



【검토보고서】

2017. 6. 21(수)
제 282 회 정례회

경기도시장군수협의회 규약안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영헌】

경기도 시장군수 협의회 규약안 검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(기획예산과)
- 제출일 : 2017년 5월 31일

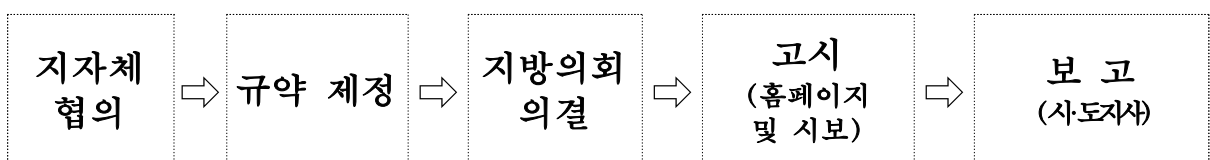
2. 제안이유

- 행정자치부에서 통보된 공문, 「지자체 행정협의회 등 협의기구 운영개선 추진계획(행정자치부 자치행정과-634(2017.1.19.)호)」에 따르면, 경기도시장군수협의회가 1996.6.28. 행정협의회로 등록되었으나, 행정협의회를 구성할 당시 규약제정 및 의회 의결, 고시 절차가 미비한 것으로 파악되어 2017년 상반기까지 행정협의회 설립 절차를 이행하도록 권고함.
- 이에 따라 「지방자치법」 제152조(행정협의회 구성)에 따라 지방의회의결 및 고시 절차를 진행하여 절차적 미비사항을 보완하고자 함.

3. 제안 주요내용

- 가. 가. 협의회의 명칭(제2조)
- 나. 협의회를 구성하는 지방자치단체(제5조)
- 다. 협의회가 처리하는 사무(제4조)
- 라. 협의회의 조직과 회장 및 위원의 선임방법(제6~9조)
- 마. 협의회의 운영과 사무 처리에 필요한 경비의 부담이나 지출방법(제18~19조)

4. 행정협의회 설립절차(지방자치법 제152조)



5. 검토의견

가. 제정 개요

- 『경기도시장군수협의회』는 1996.6.28. 행정협의회로 등록하여 현재까지 31개시군이 운영해오고 있음. 2017년 우리시 부담금은 7백만원임.
(협의회 의결로 시군별 부담금 책정)

〈표 5-1〉 경기도 시장군수협의회 부담금 납부현황

년도	부담금액	비고
2014년	1,200,000원	
2015년	2,500,000원	
2016년	2,500,000원	
2017년	7,000,000원	

- 국민권익위원회의 「부담금 납부 관행 개선 권고(16. 10. 31.)」에 따라 지방자치법에 의한 행정협의회 설립절차를 이행하여, 예산편성시 법령 준수 하고자 함.

※ 「2018년도 지방자치단체 예산편성 운영기준」에 「지방자치법」 제152조(행정협의회) 및 제165조(4대협의체)에 따른 단체 외에는 부담금 예산편성 불가

- 또한 행정자치부의 “지자체 행정협의회 등 협의기구 운영개선 추진계획 통보(행정자치부 자치제도과-634, 2017.1.19.)에 따른 것임.

나. 주요 내용

1) 목적(안 제1조)

- 지방자치법 제152조와 같은 법 시행령 제95조에 따라 경기도 시군상호간 교류협력증진 및 지방자치발전에 기여하고자 경기도시장군수협의회 설치

〈표 5-2〉 규약안 중 달라지는 사항(회칙⇒규약)

경기도시장군수협의회 회칙	경기도시장군수협의회 규약(안)	비고
지방자치법 제 165조	지방자치법 제152조 및 시행령 95조	근거법령 변경

2) 협의회가 처리하는 사무(안 제4조)

- 지방자치업무 관련 의견수렴 및 관계기관 건의, 공동현안 등 조사 연구 및 자료 수집, 교류와 협력 증진사업을 규정.

3) 임원의 구성 및 운영(안 제6조~제14조)

- 임원의 구성과 선출 방법, 임원의 임기, 회의의 종류 및 개최시기 회의에 필요한 의결정족수 등을 규정.

4) 사무국 운영 및 회비(안 제15조~제21조)

- 협의회를 운영하기 위해 사무국을 두며, 수입금 및 회비, 예산 및 결산을 규정

다. 종합의견

- 『경기도시장군수협의회』는 회칙에 근거하여 연회비를 납부하였으나, 국민권익위원회의 “부담금 납부 관행 개선 권고”에 따라 행정협의회를 설립하여 법률적인 근거를 마련하는 것임.
- 경기도 시·군 상호간의 교류와 협력을 증진하고, 지방자치제도 개선, 지방재정확충 등 지방자치발전에 기여하기 위하여 동 규약안 제정은 필요하다고 사료됨.

