의견

- 도시기반시설 확충, 체계적 도시개발 등 시정의 중점추진분야를 수행 하기 위해서는 강력한 사업 추진력이 요구되고 있음.
- 이에 따른 한시기구인 “도시성장전략국”을 신설하여, 추진력 확보와 체계적 관리전략 수립 등을 고려한 것으로 조직개편은 타당하다고 사료됨.

라. 의정협의회 의견반영

- 2017년 제7차 의정협의회(‘17.4.12.)시 제시되었던 의견을 반영함.

마. 붙임서류

- 한시기구 정원조정안 1부.
- 한시기구 설치관련 자료 1부.
- 지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정 1부.

한시기구 정원 조정(안)

당초							한시기구(안)							증감				
과	팀	계	4급	5급	6급	7급	과	팀	계	4급	5급	6급	7급	계	4급	5급	6급	7급
총계		28	0	1	8	19	총계		32	1	2	8	21	4	1	1	0	2
소계		15	0	1	4	10	소계		16	1	1	4	10	1	1	0	0	0
시정혁신담당관	시정혁신	5		1	1	3	혁신전략과	혁신비전	6	1	1	1	3	1	1	0	0	0
	비전전략	3			1	2		전략사업	3			1	2	0	0	0	0	0
	교통과	3			1	2		광역철도	2			1	1	-1	0	0	0	-1
	도로과	4			1	3		미래도로	5			1	4	1	0	0	0	1
소계		13		0	4	9	소계		16		1	4	11	3	0	1	0	2
도시계획과	도시개발	3			1	2	도시발전과	도시개발	5		1	1	3	2	0	1	0	1
	도시전략	3			1	2		도시전략	3			1	2	0	0	0	0	0
	도시재생	3			1	2		도시재생	3			1	2	0	0	0	0	0
주택과	공공건축	4			1	3	공공건축	5			1	4	1	0	0	0	1	

한시기구설치 관련 자료

1 도시성장전략국 신설 필요성

- ◆ 2020년 인구 30만시대를 앞두고 도시인프라 등 각종 사업의 순조로운 추진을 위하여는 짧은 시간에 행정역량을 총 결집시켜 나아가야 하는 바,
- ◆ 이를 위하여 도로, 교통, 문화, 체육, 복지분야 업무 중 주요사업만을 별도기구에서 추진할 수 있는 기구 신설이 절대적으로 필요한 실정임.

□ 혁신전략의 기반 위에 도시발전을 통한 도시성장 시너지 창출

- 현안사업 추진 및 도로·교통 등 도시기반시설 확충을 위한 전략을 수립하여 공공건축물 건립 및 택지·도시개발사업 성공 여건 마련을 위한 협업체계 형성 및 시너지 극대화 도모

□ 택지개발 등 성공을 위한 행정역량 결집 및 도시인프라 구축

- 행정지원 및 원스톱 인·허가 승인과 주민 요구사항의 신속한 반영을 통해 신도시 조기 활성화와 주민편익 증진을 위한 기반시설 설치 및 지원
- 신도시내외 공공건축을 통해 정주여건 개선, 개발거점 형성 및 살고 싶은 도시 조성

사업명	사업비	사업기간	주요내용
양주역세권 개발사업	342,171	12~20	역세권과 복합문화시설, 주별지역, GB해제를 통한
양주아트센터 건립	70,022	16~21	문화인프라 확충을 위한 문화예술 전용
양주 곤충테마파크 조성	52,000	17~24	양주-동두천 경계 문화체험공간 조성 및 특화산업 기반 구축
권역별 노인복지관 건립	21,367	17~22	급속한 고령화에 대비한 통합서비스제공
U-City 복합센터 신축공사 (통합판매센터, 체육시설, 도서관)	25,000	14~19	안정하고 도시인프라 확충
양주체육복지센터 (체육시설, 유아지원시설, 노인복지시설)	28,723	13~19	생활·복지·체육관련 복합시설물 구축을 통한 맞춤형 원스톱 서비스 제공
서부권스포츠센터 신축공사	6,000	16~19	생활체육시설 확충을 통한 주민의 건강증진 도모
보훈회관 건립	2,866	16~18	국가 유공자의 애국정신을 기리고 훈공에 대한 포상을 위한 장 마련
장애인종합복지관 신축공사	7,819	15~19	장애인에 대한 맞춤형서비스 제공
어린이 종합 안전체험관 건립	1,770	14~18	어린이 안전체험 교육을 통한 안전의식 고취 및 대처능력 향상
어린이 문화센터 건립	1,619	16~20	행복하고 건전한 성장을 위한 어린이 문화공간 조성
삼송실내체육관 건립	2,500	16~18	체육생활체육시설 확충 위한 소규모

□ **택지개발 등 활성화를 위한 기반시설 마련**

○ 외부유입 확대를 위한 철도 등 광역교통체계 구축(전철 7호선 등)

