



【검토보고서】

2018.12.3(월)
제 300 회 정례회

양주시 상위법령 개정 등에 따른 일괄 개정 조례



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영현】

상위법령 개정 등에 따른 일괄 개정조례 검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(기획예산과장)
- 제출일 : 2018년 11월 26일

2. 제안이유

- 「지방재정법」에 따라 기존에 설치·운용되는 특별회계의 존속기한이 도래함에 따라 조례의 존속기한을 연장하기 위함.

3. 주요내용

가. 특별회계 관련 조례에 존속기한 관련 조항 신설

- 이 특별회계의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다.
다만, 「지방재정법」 제9조제4항에 따라 존속기한을 연장할 수 있다.

나. 개정대상 조례

- 「양주시 의료급여기금 특별회계 설치 및 운영 조례」
- 「양주시 국민기초생활보장수급자 생활안정자금 융자 및 자활지원사업 자금 운용 조례」
- 「양주시 주차장특별회계 설치 조례」
- 「양주시 장기미집행 도시계획시설 대지보상 특별회계 설치 및 운영 조례」
- 「양주시 농업발전기금 설치 및 운용 조례」

4. 참고사항

- 관계법령 : 지방재정법 제9조(회계의 구분)
- 예고기간 : 2018년 10. 22. ~ 11. 11. (20일간)

5. 검토의견

가. 개정 사유

- 「지방재정법」 제9조에서는 지방자치단체가 특별회계를 설치하려면 5년 이내의 범위에서 특별회계의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 하며, ‘별도로 존속기한이 정해져있지 않은 특별회계는 2018년 12월 31일을 그 존속기한으로 본다.’ 라고 규정되어있어
- 우리시에서 운영되고 있는 특별회계 중 존속기한이 명시되어있지 않은 조례에 대하여 상위법령에 따라 존속기한을 5년의 범위 내인 2023년 12월 31일까지로 규정하고자 일괄 제출된 사항임.

관련법령

[지방재정법]

제9조(회계의 구분)

③ 지방자치단체가 특별회계를 설치하려면 5년 이내의 범위에서 특별회계의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 특별회계는 그러하지 아니하다.

④ 지방자치단체의 장은 특별회계를 신설하거나 그 존속기한을 연장하려면 해당 조례안을 입법 예고하기 전에 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 특별회계는 그러하지 아니하다.

[부칙]

제4조(특별회계에 관한 적용례 등) ① 제9조제2항 단서의 개정규정은 2016회계연도 예산안부터 적용한다.

② 이 법 시행 당시의 특별회계로서 제9조제3항의 개정규정에 따라 존속기한을 정하여야 하는 특별회계 중 해당 조례에 별도로 존속기한이 정하여지지 아니한 특별회계 및 존속기한이 2018년 12월 31일을 초과하여 정하여진 특별회계는 2018년 12월 31일을 그 존속기한으로 본다.

나. 주요내용 : 비법정 특별회계 관련 조례의 존속기한 관련 조항 신설

○ 개정대상 조례 (7개 조례)

- 양주시 의료급여기금 특별회계 설치 및 운영 조례
- 양주시 국민기초생활보장수급자 생활안정자금 융자 및 자활지원사업자금 운용 조례
- 양주시 주차장특별회계 설치 조례
- 양주시 장기미집행 도시계획시설 대지보상 특별회계 설치 및 운영 조례
- 양주시 농업발전기금 설치 및 운용 조례
- 양주시 폐기물처리시설사업 특별회계 설치 조례
- 양주시 경영수익사업 특별회계 설치운영 조례

○ 존속기한 : 2023년 12월 31일 (5년간)

[신구조문대비표]

