



## 【검토보고서】

2017. 06. 08(목)  
결 산 특 별 위 원 회

# 2016회계연도 일반 및 기타특별회계 세입·세출 결산 승인 건



**양주시의회**  
Yangju City Council

【전문위원 김영헌】

# 2016회계연도 일반 및 특별회계 세입·세출 결산 승인의 건

## 검 토 보 고

본 결산 승인의 건은 2017년 5월 31일 양주시장으로부터 제출되어 2017년 6월 7일 의장으로부터 결산특별위원회에 회부된 안건임.

### I. 제안경위

- 안 건 명 : 2016 회계연도 일반 및 특별회계 세입·세출 결산승인의 건
- 제 안 자 : 양주시장(회계과장)
- 제 출 일 : 2016. 5. 31
- 제안이유
- 본 결산서는 지방재정법 제51조에 따라 출납폐쇄 후 80일 이내에 작성하고 「지방자치법」 제134조 제1항의 규정에 따라 시의회에서 선임한 결산검사위원의 결산검사를 마친 후 2016회계년도 결산서 및 부속서류, 감사의견서를 지방자치법 시행령 제83조 규정에 의거 지방의회의 승인을 받고자 제출 되었음.

### II. 2016회계년도 결산개요

- 결산개념 : 회계연도내의 모든 세입·세출예산의 실적을 확정적 수치로 표시하기 위함.
- 회계기간 : 2016. 1. 1 ~ 2016. 12. 31
- 결산분야 : 예산회계(단식회계), 재무회계(복식회계)
- 제출보고서 : 세입세출결산서(예산회계), 재무보고서(재무회계)
- 주요검사내용
  - 세입·세출 결산 등 계산의 과오여부
  - 실제의 수지와 수지명령의 부합여부

- 재무운영의 합당성, 예산집행의 효율성 등
- 승인 의의 : 집행결과를 최종적으로 확인·검증하고, 차기 예산편성과 재정운영에 활용함.
- 승인 효력 : 시의회의 사후통제와 사후감시의 역할을 다함과 동시에 단체장의 정치적 책임이 해제됨.

### Ⅲ. 2016회계연도 결산의 주요골자

- 2016회계연도 일반 및 특별회계(공기업 포함) 세입·세출 결산
  - 세입 결산액 : 8,072억 200만원
    - 일반회계 세입 결산액 : 6,491억 9,200만원
    - 특별회계 세입 결산액 : 1,580억 1,000만원
  - 세출 결산액 : 6,347억 8,700만원
    - 일반회계 세출 결산액 : 5,338억 8,300만원
    - 특별회계 세출 결산액 : 1,009억 500만원
- 이월액 : 877억 3,200만원
  - 명시이월액 : 642억 2,700만원
  - 사고이월액 : 235억 500만원
  - 계속비이월액 : 0만원
- 기금 결산액 : 198억 2,900만원
- 채권·채무 결산액
  - 채권 결산액 : 67억 1,300만원
  - 채무 결산액 : 351억 6,000만원
- 공유재산 결산액 : 1조 9,144억 9,600만원
- 물품 결산액 : 71억 2,900만원

○ 성인지 집행액 : 352억 1,100만원

#### IV. 주요세부내역

##### 1) 2016회계연도 세입·세출 결산

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액	세입 결산액	세출 결산액	세계 잉여금
합 계	801,261	807,202	634,787	172,415
일반회계	639,925	649,192	533,883	115,309
특별회계	161,336	158,010	100,904	57,106
공기업	115,789	111,443	78,776	32,667
기 타	45,547	46,567	22,128	24,439

##### 2) 세계잉여금 내역

(단위 : 백만원)

회 계 별	세계잉여금	이 월 액			보 조 금 집행잔액	순세계 잉여금
		명 시	사 고	계 속 비		
합 계	172,415	64,228	23,505	0	3,662	81,019
일반회계	115,309	58,114	13,851	0	3,655	39,689
특별회계	57,106	6,114	9,654	0	7	41,330
공기업	32,667	5,119	9,435	0	0	18,113
기 타	24,439	995	219	0	7	23,217

### 3) 기금 결산액

(단위 : 백만원)

