



## 【검토보고서】

2017. 11. 20 (월)  
제 286 회 임시회

# 2018년 출자출연에 따른 시의회 사전의결



**양주시의회**  
Yangju City Council

【전문위원 최상열】

# 2018년 출자·출연에 따른 시의회 사전의결 검 토 보 고

## 1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(기획예산담당관)
- 제출일 : 2017년 11월 6일

## 2. 제안이유

- 지방재정법 제18조 제3항에서 자치단체가 출자·출연을 하려면 미리 지방의회 의결을 얻도록 규정( '14.5.28.개정, ' 16회계년도부터 적용)
- 출자·출연은 보조금과 달리 정산을 의무화하지 않으므로, 지원 절차를 강화하여 출자·출연을 엄격히 제한함으로써 선심성·낭비성 출자·출연을 방지
- 출자·출연 사전의결에 대한 자치단체 질의에 대해 행정자치부의 해석기준을 정립하여 자치단체에 통보됨에 따라 2017년 본예산 편성 전 출자·출연에 따른 시의회 사전의결을 득하고자 함

## 3. 주요내용

- 2018년 본예산 편성전 출자·출연의 승인 (단위:천원)

연번	부서명	통계목	단체명	사 업 명	금액
	계				2,430,202
1	세정과	출연금	한국지방세연구원	재정통합 지방세 전산시스템 유지관리	19,202
2	문화관광과	출연금	경기신용보증재단	콘텐츠 기업 특례보증 손실보전금 지원	3,500
3	기업지원과	출연금	경기도	경기도 중소기업육성기금 출연	248,000
4	기업지원과	출연금	경기신용보증재단	중소기업 특례보증 출연	700,000
				소상공인 특례보증 출연	400,000
5	농업정책과	출연금	경기도	경기도 농업발전기금 출연금	50,000
6	교육진흥원	출연금	양주시 희망장학재단	희망장학재단 기금조성액	900,000
				희망장학재단 목적사업비	100,000
7	시설관리공단	출연금	지방공기업평가원	지방공기업평가원 출연금	9,500

## 4. 검토의견

### 가. 안건 개요

○ 안건은 양주시장이 지방재정법 제18조 제3항에 따라 시의회 의결을 받아 2018년도 출연금 예산으로 편성하고자 제출된 사항임.

#### ※ 지방재정법

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 **법령에 근거**가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.  
 ② 지방자치단체는 **법령에 근거**가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 **조례에 근거**가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.  
 ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 **미리 해당 지방의회의 의결**을 얻어야 한다.

○ 양주시 2018년도 출연금의 총 규모는 (7개 분야) 2,430 백만원으로 전년도 출연금 (9개분야) 2,608백만원 대비 약 178 백만원이 감소함.

\* 한국섬유소재연구원 출연금 감소(△3억원) 등을 감안하면 사실상 증가한 규모임.

#### ※ 출연금 현황

(단위: 천원)

출 연 대 상	출연근거	금액		비고
		2017	2018	
합 계		1,299,478	2,430,202	
한 국 지 방 세 연 구 원	지방세기본법 제151조·제152조, 같은법 시행령 제94조	17,277	19,202	법정
경 기 도 콘텐츠키업특례보증	경기도 신용보증재단 설립 및 기금운용조례 제6조	(신규)	3,500	
경 기 도 중 소 기 업 육 성 기 금	경기도 중소기업육성기금 설치 및 운용조례 제4조	220,000	248,000	
경기도중소기업및소상공인특례보증	경기도 신용보증재단 설립 및 기금운용조례 제6조	1,000,000	1,100,000	
경기도 농업발전기금	경기도 농업발전기금 설치 및 운용조례 제3조	50,000	50,000	
양주시희망장학재단	양주시 희망장학재단 설립 및 운영지원에 관한 조례(제7조)	1,000,000	1,000,000	
지 방 공 기 업 평 가 원	지방공기업법 제78조의4, 동법 시행령 제76조	12,200	9,500	법정

## 나. 출연금별 검토사항

### 1) 한국지방세연구원 출연금

- 한국지방세연구원은 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육 등을 하기 위하여 지방세기본법 제151조에 따라 지방자치단체가 출연·운영하는 법인으로 2011년에 설립·개원하였음.

