



## 【검토보고서】

2018.11.15.(목)  
제 299 회 임시회

### 양주시 시정조정위원회 조례 일부개정조례안



**양주시의회**  
Yangju City Council

【전문위원 김유연】



# 양주시 시정조정위원회 조례 일부개정조례안 검 토 보 고

## 1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(기획예산과장)
- 제출일 : 2018년 11월 1일

## 2. 제안이유

- 현재 법령상 통합·운영의 근거 없는 시단위 개별위원회를 임의적으로 통합하여 운영할 수 있도록 조례에 규정되어 있어 관련 규정 삭제를 통해 위원회의 전문성 및 독립성을 보장하고
- 조직개편에 따른 직위 정비 및 위원회 회의 개최 관련조항을 변경하고자 함.

## 3. 주요내용

- 법령에 의하여 처리할 사항 중 근거가 부족한 위원회의 통합 운영 규정을 삭제하여 위원회 운영의 전문성 제고 (안 제3조)
- 회의 개최의 정례화를 유지하면서 의안이 없을 때 개최하지 아니할 수 있도록 규정함 (안 제4조)
- 조직개편으로 인한 직위명 수정 (안 제2조)

## 4. 기타사항

- 관계법령 : 「지방자치법」 제116조
- 예고기간 : 2018. 8. 30. ~ 9. 19.(20일간)

## 5. 검토의견

### 가. 개정개요

- 법제처에서 발간한 「조례 규제개선 사례 50선」 중 우리시 조례에 해당되는 사례를 선별하여 반영·정비하고 있으며,
- 본 개정조례안도 규제개선 대상과제의 하나로(참고자료) 법령의 근거가 없는 조항을 삭제하고 직위명 및 회의 운영방식을 현재에 부합하도록 개정하고자 하는 사항임.

### 나. 주요내용

#### 1) 직위명 변경 (안 제2조)

- 현재 직위명에 맞도록 변경
  - 자치행정국장 → 기획행정실장
  - 국장·담당관·과장·직속기관장 → 실국장·담당관·과장·직속기관장

현행	개정안
<b>제2조(구성) ① (생략)</b> ② 위원장은 부시장이 되고, 부위원장은 <b>자치행정국장</b> 이 되며, 위원장이 사고가 있는 때에는 부위원장, 위원장 및 부위원장 모두가 사고가 있는 때에는 직제순에 따라 선임위원이 그 직무를 대행한다. ③ 당연직위원은 각 국장·담당관·과장·직속기관장 및 사업소장으로 하고 위촉직위원은 각 분야별로 전문적인 기술과 경험이 풍부한 관계 유관기관의 공무원 및 학계와 그 밖의 인사 중에서 시장이 위촉한다.	<b>제2조(구성) ① (현행과 같음)</b> ② ----- <b>기획행정실장</b> ----- ----- ----- ----- ----- ③ ----- <b>실국장·담당관·과장·직속기관장</b> ----- ----- ----- ----- -----

## 2) 법령에 위임없는 위원회 통합운영 규정 삭제 (안 제3조)

- 법령에서 통합 및 대행의 근거가 없음에도 불구하고 별도 위원회가 구성되어있지 않은 시단위 위원회 등의 기능을 대신할 수 있도록 규정되어 있어 이를 삭제하여 위원회의 전문성 및 독립성을 보장하고자 함.