구 분	2015년도말 조 성 액	2016년도 조 성 액	2016년도 사 용 액	2016년도말 현 재 액
합 계	18,551	2,363	1,086	19,829
지방채 조기 상환 운 용 기 금	1,209	29	0	1,238
통 합 관 리 기 금	5,157	153	171	5,140
체 육 진 흥 기 금	2,403	219	25	2,597
식 품 진 흥 기 금	146	95	83	158
노 인 복 지 기 금	1,228	30	26	1,232
재 난 관 리 기 금	8,117	1,286	164	9,239
주 민 지 원 기 금	218	332	382	168
옥외광고정비 기금	73	219	235	57

### 4) 채권 결산액

(단위 : 백만원)

회계별 구 분		2015년도말 현 재 액	2016년도 발 생 액	2016년도 소 멸 액	2016년도말 현 재 액
합 계		6,379	1,244	910	6,713
일반회계		3,755	0	0	3,755
특별회계		2,624	1,244	910	2,958
	공기업	0	0	0	0
	기 타	2,624	1,244	910	2,958

## 5) 채무 결산액

(단위 : 백만원)

종류별 채무		2015년도말 현 재 액	2016년도 채무발생액	2016년도 상환소멸액	2016년도말 현 재 액
합 계		55,030	0	19,870	35,160
일반회계		32,700	0	15,200	17,500
특별회계		22,330	0	4,670	17,660
	공기업	19,930	0	2,270	17,660
	기 타	2,400	0	2,400	0

## 6) 공유재산 결산액

(단위 : 백만원)

2015년도말 현 재 액	2016년도 증 가 액	2016년도 감 소 액	2016년도말 현 재 액
1,835,725	179,211	100,440	1,914,496

## 7) 물품 결산액

(단위 : 백만원)

2015년도말 현 재 액	2016년도 취 득 액	2016년도 처 분 액	2016년도말 현 재 액
6,701	1,070	642	7,129

## 8) 성인지 집행액

(단위 : 백만원)

회 계 별	사업 개수	세출예산현액	지 출 액
합 계	47	42,379	35,211
일 반 회 계	47	42,379	35,211
기타특별회계	0	0	0

## V. 2016회계연도 결산 총괄

- 결산결과 예산현액은 전년 대비 687억 4,000만원(9%)이 증가된 8,012억 6,100만원임.
- 세입 결산액은 전년 대비 549억 7,400만원(7%)이 증가된 8,072억 200만원이며,
- 세출 결산액은 전년 대비 576억 4,400만원(10%)이 증가하여, 6,347억 8,700만원으로 늘어나 전체적으로 시의 재정규모는 성장하였음.
  - ※ 예산현액 대비 집행률은 79.2%
- 이월액은 877억 3,400만원으로 전년대비 83억 5,500만원(10.5%)이 증가되었음.

- 국·도비보조금 집행 잔액은 전년대비 26억 5,100만원(13.8%)이 감소한 36억 6,200만원임.
- 순세계잉여금은 810억 1,900만원으로, 전년 대비 83억 7,400만원 (9.3%)이 감소함.

【표 V-1】 2016년도 일반회계 및 특별회계 결산현황

(단위 : 백만원)

연 도 \ 구 분	예산액	전년도 이월액	예산현액	세입결산액	세출결산액	세계잉여금
2016년	709,095	92,166	801,261	807,202	634,787	172,415
2015년	636,719	95,802	732,521	752,228	577,143	175,085
2014년	638,008	74,712	712,720	728,953	579,050	149,903

(단위 : 백만원)



세 계 잉 여 금 내 역							순세계 잉여금
이 월 액				불 용 액		초과세입	
소계	명시	사고	계속비	보조금 사용잔액	시 비 사용잔액		
87,734	64,228	23,506	0	3,662	75,078	5,941	81,019
79,379	52,699	26,680	0	6,313	69,686	19,707	89,393
95,802	88,897	6,905	0	3,916	33,952	16,233	50,185

## Ⅵ. 재무회계(복식회계) 결산요약

### 1. 양주시 재정상태

양주시 2016년 재정상태로 자산총계는 2조 8,385억 2,700만원이고, 부채총계는 524억 2,800만원이며, 순자산 총계는 2조 7,860억 9,900만원으로 전년도 2조 6,366억 5,500만원 대비 1,494억 4,400만원의 순자산이 증가되었음.