참고

「행정협의회」와 「지방자치단체의 장 등의 협의체」 외의 비교

구분	행정협의회	지방자치단체의 장 등의 협의체
법령근거	지방자치법 제152조	지방자치법 제165조
설립목적 및 정 의	2개 이상의 지방자치단체에 관련 된 사무의 일부를 공동으로 처리 하기 위하여 지방자치단체 간의 행정협의회를 구성	지방자치단체의 장이나 지방의회의 의장은 상호 간의 교류와 협력을 증진하고, 공동의 문제를 협의하기 위하여 전국적 협의체를 설립
설립절차 및 보고	<ul style="list-style-type: none"> • 지방자치단체 간의 협의에 따라 규약을 제정하여 지방의회의 의 결을 각각 거치 후 고시 • 구성 보고 <ul style="list-style-type: none"> - 시·도가 구성원(행정자치부장관과 관계 중앙행정기관의 장), - 시·군·구가 구성원(시·도지사 보고) 	<ul style="list-style-type: none"> • 전국적 4대 협의체 <ul style="list-style-type: none"> - 대한민국시도지사협의회 - 전국시도의회의장협의회 - 전국기초의회의장협의회 - 전국시장군수구청장협의회 • 지체 없이 행정자치부장관에게 신고
사무처리	<ul style="list-style-type: none"> • 협의회에서 결정한 사무가 있을 시 결정한 사항대로 처리 • 관계 지방자치단체의 장에게 자료 제출, 의견 개진, 그 밖에 필요한 협조 요구가능(동법 제155조) • 협의조정 <ul style="list-style-type: none"> - 시·도 ⇒ 행정자치부장관, - 시·군·구 ⇒ 시·도지사 	<ul style="list-style-type: none"> • 협의체 의견제출 ⇒ 행정자치부장관 ⇒ 관계 중앙행정기관(2개월 이내 타당성검토) ⇒ 행정자치부장관 (지체 없이 통보) ⇒ 협의체

참고

경기도시장군수협의회 회칙

(제 정) 1996. 06. 28.

(일부개정) 2007. 09. 07.

(전문개정) 2015. 01. 13.

(일부개정) 2016. 04. 21.

제1장 총 칙

제1조(명칭) 본 회는 "경기도시장군수협의회"(이하 "협의회"라 한다)라 칭한다.

제2조(목적) 협의회는 지방자치법 제165조의 규정에 따라 설치된 전국 시장·군수·구청장협의회 회칙 제7조(조직) 및 제12조(시·도별 협의회)의 규정에 따라 설치하며, 경기도 시·군 상호간의 교류와 협력을 증진하고, 공동 문제를 협의하여 지방자치발전에 기여함을 목적으로 한다.

제3조(사무소) 협의회는 경기도청소재지에 두는 것을 원칙으로 하되 협의회의 의결로 변경할 수 있다.

제4조(사업) 협의회는 제2조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각호의 사업을 시행한다.

1. 지방자치단체 업무와 관련된 제반사항에 대한 의견수렴 및 관계기관 건의
2. 지방자치 발전에 기여할 수 있는 사항의 조사 연구 및 자료수집
3. 시·군 공동현안에 대한 정보교환 및 조사 연구
4. 시·군 상호간 교류와 협력증진에 관한 사업
5. 기타 협의회 목적달성을 위해 필요한 사업

제5조(회원의 자격) 본 회의 회원자격은 경기도의 현직 시장·군수로 한다.

제2장 임원 및 운영

제6조(임원의 구성) 본회의 원활한 운영을 위하여 회장 1인과 부회장 3인, 사무처장 1인, 감사1인, 대변인 1인을 둔다.

제7조(임원의 선출) 회장과 부회장 및 감사는 회의에서 선출하며 사무처장, 대변인은 회장이 지명한다.

제8조(임무) ① 회장은 본회를 대표하며 본 회의를 총괄한다.

② 부회장은 회장을 보좌하며 회장유고시 회장직을 대행한다.

③ 감사는 협의회의 재정상황을 감사하고, 그 결과를 임원단회의 및 정기회의에 보고한다.

④ 회원은 대외적으로 본회의 명예와 권리를 선양하고, 회원 상호간의 신의와 회의에서 결정한 사항에 대해 성실히 이행하며, 본 회의 발전을 위하여 노력한다.

제9조(임원의 임기) ① 회장 및 부회장, 사무처장, 감사, 대변인의 임기는 각2년으로

하며, 연임할 수 있다.

② 보궐에 의한 임원의 임기는 전임자의 잔임기간으로 한다.

제3장 회 의

제10조(회의) 협의회는 정기회의, 임시회의, 임원단회의로 한다.

1. 정기회의 : 매분기 1회 개최한다.
2. 임시회의 : 회의소집 필요안건 발생시 회장단이 소집한다.
3. 임원단회의 : 정기회의 개최전과 필요안건 발생시 회장이 소집한다.