○ 지역간, 지역내 연결을 위한 사통팔달의 도로망 구축

(구리~포천~양주고속도로, 제2외곽순환고속도로, 국지도39호선, 시도 등)

사업명	사업비	사업기간	주요내용
도봉산~옥정(전철7호선) 광역철도 건설사업	27,600	16~23	수도권 및 양주신도시 교통난 해소
시도23호선(울정~봉양) 도로공사	76,020	08~19	지역내 교통혼잡 방지 및 물류비용 절감을 통한 지역개발 활성화 및 사회기반시설 확충
시도20호선(용암~도하) 도로공사	16,600	03~18	
시도6호선(만송~삼송) 도로공사	15,000	04~18	
시도20호선(국지도56~용암교) 도로공사	10,500	04~20	
시도8호선(도하~덕계) 도로공사	125,605	09~18	
시도8호선(도하~덕도) 도로공사	103,211	07~18	
시도35호선(가납~연곡) 도로공사	28,800	16~20	
시도30호선(방성~산북) 도로공사	30,100	15~19	

□ **지역간, 지역내 불균형 해소**

○ 지역간 불균형 해소를 위한 미군 공여구역주변지역 등 발전종합계획 수립, 특수상황지역 개발사업, 접경지역 지원사업에 대한 체계적 대응 체계

○ 지역내 불균형 해소를 위한 실천 원동력 구축

사업명	사업비	사업기간	주요내용
덕정 구도심 활성화 정비사업	1,570	16~19	낙후된 덕정역세권 구도심지역에 대한 정비사업을 통한 지역경제 활성화
남방2통새뜰마을사업 (취약지역생활여건개조사업)	2,886	15~18	도시지역내 주거 취약마을에 대한 거주환경 개선 및 기초생활 인프라 정비
광적면 공설시장 기반시설 정비사업	4,000	17~18	거점도시 중심 도시재생사업 추진을 통한 지역 활성화
남면 취약지역 경관개선 사업	1,000	17~18	

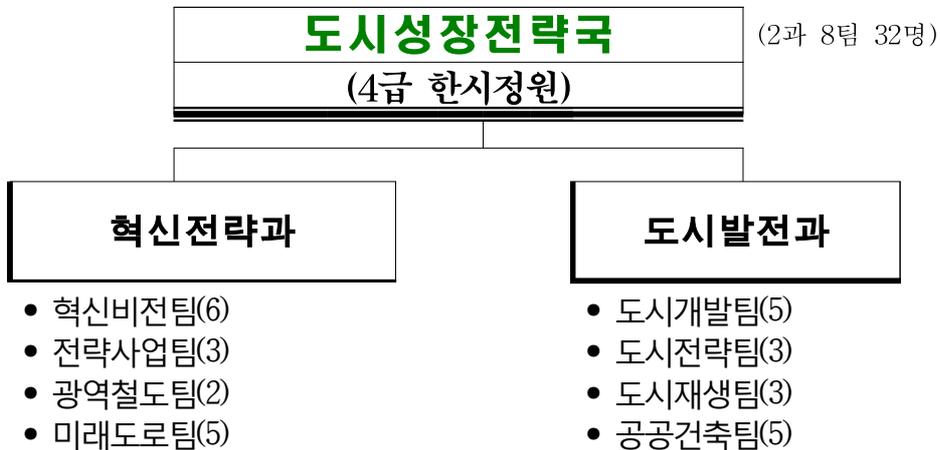
2

한시기구 신청(안)

협의신청(안)

- 기 구 : 도시성장전략국 신설
- 직 급 : 4급
- 직 제 : 1국 2과 8개팀
- 설치기간 : 3년 (2017. 5.1.~2020. 4.30.)

I 기구표(안)



II 정 원

부 서	계	4급	5급	6급	7급 이하	비고
계	32(4)	1(1)	2(1)	8	21(2)	
혁신전략과	16(1)	1(1)	1	4	10	
도시발전과	16(3)		1(1)	4	11(2)	

※ ()는 순증정원 임(기존정원 활용 28명, 순증분 4명)

※ 순증분은 2017년 기준정원 범위 내에서 증원 가능

III

부서별 사무분장

부서명	부서 인력	팀명	업 무 명
혁 전 략 신 과	4급 1 5급 1 6급 4 7급이하 11	혁신비전팀	<ul style="list-style-type: none"> • 전략사업 발굴 및 육성 • 균형발전 총괄 (반환공여구역 주변지역, 특수상황지역 등) • 기관 및 투자유치
		전략사업팀	<ul style="list-style-type: none"> • 양주아트센터 건립 • 양주 곤충테마파크 조성, 노인복지관 건립
		광역철도팀	<ul style="list-style-type: none"> • 광역철도(전철7호선) 건설사업 • 신규 철도교통수단 도입
		미래도로팀	<ul style="list-style-type: none"> • 상위 및 유관기관 도로개설사업 • 시도 개설사업 • 도로 보상
도 발 전 시 과	5급 1 6급 4 7급이하 11	도시개발팀	<ul style="list-style-type: none"> • 양주역세권 개발사업 • 덕정 구도심 활성화 정비사업
		도시전략팀	<ul style="list-style-type: none"> • 양주신도시(옥정.회천) 택지개발사업 • 일영도시개발사업 • 경기북부테크노밸리 유치
		도시재생팀	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생 활성화 • 새뜰마을사업 • 특수상황지역 공모사업
		공공건축팀	<ul style="list-style-type: none"> • 공공건축물 건립 및 사후관리

