



【검토보고서】

2017. 12. 19.(화)
제 287 회 정례회

양주시 장애인복지시설 설치 및 운영 조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영현】

양주시 장애인복지시설 설치 및 운영조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

가. 제안자 : 양주시장(복지지원과장)

나. 제출일 : 2017년 11월 30일

2. 제안이유

- 장애인의 복지를 향상하고 사회참여활동 지원으로 사회통합에 기여하는 양주시 장애인복지시설의 설치 및 운영에 필요한 사항을 규정하기 위함

3. 주요내용

가. 장애인복지시설의 명칭 및 기능을 정함 (안 제3조)

나. 장애인복지시설의 이용대상을 정함 (안 제4조)

다. 장애인복지시설의 이용료 징수 및 면제에 대한 근거를 정함 (안 제5조)

라. 장애인복지시설의 위.수탁 운영 내용을 정함 (안 제6조 ~ 12조)

4. 참고사항

가. 예산조치 : 39,675천원

- 위탁운영비 및 인건비(39,675천원) : 2018년도 추경예산에 반영예정

나. 입법예고

1) 예고기간 : 2017. 11. 8. ~ 2017. 11. 28.(20일간)

2) 예고결과 : 의견 없음

다. 부서협의

1) 협의기간 : 2017. 11. 1. ~ 2017. 11. 6.(6일간)

2) 협의결과

- 부패영향평가 : 원안 동의
- 성별영향분석 평가 : 개선사항 없음
- 규제심사 : 해당사항 없음

5. 검토의견

□ 개 요

1) 조례제정 목적

- 본 안건은 양주시 장애인 복지 증진 및 재활사업 추진 등을 위하여 늘 어가는 장애인 관련 시설들에 대한 명확한 예산지원 및 위탁 근거를 마련하고자 조례를 제정하는 사항임.

※ 관련근거

장애인복지법

제58조(장애인복지시설) ①장애인복지시설의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. 장애인 거주시설: 거주공간을 활용하여 일반가정에서 생활하기 어려운 장애인에게 일정기간 동안 거주·요양·지원 등의 서비스를 제공하는 동시에 지역사회생활을 지원하는 시설
 2. 장애인 지역사회재활시설: 장애인을 전문적으로 상담·치료·훈련하거나 장애인의 일상 생활, 여가활동 및 사회참여활동 등을 지원하는 시설
 3. 장애인 직업재활시설: 일반 작업환경에서는 일하기 어려운 장애인이 특별히 준비된 작업환경에서 직업훈련을 받거나 직업 생활을 할 수 있도록 하는 시설
 4. 장애인 의료재활시설: 장애인을 입원 또는 통원하게 하여 상담, 진단·판정, 치료 등의 료재활서비스를 제공하는 시설
 5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 시설
- ②제1항 각 호에 따른 장애인복지시설의 구체적인 종류와 사업 등에 관한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제59조(장애인복지시설 설치) ①국가와 지방자치단체는 장애인복지시설을 설치할 수 있다.

- ②제1항에 규정된 자 외의 자가 장애인복지시설을 설치·운영하려면 해당 시설 소재지 관할 시장·군수·구청장에게 신고하여야 하며, 신고한 사항 중 보건복지부령으로 정하는 중요한 사항을 변경할 때에도 신고하여야 한다. 다만, 제62조에 따른 폐쇄 명령을 받고 1년이 지나지 아니한 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다.
- ③ 제58조제1항제1호에 따른 장애인 거주시설의 정원은 30명을 초과할 수 없다. 다만, 특수한 서비스를 위하여 일정 규모 이상이 필요한 시설 등 대통령령으로 정하는 경우에는 그러하지 아니하다.
- ④제58조제1항제4호에 따른 의료재활시설의 설치는 「의료법」에 따른다.
- ⑤제2항에 따른 장애인복지시설의 시설기준·신고·변경신고 및 이용 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

2) 조례 개요

- 본 조례안은 총 13개조항 부칙 2개조항, 1개의 별표로 구성되었으며, 양주시 장애인복지시설의 예산지원 근거 및 위탁절차, 수탁자선정심의위원회의 구성 및 기능 등에 관하여 규정하였음.

