



【검토보고서】

2018.12.3(월)
제300회 정례회

양주시 수도급수 조례 일부개정조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김유연】

양주시 수도급수 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

가. 제안자 : 양주시장(수도과장)

나. 제출일 : 2018년 11월 29일

2. 제안이유

- 출산 장려정책의 일환으로 미성년 세 자녀 이상 가구에 대한 수도 사용료를 감면하고 수도요금 현실화를 위하여 요금율을 개선하여 수도재정 안정화 도모 및 급수조례 운영상 미비점을 개선·보완하고자 함

3. 주요내용

- 가. 수도요금 현실화 연차별 계획에 의거 수도요금 요율표의 업종별 톤당 단가를 별지와 같이 개정하고자 함(안 제25조)
- 나. 구경별 정액요금을 삭제하고자 함(안 제2조 및 제25조)
- 다. 업종별 구분표를 개정하고자 함(안 제26조)
- 라. 「주민등록법」상 동일세대를 구성하고 있는 미성년 세 자녀이상의 가구 감면 조항을 신설하고자 함. (안 제36조)
- 마. 이의신청 기간 “90일 이내”에서 “60일 이내”로 개정 (안 제45조)
- 바. 본문 중 “과태료” 삭제 (안 제46조)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「수도법」

나. 입법예고 : 2018. 11. 9. ~ 11. 29. (20일간)

다. 부서협의

1) 협의기간 : 2018. 10. 29. ~ 11. 7. (8일간)

2) 협의결과

- 부패영향평가 : 원안동의
- 성별영향분석 평가 : 개선사항 없음
- 규제심사 : 해당 없음
- 소비자정책심의 : 원안가결

5. 검토의견

가. 개정개요

- 본 조례는 양주시의 수도요금과 급수설비에 관한 공사비 부담구분 및 그 밖의 공급조건 등 급수의 적정관리에 필요한 사항을 「수도법」에서 지방자치단체에 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정한 위임조례이며,
- 개정안에서는 수도요금 현실화를 위하여 요금율을 개선하여 수도 재정 안정을 도모하고 출산 장려정책의 일환으로 미성년 세 자녀 이상 가구에 대한 수도요금 감면 조항을 신설하고자 함

나. 개정내용

1) 수도요금 감면 조항 신설 및 이의신청 기간 개정 등

- 수도요금 개정으로 일부 내용 정비 및 구경별 정액요금 관련 사항 삭제(안 제25조)
- 「주민등록법」상 동일 세대를 구성하고 있는 미성년자 3자녀 이상의 가구에 대한 수도사용료 감면조항 신설(안 제36조)
- 사용요금 및 그 밖에 납부금의 조정 및 정수에 대한 이의신청 기간을 “90일 이내”에서 “60일 이내”로 개정(안 제45조)

현행	개정안
제2조(정의) ----- 1. ~ 4. (생략)	제2조(정의) ----- 1. ~ 4. (현행과 같음)
5. <u>“구경별 기본요금”이란 수도물의 사용여부에 관계없이 급수설비의 유지관리에 필요한 비용을 수도계량기의 구경에 따라 매월 정액으로 부과하는 수도요금을 말한다.</u>	<삭 제>
6. ~ 11. (생략)	5. ~ 10. (현행 제6호~제11호와 같음)
제25조(수도사용요금) ① 요금은 별표 1의 수도요금 요율표의 <u>업종별사용과 별표 3의 구경별 정액요금의 합계액</u> 으로 한다.	제25조(수도사용요금) ① ----- ----- <u>업종별 사용량</u> ----- -----.
② · ③ (생략)	② · ③ (현행과 같음)
제36조(요금 등의 감면) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 수도요금 및 수수료를 감면할 수 있다.	제36조(요금 등의 감면) ① ----- ----- ----- -----.
1. ~ 5. (생략)	1. ~ 5. (현행과 같음)
<신설>	6. 「주민등록법」상 동일 세대를 구성하고 있는 미성년자 <u>세 자녀 이상의 가구</u>
6. (생략)	7. (현행 제6호와 같음)
② (생략)	② (현행과 같음)

