



【검토보고서】

2018.12.3.(월)
제300회정례회

양주시 주민자치센터 설치 및 운영 조례 일부개정조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영현】

양주시 주민자치센터 설치 및 운영조례 일부개정조례안 검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(자치행정과장)
- 제출일 : 2018년 11월 26일

2. 제안이유

- 양주시 저출산 극복을 위한 두자녀 이상 가정 혜택확대 및 고령화 시대노인 복지 향상을 위한 주민자치 수강료를 감면하고자 함

3. 주요내용

- 「양주시 주민자치센터 설치 및 운영 조례」 제10조(수강료 등) 제5항 관련 [별표]의 감면(50%)대상자 추가
 - 현 행 : 국민기초생활보장수급자, 장애인, 국가유공자, 병역명문가
 - 개 정 : 국민기초생활보장수급자, 장애인, 국가유공자, 병역명문가
다자녀가정, 65세이상 노인(추가)

4. 기타사항

- 관계법령 : 「지방자치법」 제8조
- 예고기간 : 2018. 10. 19. ~ 11. 7.(20일간)

5. 검토의견

가. 개정개요

- 「지방자치법」 제8조에 따라 주민편의 및 복리증진을 도모하기 위하여 읍·면·동에 설치·운영 중인 주민자치센터의 수강료 감면 대상을 추가하고자 제출된 안건임.

[양주시 시정조정위원회 조례]

- 제8조(사무처리의 기본원칙) ① 지방자치단체는 그 사무를 처리할 때 주민의 편의와 복리증진을 위하여 노력하여야 한다.
- ② 지방자치단체는 조직과 운영을 합리적으로 하고 그 규모를 적정하게 유지하여야 한다.
- ③ 지방자치단체는 법령이나 상급 지방자치단체의 조례를 위반하여 그 사무를 처리할 수 없다.

나. 주요내용 : 주민자치센터 수강료 감면대상 추가

- 다자녀가정, 65세 이상 노인 추가 (제10조 관련 별표)

현 행	개 정 안
국민기초생활보장수급자, 장애인, 국가유공자, 병역명문가	국민기초생활보장수급자, 장애인, 국가유공자, 병역명문가, <u>다자녀가정, 65세 이상 노인</u>

- 다자녀가정 : 「양주시 저출산 극복을 위한 인구정책 조례」 제2조에 따른 출산, 입양으로 두 자녀 이상을 양육하고 최연소 자녀가 15세 이하인 가정으로 그 부모와 자녀
- 노인 : 「노인복지법」 제26조(경로우대)에 따른 65세 이상인 사람

- 감면비율 : 50% (기존 감면대상의 감면비율과 동일함)

다. 운영현황 및 예산검토

○ 타시군 운영현황

- 65세이상 감면 : 용인, 성남, 부천, 안양, 의정부, 파주, 시흥, 김포, 광명, 군포, 이천, 오산, 하남, 구리, 의왕, 여주, 양평, 동두천, 연천 (19개 시군)
- 다자녀가정 감면 (11개 시군)
 - 세자녀 : 안산, 의정부, 광명, 구리, 안성(4)
 - 세자녀 18세 : 성남, 과천, 의왕(3)
 - 세자녀 15세 : 시흥(1)
 - 세자녀 13세 : 오산(1)
 - 두자녀 18세 : 부천(1)

○ 읍면동별 이용현황에 따른 수강료 감면 검토

(단위 : 천원, %)

연번	읍면동	수강생 인원	수강료 수입	노 인			다자녀 가정			비고
				인원	비율	감면액	인원	비율	감면액	
	합 계	5,565	277,091	1,120	20	16,800	474	9	7,110	
1	백석읍	532	23,290	99	19	1,485	2	0	30	
2	은현면	154	7,550	42	27	630	11	7	165	
3	남 면	367	19,980	25	7	375	45	12	675	
4	광적면	269	21,740	96	36	1,440	33	12	495	
5	장흥면	388	19,162	134	35	2,010	0	0	0	
6	양주1동	240	9,190	53	22	795	0	0	0	
7	양주2동	1,812	85,096	344	19	5,160	276	15	4,140	
8	회천1동	219	10,420	62	28	930	7	3	105	
9	회천2동	737	39,571	98	13	1,470	17	2	255	
10	회천3동	446	20,417	102	23	1,530	66	15	990	
11	회천4동	401	20,675	65	16	975	17	4	255	