#### 【표 Ⅵ-1】 양주시 재정상태표(요약)

(단위 : 백만원, %)

구 분	2016		2015	
	금 액	구성비	금 액	구성비
유 동 자 산	226,296	7.97	215,013	7.93
투 자 자 산	22,864	0.81	19,884	0.73
일반유형자산	183,252	6.46	164,890	6.08
주민편의시설	439,727	15.49	413,542	15.24
사회기반시설	1,962,004	69.12	1,894,442	69.83
기타비유동자산	4,384	0.15	5,241	0.19
<b>자 산 총 계</b>	<b>2,838,527</b>	<b>100.00</b>	<b>2,713,012</b>	<b>100.00</b>
유동부채	23,640	45.09	33,234	43.52
장기차입부채	28,430	54.23	41,960	54.95
기타비유동부채	358	0.68	1,163	1.53
<b>부 채 총 계</b>	<b>52,428</b>	<b>100.00</b>	<b>76,357</b>	<b>100.00</b>
고정순자산	2,552,964	91.36	2,408,843	91.36
특정순자산	15,116	0.54	13,795	0.52
일반순자산	218,019	7.83	214,017	8.12
<b>순자산 총계</b>	<b>2,786,099</b>	<b>100.00</b>	<b>2,636,655</b>	<b>100.00</b>
<b>부채 및 순자산총계</b>	<b>2,838,527</b>		<b>2,713,012</b>	

## 2. 양주시 재정운영상황

양주시 2016년 재정운영상황은 비용총계 4,816억 200만원이고, 수익총계 5,750억 3,400만원이며, 재정운영결과는 △934억 3,200만원으로 전년도 △1,069억 1,700만원 대비 134억 8,500만원이 증가하였음.

【표 VI-2】 양주시 재정운영표(성질별)

(단위 : 백만원, %)

구 분	2016		2015	
	금 액	구성비	금 액	구성비
인 건 비	69,722	14.48	65,130	14.73
운 영 비	141,694	29.42	126,653	28.64
정부간이전비용	14,438	3.00	12,957	2.93
민간등이전비용	191,451	39.75	189,901	42.95
기 타 비 용	64,294	13.35	47,521	10.75
<b>비 용 총 계</b>	<b>481,602</b>	<b>100.00</b>	<b>442,162</b>	<b>100.00</b>
자체조달수익	223,993	38.95	195,531	35.61
정부간이전수익	350,438	60.94	353,038	64.30
기 타 수 익	603	0.11	510	0.09
<b>수 익 총 계</b>	<b>575,034</b>	<b>100.00</b>	<b>549,079</b>	<b>100.00</b>
재정운영결과	(93,432)		(106,917)	

※ 재정운영결과 : 기업회계의 당기 순손익이 아닌 재정집행결과로 잉여금과 유사한 의미임.

## VII. 결산 승인관련 검토의견

### 1. 세입·세출 등 계산의 과오여부 검토

- 2016 회계연도 세입 결산액은 8,072억 200만원이고, 세출 결산액은 6,347억 8,700만원이며, 잔액(금고보관액)은 1,724억 1,500만원임.
- 2016 회계연도 결산서(안)의 세입 세출 결산 총괄설명과 2016회계연도

결산서 부속서류의 2016년 총수입 및 지출액증명(시금고농협은행 양주시청출장소 발행)과 일치함.

[결산보고서 23쪽 및 부속서류 6~7쪽 참조]

**【표 VII-1】 세입세출 결산수지 상황 총괄**

(단위 : 원)

구 분	세입결산액	세출결산액	잔액(금고보관액)	비고
세입세출결산서	807,202,401,656	634,787,258,884	172,415,142,772	
금고출납계산서	807,202,401,656	634,787,258,884	172,415,142,772	
차 액	0	0	0	

※ 결산수지 : 일반회계, 각종 특별회계(공기업포함)가 포함되며, 기금은 제외됨.

## 2. 실제의 수지와 수지명령의 부합여부 검토

### 가. 세입결산 총괄현황 (공기업특별회계 포함)

- 세입결산 총괄은 징수결정액 8,505억 9,200만원이고, 실제수납액 8,072억 200만원이며, 결손처분 72억 6,800만원, 미수납 이월액 361억 2,200만원임.
- 이는 2016년 회계연도 결산서 세입결산 총괄(30~31쪽)과 각종 징수보고서 (지방세, 세외수입 등)와 일치함.