#### ※ 한국지방세연구원의 사업 (한국지방세연구원 정관 제4조)

1. 지방세정책 수단의 개발에 관한 연구
2. 지방세 제도 및 행정의 개선방안에 관한 연구
3. 지방세수입의 추계방법에 관한 조사·연구
4. 국세와 지방세의 합리적인 조정에 관한 연구
5. 지방세 및 지방재정에 관한 자료의 수집·관리
6. 지방세정책 및 지역경제·재정정책 조정 등에 관한 조사·연구
7. 지역경제의 경제·사회 현상에 관한 종합적 연구
8. 지역사회 경제정책 및 정책수단에 관한 연구
9. 지역경제에 대한 지역주민의 이해를 증진시키는 사업
10. 지방세 담당 조직 및 인사 발전에 관한 연구
11. 국내외 연구기관과의 공동연구 및 교류·협력과 정부, 국내외 공공기관 및 민간 단체 등으로부터의 연구용역의 수탁

### ○ 출연금 규모 (백만원)

구 분	합계	2014	2015	2016	2017	2018	비 고
전 국	43,138	7,711	7,136	8,620	9,535	<b>10,136</b>	
경기도	10,456	1,738	1,745	2,013	2,390	<b>2,570</b>	
양주시	82	15	14	17	17	<b>19</b>	

### ○ 출연근거 및 기준

- 지방세기본법 제151조 및 제152조, 지방세기본법시행령 제94조

※ 2012년도 까지 : 전전년도 보통세 세입결산액의 1만분의 1

2013년도 이후 : 전전년도 보통세 세입결산액의 1만분의 1.5

**[지방세기본법]**

**제151조(지방세연구기관의 설립·운영)** ① 지방세 제도 및 행정의 발전에 필요한 연구·조사·교육 등을 하기 위하여 지방자치단체가 출연·운영하는 법인으로 지방세연구기관(이하 "지방세연구원"이라 한다)을 설립한다.

**제152조(지방세발전기금의 설치·운용)** ① 지방자치단체는 지방세에 대한 연구·조사 및 평가 등에 사용되는 경비를 충당하기 위하여 지방세발전기금을 설치·운용하여야 한다. 이 경우 지방자치단체는 매년 전전년도 보통세 세입결산액(특별시의 경우에는 제9조에 따른 특별시분 재산세를 제외하고, 특별시 관할구역의 자치구의 경우에는 제10조에 따라 교부받은 특별시분 재산세를 포함한다)에 대통령령으로 정하는 비율을 적용하여 산출한 금액을 지방세발전기금으로 적립하여야 한다.

② 지방세발전기금의 적립, 용도, 운용 및 관리에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

③ 제1항 및 제2항에 따라 지방세발전기금으로 적립하여 지방세연구원에 출연하여야 하는 금액을 예산에 반영하여 지방세연구원에 출연한 경우에는 그 부분에 대해서만 제1항에 따른 지방세발전기금 적립 의무를 이행한 것으로 본다.

**[지방세기본법 시행령]**

**제94조(지방세발전기금의 적립 및 용도 등)** ① 법 제152조제1항 후단에서 "대통령령으로 정하는 비율"이란 다음 각 호의 비율을 합한 비율을 말한다.

**1. 1만분의 1.5**

2. 1만분의 0.5의 범위에서 지방자치단체의 조례로 정하는 비율

② 법 제152조제1항 후단에 따라 적립된 지방세발전기금은 다음 각 호의 용도로 사용되어야 한다.

**1. 지방세연구원에 대한 출연**

2. 「지방세특례제한법」 제4조제3항 후단에 따른 지방세 감면의 필요성, 성과 및 효율성 등에 관한 분석·평가

3. 지방세의 연구·홍보

4. 지방세 담당 공무원의 교육

5. 그 밖에 지방세 발전 및 세정운영 지원

③ 지방자치단체는 적립된 지방세발전기금 중 제1항제1호의 비율을 적용하여 적립된 금액을 제2항제1호의 용도에 우선 사용하여야 한다.

④ 지방자치단체는 제3항에 따른 금액을 해당 연도의 3월 31일까지 지방세연구원에 출연하여야 한다.

⑤ 지방자치단체는 해당 연도에 실제로 출연한 금액이 제3항에 따른 금액과 다를 경우에는 그 차액에 해당하는 금액을 그 다음 연도의 지방세발전기금 예산에 반영하여 정산하여야 한다.

