



## 【검토보고서】

2018.12.03.(월)  
제 300 회 정례회

# 양주시 행정기구 및 정원 조례 일부개정 조례안



【전문위원 김영현】



# 양주시 행정기구 및 정원 조례 일부개정 조례안

## 검 토 보 고

### 1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(자치행정과장)
- 제출일 : 2018년 11월 26일

### 2. 제안이유

- 가. 행정안전부의 '2018년 지방자치단체의 기구 및 정원관리 실태에 대한 현지점검' 사항 반영하고
- 나. 각종 여론수렴 및 민원상담 강화 등 단체장 보좌업무의 원활한 추진을 위해 별정직공무원 직급 상향

### 3. 주요내용

- 가. 행정안전부의 기구 및 정원관리 실태 현지점검사항 반영

#### 1) 현지점검 주요사항

- 2018년 행정안전부의 현지점검 지적사항(농업기술센터 과장 직급 책정 부적정)에 따르면 농업기술센터의 과장은 지방농촌지도관으로 두되, 시 본청의 농정 관련된 과의 기능과 통·폐합하는 경우 해당 지도직공무원 상당계급의 일반직공무원 정원을 복수직으로 책정할 수 있도록 규정
- 이에 따라 농업기술센터 내 과장 직급 정원은 지도관으로 조정하고 본청 농정 기능과 통·폐합한 부서의 장은 복수직렬로 책정

2) 지도직공무원 직급별 정원채정기준 조정(별표 3)

- 지도관 정수 조정에 따라 우리시 조례 별표 3(직급별 정원채정기준) 제2호 '연구직·지도직공무원' 비율 조정

	기 준		변 경	
구 분	지도관	지도사	지도관	지도사
비 율	11% 이내	89% 이상	15% 이내	85% 이상

3) 지도직공무원 기관별·직급별 정원 조정(별표 4)

- 우리시 조례 별표 4(기관별·직급별 정원) 중 직속기관의 5급 및 지도관 정수를 규정에 맞게 조정

	기 준	변 경	증 감
구 분	직속기관	직속기관	
5 급	6	4	△ 2
지도관	2	4	2

나. 별정직공무원 직급 상향

- 1) 신도시 개발에 따른 지속적인 인구 증가로 급변하는 행정환경에 따라 각종 여론수렴 및 민원상담, 체계적인 일정관리 등 단체장의 보좌업무를 원활하게 추진하기 위해 별정직공무원의 직급 상향
- 2) 별정직공무원 직급별 정원채정기준 조정(별표 3)
  - 직급 상향에 따라 우리시 조례 별표 3(직급별 정원채정기준) 제3호 '별정직공무원' 비율 조정

	기 준	변 경
구 분	7급상당	6급상당
비 율	100%	100%

### 3) 별정직공무원 기관별·직급별 정원 조정(별표 4)

- 우리시 조례 별표 4(기관별·직급별 정원) 중 별정직공무원의 직급 조정

직급별	기 준		변 경		증 감
	별정직 계	1	별정직 계	1	-
	7급상당	1	6급상당	1	-

## 4. 기타사항

### 가. 관계법령

- 「지방자치단체의 행정기구 및 정원 등에 관한 규정」

나. 예고기간 : 2018. 11. 9. ~ 11. 12.(3일간)

## 5. 검토의견

### 가. 조례 개정의 개요

- 최근 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」을 위반하여 농업기술센터 과장 복수직급을 부적정하게 책정하였다는 행정안전부의 타 시군 점검시 직급·직렬책정의 위반사례가 있어 사전에 이를 보완하고,
- 신도시 개발 등으로 지속적인 인구가 증가와 행정의 다양화 및 세분화 되고 있어 각종 여론을 수렴하고 민원상담의 업무를 수행하고 있는 단체장 보좌업무의 원활한 추진을 위하여 별정직공무원의 직급을 상향하고자 제출된 안건임.

## 나. 주요 개정사항

### 1) 지도직 공무원 직급별 정원채정기준 조정 (별표3)

구 분	기 존		변 경	
	지도관	지도사	지도관	지도사
비 율	11% 이내	89% 이상	15% 이내	85% 이상

- 양주시 지도직 공무원은 지도관 4명, 지도사 26명 총 30명으로 현행 체계에 부합하도록 개정하는 사항임

※ 현행 : 지도관 13.3%, 지도사 87.7%

### 2) 지도직공무원 기관별 · 직급별 정원 조정(별표4)

구 분	기 존	변 경	증 감
	직속기관	직속기관	
5 급	6	4	△ 2
지도관	2	4	2

- 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제8조에서는 지방농촌진흥기구(농업기술센터)의 과장의 직급을 지방농촌지도관으로 규정하고 있으나
- 현행조례에서는 ‘본청의 농업행정과 관련된 과의 기능과 통·폐합하는 경우’ 상당계급의 일반직공무원 정원을 복수직으로 책정할 수 있도록 되어있는 예외적인 상황을 조례로 규정하고 있어 원칙에 맞도록 농업기술센터 4개 課의 장 모두를 지도직 정원으로 조정하고자 하는 사항임
- 우리시는 2016년 농정관련과와의 통합으로 농업정책과, 축산과 2개의 課에서 일반직공무원 복수직급 책정이 가능한 상황임.

## 관련법령

[지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정]

제16조(지방농촌진흥기구)

- ⑧ 농업기술원과 농업기술센터에 두는 원장, 소장, 국장·부장과 과장·담당관 등의 직급은 별표 2와 같다.