<p>제42조(과태료 등) 사기 그 밖에 부정한 수단으로 사용료 또는 분담금의 징수를 면한 자 및 급수시설을 부정사용한 자에게는 그 징수를 면한 요금을 추가 징수하는 외에 <u>별표 4</u>의 기준에 따른 과태료 및 행정처분에 처한다. 다만, 부득이한 사유가 있다고 인정되는 경우에는 이를 경감할 수 있다.</p> <p>제45조(이의신청) ① 사용요금 및 그 밖에 납부금의 조정 및 정수에 이의가 있는 자는 부과 통지를 받은 날부터 <u>90일</u> 이내에 시장에게 이의를 제기할 수 있다. 다만, 과태료에 대한 이의신청은 「질서위반행위규제법」에서 정한 기준을 따른다.</p> <p>② (생략)</p> <p>제46조(지방세 징수의 준용) 이 조례에 따른 요금, <u>수수료</u>, <u>과태료</u>, <u>그 밖의</u> 모든 징수금의 징수에 대해서는 이 조례에 정한 것 이외에는 지방세 징수의 예에 따른다.</p>	<p>제42조(과태료 등) ----- ----- ----- ----- -----<u>별표 3</u>----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>제45조(이의신청) ① ----- ----- ----- -----<u>60일</u>----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>② (현행과 같음)</p> <p>제46조(지방세 징수의 준용)----- -----수수료, 그 밖의 ----- ----- ----- ----- -----.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2) 수도요금 현실화를 위해 연차별 인상(안 제25조 [별표1,2,3])

○ 수도요금의 현실화를 위해 연차별 인상 추진

[별표1] (개정안)

수도요금 요율표(제25조1항 관련)

사 용 요 금						
업종별	사용구분(㎡)	㎡당 단가(원)				
		2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
가정용	1-10이하	484	502	521	539	563
	10초과20이하	788	819	849	879	917
	20초과	1,092	1,134	1,176	1,218	1,271
일반용	1-75이하	1,009	1,048	1,086	1,125	1,174
	75초과150이하	1,334	1,386	1,437	1,488	1,552
	150초과	1,649	1,713	1,776	1,840	1,919
육탕용	1-	1,176	1,221	1,267	1,312	1,369
전용 공업용	1-	651	676	701	726	757
<p>1. 학교(초·중·고)에서 사용하는 일반용 사용요금은 일반용 1단계 요금을 적용한다.</p> <p>2. 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 따라 지정된 산업단지에 공급하는 일반용 수도요금은 수도요금 요율표에도 불구하고 <u>2020년 광역상수도가 통수되는 달까지 아래와 같이 연차별로 적용하고, 통수된 날의 다음달부터는 수도요금 요율표의 전용공업용 요금으로 적용한다.</u></p>						
연도		2019년	2020년	2021년		
㎡당 단가(원)		1,092	1,134	1,176		

[별표 2] (개정안)

업종별 구분표(제26조 관련)

업종별	구분내용
가정용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전용 또는 공공급수전에 의하여 가사용 급수 ○ 물을 사용하지 않는 10㎡미만의 업소 (담배, 연탄, 양곡, 문방구, 지물, 철물 등의 소매점, 부동산중계업, 인장업, 행정서사업, 수예점, 만화가게 등의 기타 유사업소) ○ 국가·지방자치단체에 등록된 사회복지시설 및 국가 유공단체
일반용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 타 업종에 속하지 않는 모든 급수 ○ 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」에 의해 공장 등록된 사업장
욕탕용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 「공중위생관리법」에 의한 목욕장업
전용공업용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공업용 배·급수관을 통해 공급하는 공업용수

[별표 3] (개정안)

과태료 및 행정처분기준(제42조 관련)