**【표 VII-2】 2016년도 세입결산 총괄현황**

(단위 : 백만원)

구 분		예산현액(A) (현액)	징수결정액 (B)	실제수납액 (C)	미수납액 (D=B-C)	수납율 C/B	미수납액처리	
							결손처분	다음연도 이월액
계		801,261	850,592	807,202	43,390	94.8	7,268	36,122
일반회계	소 계	639,925	682,207	649,192	33,015	95.2	7,268	25,748
	지방세	123,937	147,980	128,017	19,963	86.5	3,878	16,085
	세외수입	48,309	66,653	53,601	13,051	80.4	3,389	9,662
	교부세	129,845	131,577	131,577	0	100.0	0	0
	교부금	45,538	45,538	45,538	0	100.0	0	0
	보조금	166,342	164,928	164,928	0	100.0	0	0
	보전수입등	125,954	125,532	125,531	0.7	99.9	0	0.7
특별회계		161,336	168,385	158,010	10,375	93.8	0.8	10,374

#### 나. 세출결산총괄 현황 (공기업특별회계 포함)

- 세출결산총괄은 예산현액 8,012억 6,100만원이고 지출액 6,347억 8,700만원이며, 이월액 890억 7,000만원으로 집행잔액 774억 400만원으로,
- 이는 2016 회계연도 결산서와 각종 지출계산서(e-호조 등 전산시스템 장부 등)과 일치함.

#### 【표 VII-3】 2016년도 세출결산 총괄현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 (A)	지 출 액 (B)	집 행 율 (B/A)	지출잔액 (D=A-B)	이 월 액 (E)	집행잔액 (F=D-E)
계	801,261	634,787	79.2	166,474	89,070	77,404
일반회계	639,925	533,882	83.4	106,043	73,302	32,741
특별회계	161,336	100,905	62.5	60,431	15,768	44,663

### 3. 재정운영 검토

### 가. 2016도 세입·세출예산 대비 분석현황

- 양주시 예산대비 세입·세출을 분석해 보면 예산현액 8,012억 6,100만원, 세입액 8,072억 200만원으로 예산현액 대비 초과 세입은 59억 4,100만원이고, 세출액은 6,347억 8,700만원으로 집행율 79.2%인 것으로 나타났다.
- 세출예산 집행잔액에 대하여 원인별로 분류 하였을때 계획변경 11억 7,100만원(1.5%), 유보액 500만원, 낙찰차액등 예산집행잔액 338억 4,100만원(43.7%), 보조금 집행잔액 36억 3,600만원(4.7%), 예비비 387억 5,000만원(50.0%)으로 분석되었음.

【표 VII-4】 세출예산 원인별 집행잔액 현황

(단위 : 백만원)

구 분	집행잔액	원 인 별				
		계획변경	예산절감 (유보액)	예산집행잔액 (낙찰차액 등)	보조금 집행잔액	예비비
계	77,403	1,171	5	33,841	3,636	38,750
일반회계	32,741	837	5	12,483	3,629	15,787
특별회계	44,662	334		21,358	7	22,963

- 세출예산 집행잔액 중 계획변경 및 낙찰차액등 예산 집행잔액이 350억 1,200만원(45.2%)으로 예산편성시 정확한 사업계획으로 계획변경에 따른 미집행액 및 집행잔액 감소를 위한 노력이 있어야 할 것으로 판단됨.

### 나. 양주시 채무현황분석

- 양주시 채무현황을 분석해 보면 2015년 550억 3,000만원으로, 2016년 351억 6,000만원으로 일반회계 175억원, 하수도특별회계 176억 6,000만원임.
- 2015년에 이어 2016년에도 새로운 채무는 발행하지 않고 198억 7,000만원의 채무를 상환함에 따라 채무액은 감소 하였음.

【표 VII-5】 최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위 : 백만원)

구 분	2012	2013	2014	2015	2016	비 고
양주시 채무 계 a(b+c+d)	89,257	76,310	65,540	55,030	35,160	
공 채(b)	0	0	0	0	0	
차 입 금(c)	79,750	76,310	65,540	55,030	35,160	
채무부담행위(d)	9,507	0	0	0	0	
지방공기업 채무(e)	4,183	0	0	0	0	
채무 총합계 f(a+e)	93,440	76,310	65,540	55,030	35,160	

#### 4. 세입증대의 효과성 검토

##### 가. 세입총괄 및 미납사유 분석

- 2016년도 세입은 징수결정액 8,505억 9,200만원, 실제수납액 8,072억 200만원, 미수납액 433억 9,000만원 중 결손처분액 72억 6,700만원이며 다음연도 이월 미수납액은 361억 2,300만원으로 미수납 사유별로 보면 무재산 15억 6,500만원, 행방불명 9억 6,900만원, 납세태만 107억 2,700만원, 재산압류 40억 6,400만원, 기타 187억 9,800만원으로,

- 징수결정액의 94.9%가 실제수납 되었으며 징수결정액 대비 결손처분액은 0.9%, 미수납액 중 다음연도 이월액은 4.2%로 나타나고 있으며,
- 미수납액 중 107억 2,700만원은 납세태만, 40억원은 재산이 압류된 상태로 적극적인 체납독려를 통한 징수노력이 필요하며 무재산에 대한 재산 추적과 행방불명자에 거소 추적으로 미수납액에 대한 징수대책을 마련하여야 할 것임.

