



【검토보고서】

2018.04.16.(월)
제 291 회 임시회

양주시 저출산 극복을 위한 인구정책 조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영현】

양주시 저출산 극복을 위한 인구정책 조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(기획예산과장)
- 제출일 : 2018년 4월 3일

2. 제안이유

- 「저출산고령사회 기본법」에 따라 인구정책 조례를 제정하여 출산과 양육에 유리한 환경 및 안정되고 활기찬 노후생활기반을 조성하여 양주시의 지속가능한 발전과 시민의 삶의 질 향상에 이바지하고자 함
- 저출산고령사회 대응책 마련을 위한 시행계획 수립 등 양주시의 역할을 명시하고 인구정책 추진사업의 제도적 기반 마련

3. 주요내용

- 인구정책 용어의 정의----- (안 제2조)
- 시행계획의 수립·시행----- (안 제4조)
- 인구정책위원회 설치와 운영에 관한 사항----- (안 제5조~제8조)
- 의견청취 및 시민참여단 운영에 관한 사항--- (안 제9조 및 제10조)
- 인구정책 사업추진에 관한 사항----- (안 제11조)
- 기업·단체 등 지원에 관한 사항----- (안 제12조)
- 전문가 포럼 운영 및 조사 연구사항 ----- (안 제13조 및 제14조)
- 인구교육 및 홍보에 관한 사항----- (안 제15조)
- 인구정책 추진에 따른 포상 및 인센티브 지급----- (안 제16조 및 제17조)

4. 기타사항

- 관계법령 : 「저출산·고령사회기본법」, 「건강가정기본법」,
「남녀고용평등과 일·가정 양립 지원에 관한 법률」
- 도 관련 조례 : 「경기도 저출산·고령사회 대응과 지속발전을 위한 조례」
- 예산조치 : 해당 없음
- 입법예고 : 2018 . 3 . 15 . ~ 4 . 3 . (20일간)

5. 검토의견

가. 조례 개요

- 본 조례안은 출산과 양육의 유리한 환경 조성 및 저출산 극복을 위한 정책지원에 필요한 사항을 규정함으로써 양주시의 지속 가능한 발전과 시민의 삶의 질 향상에 이바지 하기 위하여 제출된 안건으로 총 18개 조항 및 부칙으로 구성되어 있음
- 전국적으로 저출산의 문제가 대두되고 있는 상황으로 양주시도 출생아수가 점차 감소되고 있어 「저출산·고령사회기본법」 제4조에 따라 지역의 사회·경제적 실정에 부합하는 저출산·고령사회 정책 등 인구정책을 수립·시행하기 위하여 관련된 조례의 제정이 필요한 사항이라고 판단됨

[양주시 연도별 인구수 및 출생아 수 현황]

연도구분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
인구수	207,321	206,329	209,502	212,438	212,811
내국인	200,310	199,143	202,072	205,184	205,513
등록외국인	7,011	7,186	7,430	7,254	7,298
증감수	-	△992	3,173	2,936	373
출생아 수	2,002	1,748	1,689	1,624	1,525
증감수	-	△254	△59	△65	△99

[조례의 구성]

구 분	내 용	세부내용
제1조	목적	조례제정 목적
제2조	정의	용어의 정의
제3조	다른 조례와의 관계	인구정책 관련 다른 조례는 이 조례의 목적에 맞도록 해야한다.
제4조	시행계획	연도별 시행계획을 수립 · 시행 해야 한다.
제5조	위원회 설치 및 기능	인구정책조정위원회를 둔다
제6조	위원회 구성 및 임기	위원장:부시장, 부위원장:담당국장 당연직:담당과장 위촉직:시의회의원, 전문가등 15명 이내
제7조	위원의 위촉 해제	위촉 해제
제8조	위원회 운영	회의, 의결, 수당 등 운영에 관한 사항
제9조	의견청취	위원회에 필요한 경우 전문가 등 출석 및 자료제출 요청 등
제10조	시민참여단	시민의견반영을 위한 시민참여단 운영
제11조	사업추진	결혼, 임신출산, 다자녀, 가족친화 사회환경조성사업 등
제12조	기업 · 단체 등 지원	시책 참여 기업 및 단체에 행 · 재정적인 지원
제13조	전문가 포럼 운영	전문가와 시민으로 구성된 포럼운영 및 지원
제14조	조사 및 연구	기관단체 등에 조사 연구를 요청 및 경비 지원
제15조	인구교육 및 홍보	인구교육 홍보 위탁 및 지원
제16조	포상	공로가 인정되는 자에게 포상가능
제17조	인센티브 지급	아이디어 발굴 에 따른 보상
제18조	시행규칙	조례에 필요한 사항은 규칙으로 정함
부칙	1조(시행일)	이 조례는 공포한 날부터 시행한다

나. 주요 내용

1) 목적(안 제1조)

제1조(목적) 이 조례는 출산과 양육의 유리한 환경 조성 및 저출산 극복을 위한 정책지원에 필요한 사항을 규정함으로써 양주시의 지속 가능한 발전과 시민의 삶의 질 향상에 이바지함을 목적으로 한다.