## 2) 경기도 콘텐츠기업 특례보증 출연금 (경기신용보증재단)

- 콘텐츠기업 특례보증 손실 보전금은 경기도내 창조경제 고부가가치 산업으로 주목받는 문화콘텐츠 분야 기업의 원활한 자금 지원을 위한 경기신용보증재단에 대한 출연금임.
- 경기도의 콘텐츠 산업은 수도권임에도 불구하고 콘텐츠 산업의 비중은 약 17%로 서울시 약68%에 비해 낮으며, 부천(만화), 파주(출판), 고양(영상), 안양(스마트), 성남(게임) 등 5대 클러스터 위주로 불균형 발전되어 왔으나, 콘텐츠 기업 특례 보증대상 및 범위를 도내 전지역으로 확대하기 위해 2016년 5월 특례보증액의 25%를 손실보전금으로 경기도와 26개 참여시군이 각각 5:5로 5년 동안 부담하기로 업무협약서를 체결하고 이에 대한민국 018년도 출연금을 부담하고자 하는 사항임.

○ 보증지원 및 출연금 규모 : 3,500천원

(단위 : 천원)

업체	보증지원현황		손실보전율 (b)	손실보전금 (a*b)
	업 종	금 액(a)		
3개업체		140,000	2.50%	3,500
게임피플	유선 온라인 게임 소프트웨어 개발 및 공급업	60,000		
클라우드	영화, 비디오물 및 방송프로그램 제작 관련 서비스업	50,000		
프리커뮤 니케이션	포털 및 기타 인터넷 정보매개 서비스업	30,000		

### 3) 경기도 중소기업육성기금 출연금

○ 경기도 중소기업 육성기금은 경기도내 중소기업체의 운전자금 및 시설자금 융자금 이자의 일부를 지원하여 기업에 저금리 대출을 지원 등 중소기업육성을 목적으로 「중소기업진흥에 관한 법률」 제67조의17에 따라 1993년도에 설치한 경기도 기금임.

○ 2017년 5월말 현재 기금의 조성규모는 1조61억원으로 경기도 출연금 4,999억원, 시·군 출연금 3,190억원, 이자수입 등이 1,872억원 이며, 최근 5년(‘12~’16)동안 중소기업 육성자금 지원액은 총 6조 6천300억원으로 연평균 1조 3,260억원을 지원하였음.

※ 최근 5년간 지원실적

(단위 : 억원)

구 분	합계	2012	2013	2014	2015	2016	연평균
실적	66,300	8,880	9,156	14,789	17,235	16,240	13,260

○ 우리시는 2017년도까지 약 108억원을 출연하였으며, 2018년에 기금의 출연요청액은 최근 5년간 양주시 지원액 2,483억원의 0.1%에 해당하는 2억4천8백만원으로 이는 31개 시군 총 출연요청액 66억 3천만원 중 약 3.7%에 해당됨.

구 분	최근5년간지원실적 (‘12~’16)	2017	2018	비 고
출연금(백만원)	248,294	220	248	(0.1%)

## ○ 출연금거

### [중소기업진흥에 관한 법률]

제62조의17(육성계획의 추진 및 지원) ① 지방자치단체의 장은 육성계획의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다. <개정 2016.12.27>

1. 「지방자치법」에 따른 지방중소기업 육성 관련 기금의 설치 또는 그 기금의 활용

### [경기도 중소기업 육성기금 설치 및 운영 조례]

제4조(기금의 조성) ① 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 중앙행정기관, 경기도(이하 "도"라 한다) 및 시·군의 출연금

2. 기금운용 수익금

3. 「중소기업진흥에 관한 법률」 제64조제1항에 따른 출연금 및 융자금 등

4. 그 밖의 수입금

② 도지사 및 시장·군수는 제1항제1호의 출연금을 회계연도마다 세출예산에 계상하여 출연할 수 있다.

## 4) 경기도 중소기업 및 소상공인 특례보증 출연금 (경기신용보증재단)

○ 신용 및 담보능력이 부족한 우수 중소기업 및 소상공인에 시·군에서 출연한 재원의 중소기업 4배, 소상공인 10배의 범위 내에서 특례보증 추천을 통해 경영 안전 도모 및 지역경제 활성화에 기여하는 제도임.