### 【표 VII-6】 세입결산 및 미납사유 현황

(단위 : 백만원)

구분	예산 현액	징수 결정	실제 수납	미수 납액	미수납액 처리(다음연도이월액-소계)						
					결손 처분	소계	무재산	행방 불명	납세 태만	재산 압류	기타
계	801,261	850,592	807,202	43,390	7,267	36,123	1,565	969	10,727	4,064	18,798
일반 회계	639,925	682,207	649,192	33,015	7,267	25,748	1,565	969	8,842	4,064	10,308
특별 회계	161,336	168,385	158,010	10,375	0	10,375	0	0	1,885	0	8,490

※ 수도, 하수도 공기업 이월 미수납액 8,490백만원은 특별회계 기타에 포함

#### 나. 일반회계 세입 결산

- 징수결정액 대비 징수율은 95.1%로 2015회계년도 94.7% 대비 0.4% 증가하였음
- 미수납액은 지방세 분야가 160억 8,500만원으로 지난년도 미수납액 85억 5,900만원, 지방소득세 30억 800만원, 자동차세 25억 6,300만원, 재산세 17억 3,200만원 순으로 많이 발생하였으며 전체 미수납



이월액 중 지난년도 미수납액이 53.2%를 차지하고 있으며, 세외수입 분야는 96억 6,100만원으로 지난년도 미수납액이 54억 5,700만원, 부담금이 17억 8,500만원, 과징금 및 과태료 등이 16억 2,100만원 순이며 지난년도 미수납액이 전체 미수납액의 56.4%를 차지하고 있음.

- 2015년 대비 미수납액은 1억 6,900만원이 증가하였으나 징수액 증가분을 반영하여 미수율은 0.5% 감소하였음.  
지방세 미수납액의 53.2%인 85억 5,900만원은 과년도 체납액으로 전년에 비하여 8억 8,400만원이 감소한 사항을 볼 때 과년도 체납액에 대한 적극적인 체납처분 및 홍보에 따른 것으로 보다 나은 징수방안이 필요할 것으로 판단됨.
- 또한, 2015년 대비 소송 및 압류가 3억원에서 40억 6,400만원으로 증가한 점은 적극적인 세수확보를 위한 노력이라 판단되며, 미수납액 사유 중 기타항목이 103억 800만원이나 되는 점은 명확한 원인분석과 징수대책 마련이 필요할 것으로 판단됨

### 【표 VII-7】 일반회계 징수율 증감현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산액(A) (현액)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (D=B-C)	미수율 D/B	미수납액처리	
						결손처분	실 제 미수납액
2016년	639,925	682,207	649,192	33,015	4.8%	7,267	25,748
2015년	576,622	621,104	588,258	32,846	5.3%	6,692	26,154
증 감	63,303	61,103	60,934	169	-0.5%	575	-406

### 【표 VII-8】 일반회계 중 지방세와 세외수입 분야별 미수납액 현황

(단위 : 백만원)

구 분	총 계	지 방 세						세 외 수 입		
		소계	주민세	재산세	자동차세	지 방 소득세	과년도 수입	소계	경상적	임시적
2016년	25,747	16,086	222	1,733	2,564	3,008	8,559	9,661	127	9,534
2015년	26,154	16,179	199	1,914	2,565	2,058	9,443	9,975	82	9,893
증 감	-407	-93	23	-181	-1	950	-884	-314	45	-359

### 【표 VII-9】 일반회계 미수납액 사유별 분석

(단위 : 백만원)

구 분	계	행방 불명	무재산	납세 태만	소송및 압류	징수유예	기 타
2016년	25,747	968	1,565	8,842	4,064	0	10,308
2015년	26,154	2,915	7,084	11,517	300	1,235	3,103
증 감	-407	-1,947	-5,519	-2,675	3,764	-1,235	7,205

## 5. 예산집행의 효율성 검토

### 가. 세출총괄 및 집행잔액(불용액)분석

- 2016년도 예산현액 8,012억 6,100만원, 지출액 6,347억8,700만원이며 이월액은 890억 7,000만원, 집행잔액(지출잔액)은 774억 300만원으로 집행율은 79.2%임

- 사업별 1억원 이상 집행잔액은 28건 246억원으로, 예산편성시 정확한 수요와 당해연도 사업규모를 예측하여 효율적인 예산편성이 요구되며 특히, 예산편성후 사업실시 전 계획변경 및 절차이행에 따라 집행이 지연되는 사례가 없도록 예산편성 전 절차 이행에 만전을 기하여야 할 것임.