2) 정의 (안 제2조)

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “저출산정책”이란 저출산 문제에 효과적으로 대응하기 위하여 결혼·임신·출산·양육 등을 포함한 정책을 말한다.
2. “인구정책”이란 적정인구의 구조와 규모를 분석하고 인구변동을 예측하여 지속적인 시정발전을 위해 수립·시행하는 시책을 말한다.
3. “다자녀가정”이란 출산과 입양으로 2자녀 이상을 양육하고 최연소 자녀가 15세 이하인 가정으로 그 부모와 자녀를 말한다.

- 제3호의 “다자녀 가정”의 법적인 정의가 정립되지 않았고 양주시 내에서도 일관적으로 규정되어 있는 조항없이 관용적으로 사용하고 있어 향후 우리시 다자녀 가정 정책의 통일성을 기하기 위하여 정확한 용어의 정의가 필요할 것으로 판단됨

[경기 I-PLUS 카드 자격]

- 두 자녀 이상 가정 중 막내가 만 15세 이하인 가정

[경기도 저출산·고령사회 대응과 지속발전을 위한 조례]

- “다자녀가정”이란 둘째이상 자녀를 출산 또는 입양하여 양육하는 가정을 말한다.

[공공주택 특별법 시행령]

- 다자녀가구[미성년자인 세 명 이상의 자녀(태아를 포함한다)를 둔 가구를 말한다.

[지방세특례제한법]

- 18세 미만의 자녀(가족관계등록부 기록을 기준으로 하고, 양자 및 배우자의 자녀를 포함하되, 입양된 자녀는 친생부모의 자녀 수에는 포함하지 아니한다) 3명 이상을 양육하는 자

3) 다른 조례와의 관계 (안 제3조)

제3조(다른 조례와의 관계) 양주시장(이하 “시장”이라 한다.)은 저출산 극복을 위한 인구정책과 관계되는 다른 조례를 제정 또는 개정하는 경우 이 조례의 목적에 맞도록 하여야 한다.

4) 지원대상(안 제4조)

제4조(시행계획) ① 시장은 「저출산·고령사회 기본법」(이하 “법”이라 한다.) 제20조의 저출산·고령사회기본계획에 따라 시행계획(이하 “시행계획”이라고 한다.)을 수립·시행하여야 한다.

② 제1항의 시행계획에는 법 제20조 3항의 사항이 포함되어야 한다.

5) 인구정책조정위원회 (안 제5조 ~ 제9조)

제5조(위원회 설치 및 기능) ① 시장은 인구정책에 관한 사항을 심의하기 위하여 양주시 인구정책조정위원회(이하 “위원회”라 한다.)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·의결한다.

1. 제4조에 따른 시행계획에 관한 사항
2. 출산과 보육에 유리한 환경을 조성하기 위한 정책에 관한 사항
3. 시 인구정책에 관한 사항
4. 저출산에 대비한 중·장기 인구구조의 분석과 사회경제적 변화전망에 관한 사항
5. 위원회에서 필요하다고 협의한 사항
6. 저출산 극복을 위한 인구정책과 관련 부서 간 업무 조정이 필요한 사항
7. 그 밖에 저출산 대응을 위하여 시장이 회의에 부치는 사항

제6조(위원회 구성 및 임기) ① 위원회는 위원장 1명을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 부시장이 되고, 부위원장은 인구정책 업무를 총괄하는 실·국장이 된다.

③ 위원회의 위원은 다음 각 호의 사람이 된다.

1. 당연직 위원: 저출산정책 업무 관련 부서의 장
2. 위촉직 위원: 다음 각 목의 사람 중에서 시장이 위촉한다.

가. 양주시의회 의원

나. 저출산정책에 관하여 학식과 경험이 풍부한 교수, 전문가, 유관기관 및 민간단체 대표자 등

다. 위원회 참여를 희망하는 시민 등

④ 위원의 임기는 2년으로 하되, 한차례에 한하여 연임할 수 있다. 다만, 보궐 위원의 임기는 전임 위원 임기의 남은 기간으로 한다.

⑤ 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 직무를 총괄하며, 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에는 부위원장 또는 위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대행하도록 한다.