3

주요사업현황

부서명	연번	사업명	사업비 (백만원)	사업기간	추진현황
계		25개사업(착공 8, 확정 14, 계획 3)	1,010,049		
혁신 전략과		12개사업(착공 3, 확정 6, 계획 3)	576,825		
	1	양주아트센터 건립	70,022	16~21	계획
	2	양주 곤충테마파크 조성	52,000	17~24	계획
	3	권역별 노인복지관 건립	21,367	17~22	계획
	4	도봉산~옥정(전철7호선) 광역철도 건설사업	27,600	16~23	확정/미착공
	5	시도23호선(울정~봉양) 도로 확.포장공사	76,020	08~19	착공('16)
	6	시도20호선(용암~도하) 도로 확.포장공사	16,600	03~18	확정/보상중
	7	시도6호선(만송~삼송) 도로 확.포장공사	15,000	04~18	착공('16)
	8	시도20호선(국지도56~용암교) 도로 확.포장공사	10,500	14~19	확정/보상중
	9	시도8호선(도하~덕계) 도로 확.포장공사	125,605	09~20	확정/미착공
	10	시도8호선(도하~덕도) 도로 확.포장공사	103,211	07~20	확정/미착공
	11	시도35호선(가남~연곡) 도로 확.포장공사	28,800	16~20	착공('16)
12	시도30호선(방성~산북) 도로 확.포장공사	30,100	15~20	확정/미착공	
도시 발전과		13개사업(착공 5, 확정 8)	433,224		
	13	양주역세권 개발사업	342,171	12~20	확정/미착공
	14	덕정 구도심 활성화 정비사업	1,570	16~19	확정/미착공
	15	남방2통새뜰마을사업 (취약지역생활여건개조사업)	2,886	15~18	착공('16)
	16	광적면 공설시장 기반시설 정비사업	4,000	17~18	착공('17)
	17	남면 취약지역 경관개선 사업	1,000	17~18	착공('17)
	18	U-City복합센터신축공사 (통합관제센터,체육시설,도서관)	25,000	14~19	확정/미착공
	19	양주체육복지센터	28,723	13~19	착공('16)
	20	서부권스포츠센터 신축공사	6,000	16~19	확정/미착공
	21	보훈회관 건립	2,866	16~18	확정/미착공
	22	장애인종합복지관 신축공사	7,819	15~19	확정/미착공
	23	어린이 종합 안전체험관 건립	1,770	14~18	확정/미착공
	24	권역별 어린이 문화센터 건립	1,619	16~20	확정/미착공
25	삼송실내체육관 건립	2,500	14~18	확정/미착공	

지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정

[시행 2017.1.1.] [대통령령 제27713호, 2016.12.30. 일부개정]

- 제8조(한시기구의 설치운영) ① 지방자치단체의 장은 긴급히 발생하는 한시적 행정수요에 대처하거나 일정기간 후에 끝나는 사업을 수행하기 위하여 부득이한 경우에는 한시기구를 설치·운영할 수 있다. 이 경우 한시기구 설치시에는 기존의 인력을 최대한 활용하여야 한다.
- ② 본청에 한시기구를 설치할 경우에는 기존의 보조기관과 담당관으로는 그 목적을 달성할 수 없을 정도의 업무의 중요성과 업무량이 있어야 한다.
- ③ 한시기구를 설치하는 경우에는 최소한 1년 이상의 업무량이 있어야 한다.
- ④ 한시기구의 존속기한은 3년의 범위에서 그 지방자치단체의 조례로 정한다.
- ⑤ 한시기구의 존속기한의 연장은 사업추진의 지연 등 불가피한 사유가 있는 경우를 제외하고는 1회에 한한다

제21조(한시기구 등 설치시 직급책정 협의) 한시기구와 소속기관을 설치할 경우 소속 공무원(장과 보조·보좌기관을 포함한다)의 직급이 시·도에서는 3급 이상인 경우에는 미리 행정자치부장관과 협의해야 하고, 시·군·구에서는 5급 이상(제13조제1항에 따라 실·국을 둘 수 있는 시·군·구는 4급 이상을 말한다)인 경우에는 미리 시·도지사(특별자치시장 및 특별자치도지사는 제외한다)와 협의하여야 한다. <개정 2008.2.29., 2008.7.3., 2012.6.29., 2013.3.23., 2014.11.19.>