[별표2] 中 지방농촌진흥기구(제16조제8항 관련)

농업기술원					농업기술센터	
원장	국장 또는 부장	과장		특화작목 시험장장	소장	과장· 담당관
		지도사업 분야	시험연구 사업분야			
「국가공무원법」 제2조의2에 따라 고위공무원단에 속하는 일반직공무원	농업연구관 · 농촌지도관	지방농촌 지도관	지방농업 연구관	지방농업 연구관	지방농촌 지도관	지방농촌 지도관

비고

- 위 표 중 농업기술센터의 소장과 과장·담당관에 해당하는 정원에 대하여 필요한 경우(시나 군 본청의 농업행정과 관련된 과의 기능과 통·폐합하는 경우를 말한다)에는 해당 지도직공무원의 상당계급의 일반직공무원 정원(인구가 10만명 이상인 시·군의 경우에는 소장은 4급, 과장·담당관은 5급을 말하며, 인구가 10만명 미만인 시·군의 경우에는 5급을 말한다)을 복수직으로 책정할 수 있다.

### 3) 별정직 공무원 직급 조정 (별표3)

	기 준	변 경
구 분	7급상당	6급상당
비 율	100%	100%

- 행정환경의 변화에 따라 각종 여론수렴, 정책구상, 시책홍보 등 자치단체장의 보좌기능을 강화하기 위하여 별정직 직급을 상향하고자 하는 사항으로

- 「지방별정직공무원 인사규정」에 따르면 별정직 공무원의 임용권자는 지방자치단체의 장이며, 비서 및 비서관을 임용하는 경우에는 「지방별정직 공무원 인사운영지침\*」상 별정직공무원의 임용자격기준에도 적용받지 않아 개정안에 대한 법령상 문제점은 없음

## 관련법령

### [지방별정직 공무원 인사운영지침]

#### 상당계급별 별정직공무원의 임용자격기준(영 제4조제2항 관련)

상당계급	임 용 자 격
6급상당	1. 관련분야 석사학위 소지자 2. 관련분야 학사학위 취득 후 1년 이상 관련분야 실무경력자 3. 학사학위 취득 후 3년 이상 관련분야 실무경력자 4. 전문대학 관련학과 졸업 이상의 학력소지 후 3년이상 관련분야 실무 경력자 5. 5년 이상 관련분야 실무경력자 6. 7급 또는 7급상당 이상의 공무원으로 2년 이상 관련분야 실무경력자 7. 「지방공무원 임용령」 일반직 6급 임용조건에 해당하는 자
7급상당	1. 관련분야 학사학위 취득자 2. 학사학위 취득 후 1년 이상 관련분야 실무경력자 3. 전문대학 관련학과 졸업 이상의 학력소지 후 1년이상 관련분야 실무경력자 4. 3년 이상 관련분야 실무경력자 5. 8급 또는 8급상당 이상의 공무원으로 2년 이상 관련분야 실무경력자 6. 「지방공무원 임용령」 일반직 7급 임용조건에 해당하는 자

#### ※ 비 고

- 별정직 5급상당 과장직위(이에 상당하는 직위를 포함한다) 이상으로 임용하는 경우(임용자격기준 중 학위 없이 관련분야 실무경력요건으로 임용하는 경우만 해당한다)에는 법인 또는 「비영리 민간단체지원법」상 단체의 장이나 부서단위 책임자 또는 관리자로 근무한 경력이 있어야 한다. 다만, 임용예정직위가 비서, 비서관, 그 밖에 이에 준하는 직위이거나 신속한 결원보충 등을 위하여 해당 지방자치단체의 장이 관리자 경력이 필요없다고 인정하는 경우에는 그러하지 아니한다.
- 정규직 또는 상근직으로 근무한 경우가 아니라도 자원봉사, 프리랜서, 단체활동 등 임용예정 직무분야에서 활동한 실적이 있는 경우 해당 기간 동안의 전부 또는 일부를 경력에 포함할 수 있다.
- 비서, 비서관을 임용하는 경우 동 임용자격기준을 적용하지 아니할 수 있다.\*



- 또한 경기도 내 31개 시군 비서실 내 별정직의 정원과 직급현황을 살펴보면 5급 상당이 5개 시군에서 5명, 6급 상당이 25개 시군에서 29명으로 업무의 전문성과 타 시군과의 형평성 고려할 때 개정의 사유가 있다고 판단됨.

[경기도 시군별 별정직(비서실) 정원 직급 현황( '18.11.5. 현재)]

연번	시군명	총 계	직급				
			5급상당	6급상당	7급상당	8급상당	9급상당
		69	5	29	25	8	2
1	수원시	3		1	2		
2	고양시	4	1	2	1		
3	용인시	2		2			
4	성남시	3		1	2		
5	부천시	3		2	1		
6	안산시	3	1	1	1		
7	화성시	4	1	2		1	
8	남양주시	2		1	1		
9	안양시	1		1			
10	평택시	3		1	2		
11	의정부시	3		1	2		
12	파주시	3			2	1	
13	시흥시	4		1	3		
14	김포시	4		1	1	2	
15	광명시	2	1	1			
16	광주시	2		1	1		
17	군포시	2		1		1	
18	이천시	2					2
19	오산시	1		1			
20	하남시	4	1	1	1	1	
21	양주시	1			1		
22	구리시	0					
23	안성시	1		1			
24	포천시	2		1		1	
25	의왕시	2		1		1	
26	여주시	1		1			
27	양평군	1		1			
28	동두천시	3		1	2		
29	과천시	2			2		
30	가평군	1		1			
31	연천군	0					

#### 다. 검토의견

- 관련법령에 따라 농업기술센터의 모든 과장의 정원에 농촌지도관을 포함시키고 현행 운영체계에 맞도록 지도관과 지도사의 비율을 조정하며, 업무의 난이도 및 중요성을 반영하여 별정직의 직급을 상향시키고자 하는 사항으로 별다른 이견은 없음.