○ 최근 5년간 출연금 및 지원 현황( '13~' 17)

(단위 : 백만원, 개)

구 분 연 도		연도별 출연금 현황 수혜내역						비 고 (지원내용)
		계	'13	'14	'15	'16	'17 (6월말)	
계	출연금	2,780	280	200	600	700	1,000	
	수혜기업	729	78	121	159	191	180	
	대출보증액	34,541.2	7,629.6	8,413.7	8,707.6	10,525.9	8,264.4	
중소기업	출연금	1,755	280	175	400	400	500	• 업체당 2억원 이내 (市출연금의 4배수 지원)
	수혜기업	287	56	63	58	65	45	
	대출보증액	35,771	7,262.6	7,453.5	6,946.6	8,414.9	5,693.4	
소상공인	출연금	1,025	0	25	200	300	500	• 업체당 5천만원 이내 (市출연금의 10배수 지원)
	수혜기업	442	22	58	101	126	135	
	대출보증액	7,770.2	367	960.2	1,761	2,111	2,571	

○ 2018년도 양주시 출연금 규모

(단위 : 백만원)

구 분	계	중소기업	소상공인	비 고
2018	1,100	700	400	

○ 출연근거

[경기도 신용보증재단 설립 및 기금운용 조례]

제6조(기본재산의 조성) ① 재단의 기본재산은 다음 각호의 재원으로 조성한다.

1. 도 및 시·군의 출연금
2. 정부의 출연금
3. 금융기관의 출연금
4. 기업의 출연금
5. 제1호부터 제4호까지 외의 자의 출연금 또는 보조금
6. 보증료등의 그 밖의 수입

제7조(기금의 용도) ① 신용보증기금(이하“기금”이라 한다)은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도 외에는 사용할 수 없다.

1. 소기업등이 금융기관으로부터 받는 대출·금부등의 금전채무에 대한 보증
2. 재단의 정관·업무방법서등에서 정한 소기업등의 신용보증을 위한 금전채무
3. 신용보증지원을 위한 투자 및 관리비용
4. 그 밖에 소기업등의 보호육성을 위하여 그 용도를 정하여 지원하는 비용

5) 경기도 농업발전기금 (농업경영자금, 농업생산유통시설자금) 출연금

- 경기도 농업인의 자립영농 촉진 및 경영안정을 위하여 31개 시·군이 매년 출연하여 운영되는 경기도 기금에 대한 출연금 임.

○ 년도별 출연 규모

(단위 : 백만원)

구분	합계	14년	15년	16년	17년	18년
출연금모(천원)	250	50	50	50	50	50

○ 출연근거 :경기도 농업발전기금 설치 및 운용 조례 제3조



[경기도 농업발전기금 설치 및 운영 조례]

제3조(경기도농업발전기금의 조성) ① 경기도농업발전기금(이하 “기금”이라 한다)은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 지방자치단체의 출연금

2. 기금의 운용수익금

3. 그 밖의 수입금

② 경기도지사(이하 "도지사"라 한다) 및 시장·군수는 제1항에 따른 출연금을 매 회계연도 마다 세출예산에 반영하여 지출할 수 있다.

## 6) 양주시 희망장학재단 출연금

○ 양주발전을 주도해 나갈 우수인재를 양성하고, 각급 우수교사에 대한 연수 지원 등을 실시 등 교육여건 개선을 도모하기 위해 설립한 양주시 희망장학재단 기금 및 사업에 대한 출연금 임.

○ 법인 재산 현황

(단위 : 백만원)

합 계	기본재산				보통재산 (현금*)	비고
	계	향토장학 기금	시출연금	후원금		
8,540	8,300	1,154	5,250	1,896	240	

\* 현금 : 240 백만원 (기부금 116, 운영비 124)

○ 2017년도 사업실적

구분	장학금지급	금액(천원)	비고
계		432,215	
장학금 지급	358명	401,107	
장학생 워크숍	100명	1,108	제11기장학생
우수교원 연수 지원	27명(교사25, 직원2)	30,000	홍콩, 마카오

○ 출연근거 양주시 희망장학재단 설립 및 운영에 관한 조례 제7조

[양주시 희망장학재단 설립 및 운영지원에 관한 조례]

제7조(출연금) 양주시장(이하 "시장"이라 한다)은 재단의 설립목적 달성을 위해 예산의 범위 안에서 기금을 출연할 수 있다.

○ 2018년도 사업계획 및 출연금 규모

(단위 : 명, 백만원)

구 분	사업계획	출연금		
		계	적립금	사업비
금 액	427(백만원) / 371(명)	1,000	900	100

## 7) 지방공기업평가원 출연금

- 지방공기업평가원은 「지방공기업법」 제78조의4 규정에 따라 지방자치단체 및 지방공기업의 경영지도와 자문·평가를 전문적으로 지원하기 위해 1992년 설립되었으며,
- 2015년 행정안전부의 지방공기업평가원 개편방안에 따라 재정력지수(50%)와 공기업 수(50%)를 기준으로 산정된 일정비율의 출연금을 매년 정례적으로 전국 17개 시도 및 144개 지방 공사·공단이 출연하여 지방공기업 및 출자·출연기관 발전에 필요한 경영평가 및 정책연구, 교육, 경영컨설팅 등의 지원등의 업무를 수행하고 있음.