- 2018년 2분기 기준 총 수강인원 5,565명 중
 - 65세 이상 노인은 1,120명으로 감면액은 약 16,800천원이며,
 - 다자녀가정은 474명으로 감면액은 7,110천원으로 예상됨

- 이는 강좌별 최고 금액인 15천원을 기준으로 계상한 금액으로 감면대상자가 수강하는 강좌에 따라 변동이 있을 수 있으나 2018년 2분기 기준으로 볼 때 전체 수강료 수입 277,091천원의 8.6%에 해당하는 23,910천원이 감면될 수 있는 것으로 보여
- 연간 약 1억원의 주민자치센터 수강료 수입감소가 예상됨

라. 종합의견

- 주민자치센터의 수강료 등은 조례 제10조에 따라 시장이 정하는 범위 내에서 위원회의 의견을 들어 위원장이 정하도록 되어있어

「양주시 저출산 극복을 위한 인구정책 조례」에 따른 다자녀가정과 「노인복지법」에 따른 65세 이상의 노인의 수강료를 50%범위 내에서 감면하는 기준을 마련하고자 제출된 안건임

관련법령

[지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정]

제10조(수강료 등) ① 자치센터의 시설 등은 무상이용을 원칙으로 하되, 이용자로부터 수강료 등을 징수할 수 있다.

② 수강료는 프로그램을 이용하는 경우로서 위원회에서 징수한다.

③ 수강료 등의 결정은 시장이 별표로 정하는 기준과 범위안에서 위원회의 의견을 들어 위원장이 정한다.

④ 수강료 등의 징수범위와 요율 등은 수익자 부담원칙과 공공성을 고려하여 합리적으로 정한다.

⑤ 위원장은 제11조제3항의 규정에 의한 이용자가 저소득자 등 특별한 사유가 있다고 인정되는 경우에는 제3항의 규정에 의한 수강료 등을 감면할 수 있으며, 그 기준과 감면비율 등은 별표와 같다.

⑥ 제2항의 규정에 의하여 위원회가 징수한 수강료에 대하여는 위원회가 자치센터의 운영에 필요한 경비로 사용하여야 하며, 그 수입·지출내역을 분기별로 분기 경과 후 20일 이내에 공고·게시 등의 방법으로 일반주민에게 공개하여야 한다.

⑦ 위원장은 수강료의 징수·관리·지출 등을 위하여 위원중에서 회계책임자를 지정하되, 수강료의 징수·관리·지출 등은 위원회의 위원장 명의로 한다.

- 경기도 내 타 시군에서는 65세 이상 노인 감면 19개 시군, 다자녀가정 11개 시군의 수강료 감면을 시행하고 있으며, 의정부, 광명, 구리, 성남, 의왕, 시흥, 오산, 부천 8개 지자체에서는 두 항목 모두 감면규정을 두고 있음
- 조례안 시행 시 수강료 감소에 따른 강사료 예산 추가지원 등의 검토가 필요할 것으로 보이며, 조례안은 감면대상 및 금액에 대한 기준을 정하는 것으로 각 읍면동 주민자치위원회에서는 센터의 원활한 운영을 위하여 감면대상자 비율에 따른 자체적인 기준을 마련할 수도 있음.
- 조례 개정안을 통해 저출산시대에 출산과 양육에 유리한 환경을 조성하고 노년기 여가활동욕구 충족을 통해 노인들의 삶의 질 향상에 기여할 수 있을 것으로 보임.