### 【표 VII-10】 사업별 1억원이상 집행잔액 현황(일반회계)

(단위 : 원)

부 서 명	사 업 명	예 산 액	집 행 잔 액
	계	28건	24,559,668,640
기획예산 담당관	소송수행(배상금)	2,925,301,380	1,312,146,150
	시설관리공단 운영(공사공단 전출금)	9,363,000,000	1,092,374,770
	예비비	16,919,665,000	15,887,905,000
자치행정과	인건비(보수 등)	44,908,708,000	976,051,050
사회복지과	기초연금(사회보장적수혜금)	38,985,243,000	962,917,660
	경로당 운영 난방비 지원	847,260,000	154,416,790
	노인사회활동 지원(노인일자리)	825,982,000	121,303,630
복지지원과	자활근로사업	1,115,451,000	178,169,300
	장애인 거주시설 운영	2,361,762,000	134,382,640
	장애인 복지관 건립	3,219,532,000	197,672,000
여성보육과	저소득 한부모 가정 지원	541,200,000	105,000,000
	아동복지시설 운영	1,828,593,000	182,959,300
	영유아 보육료 지원	24,656,000,000	241,296,770
	누리과정 차액보육료	1,077,043,000	108,093,450
체 육 청소년과	장흥생활체육공원 조성사업	1,428,921,880	134,517,320
	삼승 실내체육관 건립	1,379,064,000	267,508,390
교 통 과	운수업계 유류비 지원	5,782,729,000	103,504,760
	장애인 복지택시 운영	386,289,000	108,337,860
환경관리과	덕계천 생태하천 복원사업	3,312,568,270	451,279,480
	가축분뇨 공공처리시설 관리	1,475,813,000	101,066,350
도시계획과	남방2통 취약지역 생활여건 개조사업 (새뜰마을 사업)	1,234,700,000	420,000,000
주 택 과	주거급여	4,013,703,000	259,876,120
도 로 과	덕정-봉양간 도로확포장공사	6,456,890,390	244,604,900
보건사업과	어린이 예방접종 사업	1,875,324,000	112,455,620
농업정책과	친환경농산물 학교급식 지원사업	932,000,000	164,240,630
작물축산과	G마크 브랜드 전문판매점 지원	160,000,000	120,000,000
	구제역 AI 방역대책(기타보상금)	106,900,000	100,000,000
	구제역 AI 방역대책(시설비)	803,000,000	317,588,700

#### 나. 국도비 보조금 집행상태(일반회계)

- 2016년도 국도비 보조금 수령액 1,459억 5,900만원, 집행액 1,349억 9,500만원, 이월액 75억 3,000만원, 집행잔액 34억 3,900만원이며,
- 집행잔액은 2014년 35억 1,800만원, 2015년 27억 6,300만원, 2016년 34억 3,900만원으로 보조금 수령액은 2015년 대비 61억 1,800만원이 감소한 반면 집행잔액은 6억 7,700만원이 증가하였음.
- 전년대비 국도비 집행잔액 6억 7,700만원이 증가(0.5%)됨에 따라 효율적으로 사업추진이 이루어지고 있는지 검토가 필요하고 사업규모에 대하여 적절하게 국도비 예산편성과 집행이 이루어졌는지 점검해 볼 필요성이 있음.