※ 조례의 구성

구 분	내 용	관련법령	비 고
제1조(목적)	조례제정의 목적	장애인복지법 제59조	
제2조(정의)	조례용어의 정의	장애인복지법 제2조, 58조	
제3조(명칭및기능)	조례적용 시설의 명칭과 기능		
제4조(이용대상)	조례적용 시설 이용대상	장애인복지법 제32조	
제5조(이용료징수및면제)	시설의 이용료 및 면제대상 설정	사회복지사업법 제44조	
제6조(관리·운영의 위탁)	위탁자격 및 기준	사회복지사업법 시행규칙 제21조, 제21조의2	
제7조(위원회의설치및기능)	수탁자선정심의위원회의 구성 및 기능		
제8조(수탁자의의무)	수탁자의 의무에 관한 사항		
제9조(자체운영규정)	수탁자의 운영규정 수립 의무부여		
제10조(운영비지원)	시설의 예산지원 근거		
제11조(지도·감독)	위탁운영에 대한 지도감독		
제12조(위탁계약의해지)	위탁해지 기준		
제13조(준용)	관계법령 준용		
부 칙	시행일 및 경과조치		
별표1	양주시 장애인복지시설 명칭, 기능		

□ 조례안 주요 내용

1) 명칭 및 기능 등(안 제3조)

○ 본 조례의 적용을 받는 양주시 장애인복지시설에 대하여 규정함.

▶ 조례안 별표1) 양주시 장애인복지시설

명 칭	기 능	비고
장애인복지관	1. 상담사업 : 건강관리, 직업알선, 직업, 결혼 등 2. 직업훈련사업 : 기능훈련, 직업훈련 등 3. 재활훈련사업 : 기능회복운동, 생활작업훈련, 스포츠, 레크레이션 등 4. 교육사업 : 점자, 수화, 컴퓨터 교육 등 5. 그 밖에 장애인의 복지증진에 필요한 사업	
장애인주간보호시설	1. 재가 장애인에 대한 주간보호 2. 보호 장애인의 자활능력 제고를 위한 교육 및 지도 3. 보호 장애인의 사회적응을 위한 편의 제공 4. 그 밖에 장애인을 위한 재활프로그램 운영 및 교육 등 지역사회형 복지서비스 제공	
장애인 생활이동지원센터	1. 장애인의 직장 출·퇴근 차량운행 보조 2. 민원업무 처리 및 외출, 나들이를 위한 지원 3. 그 밖에 장애인에게 필요한 업무지원	
장애인 수화통역센터	1. 청각·언어장애인에 대한 수화, 중계통역 및 상담지도 서비스 2. 장애인의 문제해결 및 욕구충족을 위한 각종 정보 제공 및 생활상담 서비스 제공 3. 수화교육 및 보급, 수화통역사·청각장애인통역사 양성 및 전문성 강화 사업 4. 청각·언어장애인의 각종 민원통역서비스, 권익 및 복지증진을 위한 사업	
장애인 보호작업장	1. 직업상담 및 지도 2. 직업적응훈련 및 직업훈련을 위한 생산활동 3. 취업알선 및 사후지도 4. 그 밖에 장애인 직업재활을 위해 필요한 사업 수행	

▶ 공공시설에 대한 관리운영 조례의 경우 명확한 예산지원 근거 마련을 위하여 해

당시설의 정확한 명칭과 소재지를 규정하고 있음. 현재 조례지원 시설중 일부 사업부지에 대한 도로명부여 등이 확정되지 않아 소재지를 규정하기 어려운 부분이 있어 추후 사업확정후 소재지에 대하여 명확히 규정할 필요성이 있음.