제7조(위원의 위촉 해제) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위

원을 해촉(解囑)할 수 있다.

1. 위원 스스로 직무를 수행하는 것이 곤란하다고 의사를 밝히는 경우
2. 사망, 국외이주, 질병 등으로 직무를 수행하기 어려운 경우
3. 그 밖에 그 직의 직무를 소홀히 하였거나 직무를 수행하기 어렵다고 판단되는 경우

제8조(위원회 운영 등) ① 위원회 회의는 정기회의와 임시회의로 구분하며, 정기회의는 연 1회 개최하며 임시회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우에 소집할 수 있다.

② 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수 찬성으로 의결한다.

③ 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사를 두며, 간사는 인구정책 업무담당 주사가 된다.

④ 위원회에 출석한 위원 및 관계 전문가 등에 대하여는 예산의 범위 안에서 수당을 지급할 수 있다. 다만, 공무원인 위원이 그 소관업무와 직접적으로 관련되는 위원회에 출석하는 경우에는 수당을 지급하지 않는다.

제9조(의견청취 등) 위원회는 안전 심의에 의견청취가 필요한 경우 관계 공무원, 전문가, 지역 주민들에게 회의참석 또는 자료의 제출을 요청할 수 있다.

6) 시민참여단 (안 제10조)

제10조(시민참여단) ① 시장은 저출산 대책에 양주시민의 다양한 의견을 반영하고 인식개선 등 확산을 위하여 인구정책 시민참여단(이하 “ 시민참여단” 이라 한다.)을 운영할 수 있다.

7) 사업추진 (안 제11조)

제11조(사업추진) 시장은 저출산 극복을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있으며, 예산의 범위 내에서 필요한 경비 또는 행정적 지원을 할 수 있다.

1. 결혼지원사업
2. 임신·출산·양육 지원사업
3. 다자녀가정 지원사업
4. 일·가정 양립을 위한 가족친화 사회환경 조성사업
5. 그 밖에 저출산 대책 및 지원 시책과 관련하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

8) 기업 · 단체 등 지원 (안 제12조)

제12조(기업·단체 등 지원) 시장은 저출산 관련 사업을 수행하거나 양주시에서 추진하는 사업에 참여하는 기업 및 단체 등에 예산의 범위에서 필요한 비용의 전부 또는 일부를 보조하거나 업무 수행에 필요한 행·재정적 지원을 할 수 있다.

9) 전문가 포럼 운영(안 제13조)

제13조(전문가 포럼 운영) 시장은 저출산 대응과 시민의 다양한 의견을 수렴하기 위하여 전문가와 시민들로 구성된 포럼을 운영할 수 있으며, 운영에 필요한 경비는 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

10) 조사연구, 교육 홍보 등 (안 제14조 ~ 제18조)

제14조(조사 및 연구) ① 시장은 저출산에 따른 변화에 대응하기 위하여 관련된 조사 및 연구를 공공기관·민간기관·대학 또는 그 밖에 필요하다고 인정하는 기관에 요청할 수 있다.

② 제1항에 필요한 경비는 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

제15조(인구교육 및 홍보) ① 시장은 시민이 저출산 및 인구문제의 중요성을 이해하고, 결혼·출산 및 가족생활에 대한 합리적인 가치관을 형성할 수 있도록 하는 인구교육 및 홍보 등을 활성화하여야 한다.

② 제1항에 따른 사업을 수행하기 위해 관련 기관 및 단체 등에 위탁할 수 있으며, 예산의 범위에서 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

제16조(포상) 시장은 저출산 극복 및 인구정책추진 등 현저한 공로가 있다고 인정되는 개인·기업·단체 및 공무원 등을 「양주시 포상 조례」에 따라 포상할 수 있다.

제17조(인센티브 지급) ① 시장은 저출산 극복을 위한 아이디어 발굴 등 행사를 운영하고 필요한 경비를 예산의 범위에서 사용할 수 있다.

② 제1항에 따른 인구정책 추진에 공로가 있는 개인·기업·단체 및 공무원에 대하여 「양주시 제안제도 운영 조례」에 따라 보상을 실시할 수 있다.

제18조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

다. 종합 의견

- 저출산 문제가 전국적으로 심화되고 있으며, 양주시도 출산아가 지속적으로 감소하는 등의 저출산 문제를 극복하고 우리시의 지속가능한 발전과 삶의 질 향상에 이바지 하기 위하여 제출된 안건으로
- 「저출산·고령사회기본법」 제4조에 따라 지역의 사회·경제적 실정에 부합하는 저출산 정책 등 인구정책을 수립·시행하기 위하여 관련된 조례의 제정이 필요한 사항이라고 판단됨 ※ 경기도 내 12개지자체 제정·운영중

[저출산·고령사회기본법]

제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가는 종합적인 저출산·고령사회정책을 수립·시행하고, 지방자치단체는 국가의 저출산·고령사회정책에 맞추어 지역의 사회·경제적 실정에 부합하는 저출산·고령사회정책을 수립·시행하여야 한다.