### 【표 VII-11】 연도별 국도비 보조금 집행현황

(단위 : 백만원)

구분	총사업비 (예산액)	보조금 수령액 (가)	집행액 (나)	이월액 (다)	집 행 잔 액				국도비 잔액	
					계(라)	국비	도비	시비	국도비	반납 잔액을
2016	230,080 (146,004)	231,040 (145,959)	203,608 (134,995)	20,836 (7,530)	6,601	2,494	946	3,161	3,440	2.3%
2015	238,434 (152,165)	238,280 (152,077)	204,835 (136,121)	28,462 (13,100)	5,075	1,663	1,100	2,312	2,763	1.8%
2014	208,905 (135,929)	208,974 (135,928)	183,485 (124,538)	19,356 (7,871)	6,133	2,361	1,157	2,615	3,518	2.6%

※ ( ) 안은 시비를 제외한 국도비 보조금임

#### 다. 이월사업비 집행실태

- 다음연도 이월사업을 살펴보면 일반회계는 182건 733억 100만원으로 명시이월 151건 594억 5,000만원, 사고이월 31건 138억 5,100만원임.
  - 2015년도와 비교하였을 때 이월건수는 31건, 이월액은 37억 4,000만원이 증가하였음.
- 따라서, 당해연도 사업추진 규모를 정확히 예측하여 적정하고 효율적인 예산편성이 될 수 있도록 하여야 하고 꼭 필요한 사업이 예산편성이 누락되는 사례가 발생하지 않도록 노력하여야 할 것임.

【표 VII-12】 다음연도 이월사업비 집행현황(2016일반회계)

(단위 : 백만원)

구 분	이월건수	예산현액	지출원인	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	비 고
계	182	185,950	130,284	85,708	73,302	26,941	
명시이월	151	135,157	92,123	67,561	59,451	8,146	
사고이월	31	50,793	38,161	18,147	13,851	18,795	

【표 VII-13】 다음연도 이월사업비 집행현황(2015일반회계)

(단위 : 백만원)

구 분	이월건수	예산현액	지출원인	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	비 고
계	151	142,320	102,648	70,011	69,562	15,265	
명시이월	117	117,517	80,609	58,625	50,589	8,303	
사고이월	43	68,551	57,092	36,420	18,973	13,158	

## 라. 2016년도 예비비 지출 용도분석

- 2016년도 예비비 지출은 전체 10건 10억 2,100만원으로  
일반회계 9건 6억 1,200만원, 기타 특별회계 1건 4억 900만원이며,  
조류인플루엔자 발생에 따른 근로자 보수 및 방역비용과 호우피해에  
따른 재난지원금 보상비용 등으로 지출되었음.

【표 VII-14】 2016년도 예비비 지출현황

(단위 : 천원)

구 분	사 업 명	지 출 결정액	지출액	집행 잔액	처리일자		예 비 비 지출사유
					지 출 결정일자	지출일자	
계	10건	1,739,560	1,021,982	717,578			
일반회계(계)	9건	1,031,760	612,022	419,738			
사회복지과	경로당동절기 난방비지원	30,000	30,000	0	16. 5.30	16. 5.31	국고보조금 내시 지연에 따른 난방 중단 우려
안전건설과	사유재산피해복 구지원	6,000	6,000	0	16. 7.26	16. 7.29	호우피해에 따른 재난 지원금 지원
안전건설과	사유재산피해복 구지원	1,000	1,000	0	16.10.26	16.11. 1	호우피해에 따른 재난 지원금 지원
보건사업과	모자보건사업	1,760	1,584	176	16. 5. 3	16. 5.30	임산부 빈혈예방을 위 한 빈혈측정용품 구입
작물축산과	구제역AI방역대책	100,000	99,993	7	16.11.29	16.12.30	조류인플루엔자 발생에 따른 예비비사용
작물축산과	구제역AI방역대책	50,000	49,951	49	16.11.29	16.12.30	조류인플루엔자 발생에 따른 예비비사용
작물축산과	구제역AI방역대책	100,000		100,000			조류인플루엔자 발생에 따른 예비비사용
작물축산과	구제역AI방역대책	733,000	415,411	317,589	16.11.29	16.12.30	조류인플루엔자 발생에 따른 예비비사용
작물축산과	구제역AI방역대책	10,000	8,083	1,917	16.11.29	16.12.26	조류인플루엔자 발생에 따른 예비비사용
특별회계(계)	1건	707,800	409,960	297,840			
기업지원과	경영수익사업 재원관리	707,800	409,960	297,840	16. 3.31	16. 3.31	기존 입주기업 부지매 입비 조기지원

## 6. 기금 결산

○ 2016회계연도 기금 조성액은 총 209억 1,500만원 중 당해연도 조성액은 23억 6,400만원이며, 당해연도 사용액은 10억 8,600만원으로 연도말 조성액은 198억 2,900만원임.