※ 설치예정지(준공후 도로명 부여)

명 칭	규 모
장애인종합복지관	○ <u>설치예정</u> (2018. 12. 준공) ○사업위치 : 양주시 삼승로 129번길 199-13(산84-1번지) ○사업규모 : 건축연면적 2,999.62㎡(지상2층)
장애인주간보호시설	○ <u>설치예정</u> (동부권:2018. 12 준공, 서부권:2018. 7. 공사완료) ○사업위치 : 동부권(장애인종합복지관 내), 서부권(양주시 양주산성로 865-17) ○사업규모 : 동부권-면적 132㎡, 이용정원 10명, 서부권-건축연면적 127.8㎡, 이용정원 10명
장애인 생활이동지원센터	○위치 : 백석읍 고릉말로74번길 38(임차) ○종사자수 : 6명 ○일평균 이용인원 : 43명 ○운행차량 : 4대(승합차3대, 카니발 1대)
장애인 수화통역센터	○위치 : 덕정길 27, 2층(임차) ○종사자수 : 5명 ○연평균 이용인원 : 4,200명(수화 통역, 상담)
장애인 보호작업장	○ <u>설치예정</u> (2018. 12. 준공) ○사업위치 : 양주시 삼승로 129번길 199-13(산84-1번지) ○사업규모 : 건축연면적 518.1㎡(지상2층)

2) 이용료 징수 및 면제(안 제5조)

- 「사회복지사업법」 제44조에 근거한 장애인복지시설의 이용료 징수 근거를 마련하였으며, 장애인 중 기초생활수급자 및 시장이 인정하는 경우에 한하여 사용료를 면제할 수 있도록 규정함.
- 또한, 위탁운영할 경우 위탁자가 시장의 승인을 얻어 이용료를 정하도록 규정함.
- ▶ 「지방자치법」에서는 공공시설의 사용료에 대해서는 조례로 규정하도록 명시되어 있어 본조례의 사용료 부분에 대한 의문이 생길 수 있으나, 「공공유재산 및 물품 관리법」에서는 행정재산의 관리위탁을 받은 자는 미리 해당 지방자치단체의 장의 승인을 받아 이용료를 징수할 수 있다고 규정하고 있음.
- ▶ 양주시 장애인복지시설들의 경우 시설전체가 위탁운영중에 있으며, 향후 설치될 시설의 경우도 위탁계획을 갖고 있어, 조문에 대한 법적 문제점은 없는 것으로 판단됨.

※ 내 용

제5조(이용료 징수 및 면제) ① 복지관의 시설을 이용하려는 사람에게는 「사회복지사업법」 제44조에 따른 이용료를 징수할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 이용료를 면제할 수 있다.

1. 장애인으로서 「국민기초생활 보장법」 제7조제1항의 규정에 따른 생계·의료급여 수급자
 2. 그 밖에 양주시장(이하 “시장”이라 한다)이 공익상 필요하다고 인정하는 경우
- ② 제1항에 따른 이용료는 위탁 운영할 경우 수탁자가 시장의 승인을 받아 정한다.

※ 관련근거

※ 사회복지사업법

제44조(비용의 징수) 이 법에 따른 복지조치에 필요한 비용을 부담한 지방자치단체의 장이나 그 밖에 시설을 운영하는 자는 그 혜택을 받은 본인 또는 그 부양의무자로부터 대통령령으로 정하는 바에 따라 그가 부담한 비용의 전부 또는 일부를 징수할 수 있다.

※ 사회복지사업법 시행령

제21조(비용의 징수) ①법 제44조에 따라 비용을 징수하고자 하는 때에는 그 산출근거를 명시하여 서면으로 통지하여야 한다. 다만, 그 혜택을 받은 본인이 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자인 경우에는 그 비용을 징수하지 아니한다
②제1항의 규정에 의한 비용의 징수방법 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

3) 관리·운영의 위탁(안 제6조)

- 장애인복지시설의 효율적인 관리·운영을 위한 위탁근거를 마련하였고, 위탁자격, 절차 및 기준 등을 규정하였으며, 위탁기간은 법령기준에 의거 5년으로 하였음.