위 반 내 용	과 태 료		행 정 처 분
	사기 기타 부정한 수단으로 사용요금 또는 원인자부담금 징수를 면한 자	급수시설을 부정 사용한 자	
1. 급수도용, 승인을 받지 아니한 급수공사, 계량기 작용 방해, 훼손, 무단철거 및 망실	징수를 면한 금액의 5배. 단, 가정용은 3배	500,000원 단, 가정용은 200,000원	<ul style="list-style-type: none"> 부정급수설비 철거 부정급수설비 철거명령 계량기수리 및 구입설치명령, 급수설비철거(명령불이행시는 이행할 때까지 정수처분) 부정급수자 및 방조자 고발
2. 계량기 매몰 공작물 설치 및 봉인파손		30,000원 단, 가정용은 10,000원	<ul style="list-style-type: none"> 원상회복 명령. 다만, 봉인파손의 경우에는 제외(명령불이행시는 이행할 때까지 정수처분)
3. 허가를 받지 아니한 특수가압 시설		100,000원	<ul style="list-style-type: none"> 철거 또는 허가철차이행명령(명령불이행시 이행할 때까지 정수처분)
4. 사설소화전의 무단 사용 또는 봉인파손		50,000원 단, 가정용은 10,000원	<ul style="list-style-type: none"> 과태료를 납부기간내 납부하지 아니할 때에는 이행할 때까지 정수처분
5. 정수처분중인 급수전의 무단 개전		500,000원 단, 가정용은 200,000원	<ul style="list-style-type: none"> 중전처분 이행 및 과태료 납부의무를 이행할 때까지 정수처분
6. 제19조 규정에 의한 급수판매금지 위반		100,000원 단, 가정용은 30,000원	<ul style="list-style-type: none"> 과태료 납부기간내 납부하지 아니할 때에는 이행할 때까지 정수처분
7. 업종위반			<ul style="list-style-type: none"> 업종위반일로부터 기산하여 차액추징 업종 직권변경 추징금을 납부기간내 납부하지 아니하는 때에는 이행할 때까지 정수처분

■ 양주시 수도급수 조례 [별표3] (개정안) “삭제”

구경별 정액요금

계량기구경별	정액요금	비고
13mm	500원	
20mm	910원	
25mm	1,560원	
30mm	2,810원	
40mm	4,090원	
50mm	6,740원	
80mm	14,000원	
100mm	23,310원	
150mm	50,150원	
200mm	70,430원	
250mm	97,550원	
300mm 이상	120,970원	

○ 수도요금 산정기준 비교

- 현행 수도요금 (2015년 ~ 2018년)

업종별	사용구분(m³)	m³당 단가(원)			
		2015년	2016년	2017년	2018년
가정용	0-20이하	520	540	560	580
	20초과 30이하	990	1,000	1,010	1,020
	31이상	1,300	1,310	1,310	1,310
일반용	0-100이하	1,020	1,040	1,060	1,080
	100초과 1,000이하	1,430	1,430	1,440	1,440
	1,000초과	1,730	1,740	1,740	1,740
욕탕용	0-1,000이하	870	890	910	920
	1,000초과 2,000이하	1,120	1,130	1,130	1,140
	2,000초과	1,360	1,370	1,380	1,380
산업용	0-1,000이하	1,230	1,230	1,230	1,230
	1,000초과	1,430	1,430	1,430	1,430
전용공업용	톤당	490	530	570	620
산업단지용	m³ 당	840	920	1,000	1,050

- 개정 수도요금 (2019년 ~ 2023년)

업종별	사용구분(m³)	m³당 단가(원)				
		2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
가정용	1-10이하	484	502	521	539	563
	10초과20이하	788	819	849	879	917
	20초과	1,092	1,134	1,176	1,218	1,271
일반용	1-75이하	1,009	1,048	1,086	1,125	1,174
	75초과150이하	1,334	1,386	1,437	1,488	1,552
	150초과	1,649	1,713	1,776	1,840	1,919
욕탕용	1-	1,176	1,221	1,267	1,312	1,369
전용공업용	1-	651	676	701	726	757
산업단지용	m³ 당	1,092	1,134	1,176	-	-

- 수도요금 현실화 연차별 계획에 따라 수도요금 업종별 톤당 단가를 인상하고자 하는 사항이며 가정용, 일반용의 요금은 종전과 비교해 단가가 인하되었고 욕탕용, 공업용에서 다소 인상됨

- 업종별 평균 수도배출량을 반영하여 가정용, 일반용에 대하여 누진 부과구간을 조정하고 종전 산업용을 일반용으로 통합하였으며, 욕탕용, 공업용에 대하여는 1m³당 부과로 변경함
- 업종 중 '일반용'에 「산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률」에 의해 공장 등록된 사업장을 신설함
- 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 따라 지정된 산업단지에 공급하는 일반용 수도요금은 2020년 광역상수도가 통수되는 달까지 산업단지용으로 적용하고, 통수된 날의 다음달부터는 수도요금 요율표의 전용공업용 요금을 적용함
- 정액요금은 사용량과는 무관하게 계량기 수도전 별로 정액으로 부과되는 수도요금으로 실제 사용하지 않는 수용가도 정액요금이 발생하므로 계량기 구경별 정액요금을 삭제함