○ 조성액 대비 사용액은 5.2%로 기금 조성에 따른 집행액이 미비한 실정으로 유사기금의 통합 및 사업집행 계획이 미진한 사업들에 대한 기금존치 재검토가 필요한 실정임.

### 【표 VII-15】 2016년도 기금결산 총괄현황

(단위 : 백만원)

구 분	운용부서	전년도말 조성액	당해연도 증감액			연도말 조성액	비고
			계	조성액	사용액		
계		18,551	1,278	2,364	1,086	19,829	
지방채조기상환 운용기금	기획예산 담당관	1,209	29	29	0	1,238	
통합관리기금	기획예산 담당관	5,157	-17	154	171	5,140	
체육진흥기금	체육청소년과	2,403	194	219	25	2,597	
식품진흥기금	민원봉사과	146	12	95	83	158	
노인복지기금	사회복지과	1,228	4	30	26	1,231	
재난관리기금	안전건설과	8,117	1,122	1,286	164	9,239	
주민지원기금	청소행정과	218	-50	332	382	168	
옥외광고정비기금	공원산림과	73	-16	219	235	58	

## 7. 발생주의 복식부기 재무분석

- 2016년 발생주의 복식부기 재무분석은 총 자산대비 총부채비율은 2015년 대비 2.81%에서 1.85%로 감소하였고, 예산대비 세출비율은 79.38%에서 81.11%로 높아졌으며, 이자수익 대비 이자비용비율은 71.97%에서 64.29%로 다소 낮아졌음.

**【표 VII-16】 발생주의 복식부기 재무분석 요약**

(단위 : 천원, %)

분 야	지 표 명	2016	2015	2014
재정 상태	① 총자산 대비 총부채비율	1.85	2.81	3.73
	② 총부채 대비 차입부채 비율	68.12	88.29	77.76
	③ 차입부채 대비 재정자금 비율	510.72	272.57	201.08
재정 운영	① 예산 대비 세출비율	81.11	79.38	80.91
	② 경상수익 대비 경상비용 비율	58.60	56.98	59.75
	③ 이자수익 대비 이자비용 비율	64.29	71.97	63.25
	④ 총비용 대비 경상비용 비율	43.90	43.37	44.86
	⑤ 지출액 대비 자산취득 비율	21.73	20.30	27.63
회계 책임	① 주민 1인당 총 부채	255	372	482
	② 주민 1인당 자체조달수익	1,090	953	1,152
	③ 주민 1인당 총비용	2,343	2,155	2,020
	④ 공무원 1인당 급여	51,286	49,722	50,039

**VIII. 검토의견**



- 2016회계연도 결산에 대한 검토 결과 전년도 대비 예산액 및 지출액은 증가하였으나 예산 집행률은 79%로 동일하고 불용률은 0.1% 감소하였으며, 이월사업비는 전년도에 비하여 22건 37억 3,900만원이 증가함에 따라 사업규모 및 시기 등을 고려한 예산 편성과 집행으로 효율적인 예산운영이 될 수 있도록 하여야 할 것입니다.  
2016회계연도 결산은 대체적으로 큰 문제점 없이 집행된 것으로 검토되었습니다.
- 2016회계연도 일반 및 특별회계 결산 검사는 의회에서 선임한 결산검사위원(대표위원 정덕영 의원 외 위원 4명)이 2017. 4. 10 ~ 4. 29일까지 실시하고 세입분야에 금융기관 이자수입 발생액 세입조치 부적정 등 2건, 세출분야에 공무원 정원가산 업무추진비 집행 소홀 등 4건, 총65건의 개선 및 권고 사항을 지적하였고, 기금 및 수도, 하수도 공기업 특별회계 분야 등에서도 개선방안을 제시하였습니다.
- 지적된 개선·권고 내용을 보면 세입분야에서는 지방세 중 과년도 체납액에 대한 근본적인 대책 및 징수 노력이 필요하고 세출분야는 부서별(세목별) 불용액 감소를 위한 지속적인 대책 마련, 사업규모에 맞는 예산편성과 효율적인 예산 집행 강화입니다.
- 개선·권고 사항에 대하여는 적극 반영하여 개선될 수 있도록 노력해야 할 것 이며, 향후 동일 사례가 발생하는 일이 없도록 철저를 기해야 할 것입니다.
- 2016회계연도 결산승인 심사와 관련하여 보고 드린 사항과

세입·세출결산서, 결산검사의견서 등을 참고하시기 바라며  
어 깊이 있는 심사를 하여 주시기 바랍니다.