※ 내 용

제6조(관리·운영의 위탁) ① 시장은 효율적인 관리·운영을 위하여 전문성을 갖춘 사회복지법인 또는 비영리법인에 시설의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있다.

- ② 제1항에 따른 위탁기준과 방법 등은 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조 및 제21조의2 규정에 따른다.
- ③ 시설을 위탁받아 운영하고자 하는 자는 시장에게 신청하여야 하고, 시장은 제7조에 따른 위원회의 심의를 거쳐 수탁자를 선정한다.
- ④ 위탁기간은 협약일로부터 5년으로 한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 위원회 심의를 거쳐 갱신할 수 있다.
- ⑤ 시장은 제4항에 따라 갱신하고자 하는 경우, 위탁기간 만료 60일 전까지 사업실적 및 성과 등을 평가하여 위원회의 심의를 거쳐 갱신 여부를 판단·통보하여야 한다.

4) 양주시 장애인복지시설 수탁자선정 심의위원회 (안 제7조)

- 시설의 수탁자 선정 심의를 위한 위원회의 구성 및 기능에 관한 사항을 규정함. 위원회는 당연직의원1명(장애인복지업무 담당 국장)을 포함, 장애인 복지전문가 등 9명 이내로 구성토록 하였으며, 수탁자 선정심의회가 완료되면 자동위촉이 해제되는 비상설기구로 규정함.

※ 내 용

- 제7조(위원회의 설치 및 기능)**
- ① 시장은 수탁자의 선정 및 갱신에 관한 심의를 위하여 양주시 장애인복지시설 수탁자선정심의위원회(이하“위원회”라 한다)를 구성한다.
 - ② 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성한다.
 - ③ 위원회의 위원장은 장애인복지업무 담당 국장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선(互選)한다.
 - ④ 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉 하거나 임명하되, 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하여야 한다.
 - 1. 양주시의회에서 추천한 의원 2명
 - 2. 장애인 복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
 - 3. 공익단체에서 추천한 사람
 - 4. 그 밖의 법률 관련 전문가 등 위원회에 필요하다고 시장이 인정하는 사람
 - ⑤ 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두며, 장애인복지 업무를 담당하는 주사로 한다.
 - ⑥ 위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
 - ⑦ 위원은 위탁운영을 할 수탁자가 결정되면 위촉을 해제한 것으로 본다.

5) 장애인복지시설 위탁운영에 관한 사항(안 제8조 ~ 안 제12조)

- 장애인복지시설의 위탁에 관한 일반적인 사항으로, 수탁자의 의무, 자체운영규정, 운영비의 예산지원근거, 위탁계약의 해지에 관한 사항을 규정하였음.

□ 검토의견

- 본 조례안은 지속적으로 증가하고 있는 장애인복지시설에 대한 관리·운영에 대하여 예산지원 근거마련 및 위탁규정의 명확화 등 종합적인 관리운영에 관하여 규정한 사항으로 조례 제정의 필요성이 있음.

- 다만, 명확한 시설정의, 유사조례 폐지 등 본조례의 일부 미비한 사항에 대하여 추후 개정의 필요성은 있음.

▶ 향후 개정의 필요성

① 복지시설의 명확한 지정

- 조례안 별표1에서는 양주시 장애인복지시설의 명칭과 기능을 명시하였으나, 소재지 지정 등 명확하게 규정하여야 하는 사항으로, 일부 사업지에 대하여 사업미준공에 따른 도로명 부여가 이루어지지 않아 추후 개정시 명칭 및 소재지에 대하여 명확히 할 필요성이 있음.

② 유사조례 폐지

- 현행 「양주시 장애인 복지시설 지원에 관한 조례」(시행 2015.11.9.)는 양주시 장애인 복지시설의 예산지원 근거를 규정한 조례로, 본조례안과 조례제정의 취지가 매우 유사하며 적용되는 대상역시 같은 시설로, 본 조례의 제정으로 현행조례의 유지 실효성이 없어 추후 조례의 폐지가 필요함.