



【검토보고서】

2018.12.3(월)
제300회 정례회

양주시 하수도 사용 조례 일부개정조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김유연】

양주시 하수도 사용 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

가. 제안자 : 양주시장(하수과장)

나. 제출일 : 2018년 11월 26일

2. 제안이유

가. 하수도사용료의 현실화로 하수도 재정의 안정화 도모

나. 출산 장려정책의 일환으로 세 자녀 이상 가구에 대한 하수도사용료 감면조항 신설

3. 주요내용

가. 하수도사용료의 연차별 인상으로 사용료를 현실화함(안 제11조)

나. 미성년 세 자녀 이상가구에 대한 하수도사용료를 감면함(안 제22조)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「하수도법」

나. 입법예고 : 2018. 11. 9. ~ 11. 29. (20일간)

다. 부서협의

1) 협의기간 : 2018. 8. 6. ~ 10. 26. (80일간)

2) 협의결과

- 부패영향평가 : 원안동의
- 성별영향분석 평가 : 개선 대상 없음
- 규제심사 : 해당없음
- 소비자정책심의 : 원안 통과

5. 검토의견

가. 개정개요

- 본 조례는 양주시의 하수도 설치 및 관리에 관하여 「하수도법」과 같은 법 시행령 및 같은 법 시행규칙에서 지방자치단체에 위임한 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정한 위임조례이며,
- 개정안에서는 하수도사용료의 현실화로 하수도 재정의 안정을 도모하고 출산장려 정책의 일환으로 미성년 세 자녀 이상 가구에 대한 하수도사용료 감면조항을 신설하고자 함

나. 개정내용

1) 상위법 개정 반영 및 하수도 사용료 감면조항 신설

- 상위법령 개정에 따라 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」을 「물환경보전법」으로 개정함(안 제11조, 14조)
- 「주민등록법」상 동일세대를 구성하고 있는 미성년자 3자녀 이상의 가구에 대한 하수도 사용료 감면조항 신설(안 제22조)
- 「지방세기본법」이 전부 개정되어 인용법 조항 변경(안 제23조)

현행규정	개정안
제11조(공공하수도 사용료) ① ~ ② (생략) ③ 시장은 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제32조제8항에 따라 별도 배출허용기준이 고시된 지역에 대하여 별표 1의 공공하수도 사용료 외에 별표 2의 수질하수도 사용료를 추가로 징수할 수 있다.	제11조(공공하수도 사용료) ① ~ ② (현행과 같음) ③ ----- 「물환경보전법」 ----- ----- ----- ----- -----.

④ (생략)	④ (현행과 같음)
<p>제14조(하수배출량의 조사)</p> <p>① ~ ③ (생략)</p> <p>④ 제1항에 따라 조사한 하수의 양이 신고한 하수배출량과 다를 때에는 조사결과를 기준으로 하수배출량을 조정할 수 있다. 다만, 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제38조의2에 따라 측정기기를 부착한 경우에는 동 기기에 의해 측정된 폐수량을 하수배출량으로 볼 수 있다.</p> <p>⑤ (생략)</p>	<p>제14조(하수배출량의 조사)</p> <p>① ~ ③ (현행과 같음)</p> <p>④ ----- ----- ----- ----- 「물환경보전법」----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>⑤ (현행과 같음)</p>
<p>제22조(감면 등) ① (생략)</p> <p>1. ~ 5. (생략)</p> <p>(신설)</p> <p>6. 그 밖에 시장이 필요하여 규칙으로 정하는 자</p> <p>② (생략)</p>	<p>제22조(감면 등) ① (현행과 같음)</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>6. 「주민등록법」상 동일세대를 구성하고 있는 미성년 3자녀 이상의 가구.</p> <p>7. (현행 '6.'과 같음)----- -----</p> <p>② (현행 2항과 같음)</p>
<p>제23조(이의신청) ① (생략)</p> <p>② 제1항에 따른 이의신청의 방법과 처리절차 등은 「지방세기본법」 제118조와 제121조부터 제127조까지의 규정을 준용한다.</p> <p>[별표1] 공공하수도 사용료 산정 기준 (제11조제2항 관련)</p>	<p>제23조(이의신청) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- -----제90조와 제94조부터 제100조----- -----.</p> <p>‘붙임1’과 같이 개정</p>

2) 하수도 사용료의 연차별 인상으로 사용료 현실화(안 제11조)

○ 하수도 사용료의 연차별 인상으로 사용료를 현실화하고자 함

[별표 1] (개정안)

공공하수도 사용료 산정기준(제11조제2항)

1. 하수도 사용업종 구분

- 하수도 사용업종은 「양주시 수도급수 조례」의 상수도 업종에 준한다.
- 상기 업종에 사용한 물은 상수도, 지하수 및 기타 용수 등에 관계없이 해당 하수도업종을 적용한다.
- 상기 내용에 명시되지 아니한 업종에 대하여는 해당 유사업종으로 분류, 적용한다.