제1조 양주시 의료급여기금 특별회계 설치 및 운영조례	
현행	개정안
<p><제9조 신설></p> <p>제9조(준용) 법령 및 이 조례에 규정한 것을 제외하고는 일반회계의 예에 의한다.</p>	<p>제9조(존속기한) 이 특별회계의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다. 다만, 「지방재정법」 제9조제4항에 따라 존속기한을 연장할 수 있다</p> <p>제10조(준용) -----</p>
제2조 양주시 국민기초생활보장수급자 생활안정자금 융자 및 자활지원사업자금 운용조례	
현행	개정안
<p>제5조(특별회계의 설치) 자금의 효율적인 관리를 위하여 시에 생활안정자금 및 자활지원사업 특별회계를 설치하되, 특별회계의 관리 및 운용은 금융기관을 지정하여 위탁한다.</p> <p><제2항>신설</p>	<p>제5조(특별회계의 설치) ①자금의 효율적인 관리를 위하여 시에 생활안정자금 및 자활지원사업 특별회계를 설치하되, 특별회계의 관리 및 운용은 금융기관을 지정하여 위탁한다.</p> <p>② 이 특별회계의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다. 다만, 「지방재정법」 제9조제4항에 따라 존속기한을 연장할 수 있다.</p>

제3조 양주시 주차장특별회계 설치 조례

현행	개정안
<p><제6조 신설></p> <p>제6조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.</p>	<p>제6조(존속기한) 이 특별회계의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다. 다만, 「지방재정법」 제9조제4항에 따라 존속기한을 연장할 수 있다.</p> <p>제7조(시행규칙) ----- -----.</p>

제4조 양주시 장기미집행 도시계획시설 대지보상 특별회계 설치 및 운영조례

현행	개정안
<p><제7조 신설></p> <p>제7조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 기타 필요한 사항은 규칙으로 정한다.</p>	<p>제7조(존속기한) 이 특별회계의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다. 다만, 「지방재정법」 제9조제4항에 따라 존속기한을 연장할 수 있다</p> <p>제8조(시행규칙) ----- -----.</p>

제5조 양주시 농업발전기금 설치 및 운용 조례

현행	개정안
<p><제18조 신설></p>	<p>제18조(존속기한) 이 특별회계의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다. 다만, 「지방재정법」 제9조제4항에 따라 존속기한을 연장할 수 있다.</p>

제6조 양주시 폐기물처리시설사업 특별회계 설치 조례

현행	개정안
<p><제7조 신설></p>	<p>제7조(존속기한) 이 특별회계의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다. 다만, 「지방재정법」 제9조제4항에 따라 존속기한을 연장할 수 있다.</p>

제7조 양주시 경영수익사업 특별회계 설치운영 조례

현행	개정안
<p><제13조 신설></p>	<p>제13조(존속기한) 이 특별회계의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다. 다만, 「지방재정법」 제9조제4항에 따라 존속기한을 연장할 수 있다</p>

다. 종합검토의견

- 조례 내용상 실제적인 변경사항이 없는 경우 관련성 있는 복수의 자치법규를 신속하고 효율적으로 개정하기 위하여 행정안전부 등에서 일괄개정을 권장하고 있는 바 특별회계의 존속기한을 연장하기 위하여 일괄적으로 제출된 안전임
- 우리시는 법령에 의한 특별회계 3개, 자체 특별회계는 8개 총 11개의 특별회계를 운영하고 있으며, 2014년 5월 28일 지방재정법의 개정에 따라 현재 우리시 자체 특별회계의 존속기한은 2018년 12월 31일 까지임

[양주시 특별회계 설치현황]

연번	담당부서	명칭	근거법률
1	복지지원과	의료급여기금특별회계	해당없음
2	복지지원과	기초생활수급자 등 생활안정자금관리 특별회계	해당없음
3	대중교통과	주차장관리특별회계	해당없음
4	도시계획과	장기미집행도시계획시설대지보상 특별회계	해당없음
5	농업정책과	농업발전기금운용특별회계	해당없음
6	청소행정과	폐기물처리시설특별회계	해당없음
7	기업경제과	경영수익사업특별회계	해당없음
8	도시발전과	도시개발사업특별회계 (폐지예정)	해당없음
9	기업경제과	발전소주변지역지원사업특별회계	발전소주변지역 지원에 관한 법률 제16조의2
10	수도과	수도사업공기업특별회계	지방공기업법 제2조 및 제13조
11	하수과	하수도사업공기업특별회계	

- 존속기한의 도래로 인하여 폐지예정인 도시개발사업특별회계를 제외한 7개 자체 특별회계의 존속기한을 2023년 12월 31일로 연장하기 위한 사항으로 개정의 필요성이 있음.