○ 출연 규모

(단위 : 천원)

구 분	기투자	2017	2018	비 고
금 액	-	12,200	9,500	

○ 출연근거 : 지방공기업법 제78조의4 제3항, 같은법시행령 제76조

**[지방공기업법]**

**제78조의4(지방공기업평가원의 설립·운영)** ① 지방공기업에 대한 경영평가, 관련 정책의 연구, 임직원  
에 대한 교육 등을 전문적으로 지원하기 위하여 지방공기업평가원(이하 "평가원"이라 한다)을 설립한  
다.

② 평가원은 법인으로 하며, 그 주된 사무소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 성립한다.

③ 지방자치단체 또는 지방공기업은 평가원의 업무수행을 지원하기 위하여 평가원에 출연할 수 있다.  
이 경우 출연의 지급, 사용 및 관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**[지방공기업법 시행령]**

**제76조(지방공기업평가원에 대한 출연)** ① 법 제78조의4에 따라 설립되는 지방공기업평가원(이하 "평가원"이라 한다)의 이사장은 다음 각 호의 기준에 따라 편성한 전체 및 각 지방자치단체·지방공기업별 다음 연도 출연금 요구안에 대하여 매년 7월 31일까지 행정안전부장관과 협의하여 출연금 규모를 결정하여야 한다.

1. 지방자치단체 출연금 편성기준: 재정력, 공기업 수 등
2. 지방공기업 출연금 편성기준: 매출액, 직원 수, 자산 등
- ② 평가원의 이사장은 제1항에 따른 협의를 하기 전에 출연금 징수 및 사업추진 실적, 다음 연도 사업계획 등을 행정안전부장관에게 제출하여야 한다.
- ③ 평가원의 이사장은 제1항에 따라 행정안전부장관과 협의된 출연금액이 지방자치단체 예산과 지방공기업 예산에 편성될 수 있도록 출연금요구서에 다음 각 호의 서류를 첨부하여 매년 8월 31일까지 해당 지방자치단체 및 지방공기업에 제출하여야 한다.
  1. 다음 회계연도의 사업계획서
  2. 다음 회계연도의 추정 재무상태표 및 추정 손익계산서
- ④ 제3항에 따라 출연금 요구를 받은 해당 기관의 장은 출연금예산이 확정된 경우에는 이를 평가원에 통지하여야 한다.
- ⑤ 평가원은 제4항에 따라 확정·통지된 출연금을 교부받고자 할 경우에는 출연금교부신청서에 자금집행계획서를 첨부하여 해당 기관에 제출하여야 한다.
- ⑥ 평가원은 출연금을 평가원 고유사업 및 운영경비로 사용하여야 한다.
- ⑦ 평가원은 결산 후 발생한 잉여금을 이사회의 의결을 거쳐 기본재산 또는 운영자금으로 편입하여야 한다.
- ⑧ 평가원의 이사장은 매 회계연도 종료 후 2개월 이내에 행정안전부장관에게 출연금 지급 및 사용에 관한 사항을 보고하여야 한다.

## 다. 종합검토 의견

- 개정된 「지방재정법」에 따라 2015년 10월 이후 지방자치단체가 출연하는 모든 행위에 대해 법령과 조례상의 근거와 지방의회의 사전적 의결을 의무화한 조치는 지방자치단체의 선심성·낭비성 출연을 막아 재정건전화에 도모하기 위한 것으로 이해됨.
- 양주시 2018년도 출연금은 법정출연금, 중소기업·소상공 분야와 농업 분야에 대한 지원, 지역의 우수인재 육성 등 시에서 매년 정례적으로 출연해 온 사항으로 그 출연의 필요성이 있다고 판단됨.
- 그러나, 시가 출연하는 각종 출연금의 예산편성을 위해서는 명백한 출연 근거와 출연금 산정을 위한 명확한 기준과 설명이 필요하며,
- 아울러, 해당 출연기관에 대해 시정에 필요한 업무 수행요구 등 적극적인 참여와 개입을 통해 출연기관으로서의 시의 역할을 강화하려는 노력이 필요함.