- 2018년 제6차 의정협의회(2018.3.27.) 수정의견을 반영하였음.

■ 참고자료 : 2018년도 저출산 대응 주요 추진사업

1. 세부사업 목록(기존) : 46개사업

연번	사업명	분야	담당부서
1-1	여성장애인 출산비용 지원	임신·출산	복지지원과
1-2	장애인가정 출산비용지원	임신·출산	복지지원과
1-3	임산부, 미취학구강보건사업	임신·출산	보건사업과
1-4	출산준비교실	임신·출산	보건사업과
1-5	모유수유클리닉	임신·출산	보건사업과
1-6	임신부 산전관리	임신·출산	보건사업과
1-7	유축기 대여사업	임신·출산	보건사업과
1-8	미숙아 및 선천성이상아의료비 지원	임신·출산	보건사업과
1-9	선천성대사이상 검사 및 환아관리	임신·출산	보건사업과
1-10	신생아 청각 선별 검사	임신·출산	보건사업과
1-11	청소년 산모 임신출산 의료비지원	임신·출산	보건사업과
1-12	표준모자보건수첩 제작	임신·출산	보건사업과
1-13	고위험임산부 의료비지원	임신·출산	보건사업과
1-14	기저귀 및 조제분유 지원	임신·출산	보건사업과
1-15	영유아 건강검진 안내	임신·출산	보건사업과
1-16	영유아 발달장애 정밀검사비 지원	임신·출산	보건사업과
1-17	산모신생아건강관리 지원사업	임신·출산	보건사업과
1-18	태교음악회	임신·출산	보건사업과
1-19	난임부부지원	임신·출산	보건사업과
1-20	영유아 예방접종 사업	임신·출산	보건사업과
1-21	여성농가도우미 지원	임신·출산	농업정책과
1-22	여성보육비전센터운영	보육·돌봄	여성보육과
1-23	육아종합지원센터	보육·돌봄	여성보육과
1-24	건강가정지원센터 운영	보육·돌봄	여성보육과

1-25	아이돌보미 사업	보육·돌봄	여성보육과
1-26	공동육아나눔터 운영	보육·돌봄	여성보육과
1-27	장난감대여소 확충	보육·돌봄	여성보육과
1-28	경기육아나눔터 지원	보육·돌봄	여성보육과
1-29	맞춤형 부모교육	보육·돌봄	여성보육과
1-30	어린이집 영유아 우유비 지원	보육·돌봄	여성보육과
1-31	영세아전용 어린이집 운영	보육·돌봄	여성보육과
1-32	가정양육수당 지원	보육·돌봄	여성보육과
1-33	영유아보육료 지원	보육·돌봄	여성보육과
1-34	시간제보육서비스제공	보육·돌봄	여성보육과
1-35	다문화가족지원센터 운영	다자녀·결혼이민	여성보육과
1-36	출산장려금 지원	다자녀·결혼이민	여성보육과
1-37	셋째이상 출생아 건강보험 가입 지원	다자녀·결혼이민	여성보육과
1-38	다자녀가구 선택예방접종 지원사업	다자녀·결혼이민	보건사업과
1-39	양주시청 직장어린이집 운영	일·가정양립	자치행정과
1-40	출산휴가자(육아휴직자 포함)대체 인부	일·가정양립	자치행정과
1-41	공무원 유연근무제 확행	일·가정양립	자치행정과
1-42	출산공무원 우대(실적가점 부여)	일·가정양립	자치행정과
1-43	공무원 자녀출산 맞춤형 복지포인트 지급	일·가정양립	자치행정과
1-44	공무원 예비맘 배려사업	일·가정양립	자치행정과
1-45	시간연장형 어린이집 운영지원	일·가정양립	여성보육과
1-46	「가족사랑의 날」 정시퇴근 추진	일·가정양립	혁신전략과

2. 세부사업 목록(신규) : 5개사업

과제 번호	사업명	분야	담당부서
2-1	직원건강 및 심리상담 프로그램 운영	일·가정양립	자치행정과
2-2	인구정책 홍보사업 추진	제도·기반마련	기획예산과
2-3	인구정책 브랜드 개발	제도·기반마련	기획예산과
2-4	저출산 인구정책 인식개선 교육	제도·기반마련	기획예산과
2-5	인구정책 제도기반 마련	제도·기반마련	기획예산과