현행	개정안
제3조(심의·결정사항) 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·결정한다. 다만, 이 조례에서 심의·결정(이하 “결정”이라 한다)이라 함은 위원회에 상정된 안건에 대한 자문·조언·권고·건의 등을 말한다.	제3조(심의·결정사항) ----- -----, ----- -----, -----.
<u>2. 각종 법령 및 조례에 의하여 시단위의 위원회·심사위원회·심의회·추진위원회·협의회 등(이하 이 호에서 “위원회 등”이라 한다)에서 처리할 사항 중 별도 위원회 등이 구성되어 있지 아니한 경우의 그 소관사항</u>	<u>&lt;제2호 삭제&gt;</u>

## [관련법령]

### [지방자치법]

- 제116조(합의제행정기관)** ① 지방자치단체는 그 소관 사무의 일부를 독립하여 수행할 필요가 있으면 법령이나 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 합의제행정기관을 설치할 수 있다.  
② 제1항의 합의제행정기관의 설치·운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령이나 그 지방자치단체의 조례로 정한다

## 3) 위원회 회의운영방식 개정 (안 제4조)

- 현재 시정조정위원회를 ‘월1회 개최하는 것을 원칙으로 하고 필요시 수시로 개최’ 하도록 되어있는 운영방식을 현실에 부합하도록 ‘의안이 없을 경우 개최’ 하지 않을 수 있도록 변경

현행	개정안
제4조(회의) ① 위원회는 월1회 개최함을 원칙으로 한다. 다만, 시장의 요구가 있거나 위원장이 필요하다고 인정하는 때에는 수시로 개최할 수 있다.	제4조(회의) ① ----- 다만, 위원장은 의안이 없을 때 개최하지 아니할 수 있다.

#### 다. 종합의견

- 본 조례안은 법제처의 규제정비 기준에 따라 근거없이 위원회를 통합 운영하는 규정을 삭제하고 기타 현재 운영방식에 맞도록 회의개최 방식의 변경 및 위원의 직위를 정비하기 위하여 개정하는 사항으로 개정의 사유가 타당하다고 판단됨.
- 다만, 현재 시정조정위원회가 대행하도록 규정되어 있는 3개의 개별조례 역시 위원회 대행규정을 정비해야 할 것이며, 각 위원회의 본래 기능에 따라 독립적인 위원회를 새로이 구성할 것인지 대행규정만을 삭제할 것인지에 대한 추가적인 판단이 필요할 것으로 보임.

#### [관련 조례 개정현황]

담당부서	조례명	정비(안)	비고
미디어정보담당관	양주시 홍보대사 운영 조례	위원회 규정삭제	제299회 임시회
자치행정과	양주시 명예시민증서 수여 조례	공적심사위원회 대행	제299회 임시회
문화관광과	양주시 향토유적 보호 조례	별도위원구성	개정예정

## 50

### 위원회 운영의 전문성 강화

#### 조례내용

##### 「시정조정위원회 조례」

제3조(기능) 시정조정위원회는 다음 사항을 자문·심의·연구·의결한다.

1. 시정의 기본적인 계획 및 시책에 관한 사항
2. 정부에서 하달하는 주요시책의 검토사항
3. 법령 및 조례·규칙에 의하여 시 단위 위원회, 심의회, 협의회 등(이하 "심의회"라 한다)에서 처리할 사항 중 별도의 심의회가 구성되어 있지 않은 경우 그 소관사항
4. 기타 시장의 결심을 요하는 중요정책에 관한 사항

##### 「지방재정계획 등 심의위원회 운영 조례」

제1조(목적) 이 조례는 「지방재정법」 제33조제9항의 지방재정계획심의위원회, 같은 법 제37조의2의 지방재정투자심사위원회 및 같은 법 제60조제3항의 지방재정공시심의위원회 등의 기능을 갖는 「울릉군 지방재정계획 등 심의위원회」의 구성과 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

## I. 문제점

- 법령상 지자체에 두도록 의무를 부과한 위원회를 다른 법령상 위원회와 통합·운영하기 위해서는 법령에 그 근거가 있어야 하나, 법령상 통합(대행)의 근거 없이 개별 위원회를 임의적으로 통합하여 운영하도록 조례에 규정하고 있어 위원회 운영의 행정편의적 집행 우려

## II. 개선방안

- 법령의 근거 없는 위원회 통합 운영 규정을 삭제하여 위원회의 전문성 및 독립성 보장