○ 요율구간 개선 및 인상 후 양주시(예상) 요금수익 구조

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
조정량(천톤) ①	26,895	27,484	28,087	33,124	33,956	34,802	35,662
급수수익(백만원) ②	24,634	25,729	27,710	32,376	34,394	36,487	38,978
인상 후 톤당요금 ③(②/①)	916	936	987	977	1,013	1,048	1,093
인상 전 톤당요금 ④	916	936	949	905	904	904	903
총괄원가(백만원) ⑤	32,798	33,399	34,119	36,419	37,547	38,373	38,864
톤당원가(원) (⑤/①)	1,220	1,215	1,215	1,099	1,106	1,103	1,090
누적 인상액(원) ⑥(③-④)	-	-	38	72	109	144	190
누적 인상률 (⑥/④)	-	-	4%	8%	12%	16%	21%
현실화율 (②/③)	75%	77%	81%	89%	92%	95%	100%

- 수도요금 인상에 따른 양주시의 요금수익 예상액은 현재 대비 5년 후에는 132억원으로 추산됨

- 2018년 현실화율은 77%로 수도사업 독립채산 경영을 위해 2019년부터 2023년까지 향후 5년간 현실화율 100% 달성을 계획함

다. 종합검토 의견

- 본 조례안은 「주민등록법」상 동일세대를 구성하고 있는 미성년 3자녀 이상 가구에 대한 수도요금 감면조항을 신설하여 출산장려정책을 견인하는 동시에 수도요금 연차별 현실화계획을 반영함으로써 수익자 부담원칙을 실현하여 수도사업공기업의 적자구조를 개선하고 양주시의 재정건전성 재고 및 효율적인 예산운영에 기여할 것으로 판단됨

○ 경기도 각 시군별 수도요금 현실화율 순위

(전국 평균 81.5%, 2017년 행안부 지방공기업 결산공시)

순위	기관명	연간 조정량(톤)	급수수익 (백만원)	총괄원가 (백만원)	m ³ 당요금 (원)	m ³ 당원가 (원)	요금 현실화율
	경기도 계	1,483,754,149	1,004,713	1,160,692	677	782	86.56%
1	김포시	40,432,793	34,317	32,817	849	812	104.57%
2	이천시	19,972,185	24,383	24,051	1,221	1,204	101.38%
3	시흥시	61,382,009	36,683	36,588	598	596	100.26%
4	하남시	22,551,708	14,000	14,058	621	623	99.59%
5	안양시	57,098,641	37,739	38,815	661	680	97.23%
6	평택시	64,771,635	62,441	64,919	964	1,002	96.18%
7	수원시	122,503,480	81,897	86,513	669	706	94.66%
8	화성시	89,121,171	76,700	82,615	861	927	92.84%
9	고양시	104,944,778	64,770	69,960	617	667	92.58%
10	안산시	171,421,649	80,053	89,074	467	520	89.87%
11	남양주시	56,424,244	44,387	49,618	787	879	89.46%
12	용인시	101,644,833	64,869	72,761	638	716	89.15%
13	의정부시	40,904,622	29,692	33,373	726	816	88.97%
14	광주시	33,994,760	22,004	24,907	647	733	88.35%
15	군포시	26,736,485	19,860	22,492	743	841	88.30%
16	부천시	87,306,012	49,951	56,980	572	653	87.66%
17	광명시	31,317,429	17,913	21,163	572	676	84.65%
18	파주시	57,104,152	40,338	51,709	706	906	78.01%
19	성남시	105,020,332	47,504	61,116	452	582	77.73%
20	안성시	24,014,148	21,270	27,473	886	1,144	77.42%
21	오산시	22,430,865	13,726	17,937	612	800	76.52%
22	구리시	18,715,407	13,068	17,134	698	916	76.27%
23	과천시	6,415,380	5,458	7,264	851	1,132	75.13%
24	양주시	26,895,270	24,634	32,799	916	1,220	75.11%
25	의왕시	15,511,881	11,111	15,197	716	980	73.11%
26	동두천시	23,989,921	17,066	23,843	711	994	71.57%
27	연천군	13,073,242	10,629	15,050	813	1,151	70.63%
28	양평군	7,043,949	8,135	13,640	1,155	1,936	59.64%
29	포천시	15,175,500	14,691	25,378	968	1,672	57.89%
30	여주시	10,758,941	9,204	17,608	855	1,637	52.27%
31	가평군	5,076,727	6,220	13,842	1,225	2,727	44.93%