제11조(회의장소) 회의장소는 시·군순서에 따라 윤번제로 개최함을 원칙으로 하며, 특별한 경우 회장이 조정할 수 있다.

제12조(협의 및 조정) ① 지방자치단체간 공동현안은 정기회의나 임시회의시 회원상호간에 협의 결정한다.

② 일부 지방자치단체간에 국한된 현안은 관련 회원 상호간 협의를 거쳐 결정하되 합의가 이루어지지 아니하여 중재요청이 있을 경우 협의회에서 조정한다.

③ 임원단회의에서는 다음 각 호의 사항을 협의·결정한다.

1. 회칙개정 및 당면한 공동현안에 관한 의견집약
2. 지방자치제도 발전에 영향을 주는 국가 정책에 대한 논의 및 정책건의사항
3. 기타 협의회 목적달성을 위하여 임원단 회의를 거치는 것이 필요하다고 인정되는 경우

제13조(의결정족수) ① 협의회 특유의 특별한 의결이 있는 경우를 제외하고는 제적회원과반수 이상의 출석과 출석회원 과반수 이상 찬성으로 의결한다.

② 가부동수 시 회장이 결정하고 기타 사항은 통상적인 관례에 준한다.

③ 회원인 자치단체장의 부득이한 사유 발생시 부단체장이 대리참석 할 수 있으며 토의와 의결권을 갖는다.

제14조(협의사항의 효력) ① 협의회에서 결정한 사항에는 이를 따라야 한다.

② 협의·조정된 사항도 신의 성실의 원칙에 의거하여 성실히 이행한다.

제4장 사 무 국

제15조(사무국) ① 협의회 사무를 원활하게 처리하기 위해 사무국을 설치하고, 사무국장과 사무직원을 두며, 시·군에 공무원과견을 요청할 수 있다.

② 전문위원은 지방자치 발전을 위한 학식과 경륜을 갖춘 자 중에서 채용하고 회장이 임면한다.

③ 사무국장과 직원 복무 및 채용 등에 관한 사항은 지방공무원법 관련규정을 준용한다.

④ 사무국의 조직 및 운영에 관한 사항은 임원단회의 의결을 거쳐 별도 규정으로 정한다.

제16조(사무국의 업무) 사무국은 다음 각호의 사무를 처리한다.

1. 지방자치 관련 조사 연구 및 정책개발
2. 유관기관과의 협의
3. 협의회 운영 회계관리 및 종합 계획 수립
4. 회의 소집 통보 및 회의 준비
5. 제4조 규정에 따른 사업을 추진하기 위한 조사 연구 등

6. 기타 협의회와 관련된 사항

제17조(자문위원) 자문위원은 지방자치와 협의회 발전에 기여할 수 있는 외부전문가로서 학식과 경륜을 갖춘자를 회장이 사무처장과 협의하여 위촉한다.

제5장 재 정

제18조(재원) 협의회 재정은 다음 각 호의 수입금으로 충당한다.

1. 연 회비
2. 특별회비, 기부금
3. 기타수입, 적립금이자

제19조(회비) ① 회비는 협의회 의결을 거쳐 정한다.

② 회비는 사무국 지정 은행계좌로 수납·관리하여야 한다.

③ 특별회비는 필요한 경우 정기회의에서 협의·결정한다.

제20조(회계연도) 협의회 회계연도는 매년 7월 1일부터 다음해 6월 30일까지로 한다.

제21조(예산 및 결산) ① 세입·세출예산은 협의회 의결을 거쳐 결정한다.

② 새로운 회계연도가 개시된 후 예산이 성립될 때 까지 필요한 경비는 전년도 예산에 준하여 집행할 수 있다. 이 경우 집행된 예산은 당해연도 예산에 의해 집행된 것으로 본다.

③ 협의회 집행예산은 정산하여 결산한다.

제22조(보칙) 협의회 회칙에 규정한 사항 외에 협의회 운영에 필요한 사항은 협의회에서 따로 정한다.

부 칙(1996.06.28.)

제1조 본 회칙에서 규정되지 아니한 사항은 사회통례에 따른다.

제2조 (회칙시행에 관한 경과규정)이 회칙에 의한 협의회가 구성될 때 까지의 합의사항 및 시행(경비포함)은 이를 인정한다.

부 칙(2007.09.07.)

제1조 본 회칙은 회의에서 의결된 날로부터 시행한다.

제2조 본 회칙의 개정은 회의의 의결로 개정할 수 있다.

부 칙(2015.01.13.)

제1조(시행일) 본 회칙은 의결한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) ① 본 회칙 시행 당시 종전의 회칙에 따라 합의 및 시행(경비포함)된 사항은 이를 인정한다.

② 제11조(회의장소)의 신설규정은 개정 의결일 현재 미개최한 시·군에서 개최한 후 시행한다.

부 칙(2016.04.21.)

제1조(시행일) 본 회칙은 의결한 날부터 시행하며, 제18조(재원)의 개정사항은 2017년1월1일부터 시행한다.