2. 하수도 사용료 산정기준

업종별	사용구분(㎡)	㎡당 단가(원)			
		2019년	2020년	2021년	2022년
가정용	1 ~ 10	360	450	550	640
	11 ~ 20	460	580	710	830
	21 이상	660	830	1,010	1,180
일반용	1 ~ 50	480	610	740	870
	51 ~ 100	680	860	1,040	1,220
	101 이상	950	1,200	1,460	1,710
욕탕용	1 ~	690	870	1,060	1,240
산업용	1 ~	820	1,040	1,260	1,480

- 주 1. 단일시설 내에서 하수가 복합적으로 발생하는 때에는 분리가 가능한 경우에는 분리된 업종의 사용요율을 적용하고, 분리가 불가능한 경우에는 높은 요율의 업종을 적용한다.
2. 「초·중등교육법」 제2조 각 호의 학교에 대하여는 일반용 1단계 요금을 적용한다.

○ 하수도 사용료 산정기준 비교

업종별	사용구분(m³)	m³당 단가(원)		사용구분(m³)	m³당 단가(원)			
		2015년	2016년		2019년	2020년	2021년	2022년
가정용	0-20이하	260	310	1 ~ 10	360	450	550	640
	20초과 30이하	340	400	11 ~ 20	460	580	710	830
	31이상	480	570	21 이상	660	830	1,010	1,180
일반용	0-100이하	370	440	1 ~ 50	480	610	740	870
	100초과 1,000이하	510	610	51 ~ 100	680	860	1,040	1,220
	1,000초과	720	860	101 이상	950	1,200	1,460	1,710
욕탕용	0-1,000이하	360	430	1 ~	690	870	1,060	1,240
	1,000초과 2,000이하	450	540					
	2,000초과	570	680					
산업용	0-1,000이하	380	490	1 ~	820	1,040	1,260	1,480
	1,000초과	430	560					

- 양주시 하수도 사용료는 2018년 현재 현실화율이 21%에 불과하여 하수도 사용료를 현실화하고자 1m³당 평균 436원인 하수도 사용료를 매년 170원씩 4년간 인상하고자 하는 사항으로
- 업종별 평균 하수배출량을 반영하여 가정용, 일반용에 대하여 누진 부과구간을 조정하였으며 욕탕용, 산업용에 대하여는 1m³당 부과로 변경하였음

○ 평균사용 구간의 인상요금 비교(현재와 4개년 후)

(단위 : 원)

업종	사용량	현재 요금(A)	개선요금 (B)	비교	
				증감액(B-A)	증감율
가정용	1구간끝사용량(10m³)	3,100	6,400	3,300	106%
	평균사용량(16m³)	4,960	11,380	6,420	129%
	3구간사용량(30m³)	10,200	26,500	16,300	160%
일반용	1구간끝사용량(50m³)	22,000	43,500	21,500	98%
	평균사용량(77m³)	33,880	76,440	42,560	126%
	3구간사용량(1,000m³)	593,000	1,643,500	1,050,500	177%
욕탕용	평균사용량(1,018m³)	439,720	1,262,320	822,600	187%
	3구간사용량(2,000m³)	970,000	2,480,000	1,510,000	156%
산업용	평균사용량(267m³)	130,830	395,160	264,330	202%
	1구간끝사용량(1,000m³)	490,000	1,480,000	990,000	202%

- 업종별 평균사용 구간의 인상요금을 현재와 4개년 후를 비교해 보면 가정용, 일반용에 비해 옥탕용, 산업용에서 비교적 높은 인상률을 보이고 있음

○ 요율구간 개선 및 인상 후 양주시 (예상)요금수익 구조

(단위 : 천원, 톤)

구분	2018년	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	비고
사용량 ①	26,263,467	26,263,467	27,657,122	29,039,978	30,491,977	
사용료수익 ②	11,453,587	15,920,486	21,469,230	27,481,820	34,041,997	
총괄원가 ③	54,785,592	55,109,116	59,281,128	63,192,005	66,801,125	
평균요금 ④ (②/①)	436원	606원	776원	946원	1,116원	
평균원가 ⑤ (③/①)	2,086원	2,098원	2,143원	2,176원	2,191원	
인상액(누적)	-	170원(170)	170원(340)	170원(510)	170원(680)	
현실화율 ⑥ (②/③)	21%	29%	36%	43%	51%	

- 하수도 요금 인상 후 우리시의 예상 요금수익 구조를 보면 현재와 4개년 후를 비교 시 약 225억원의 수익 차이가 있음
- 현재 하수도공기업은 매년 일반회계에서 수백억원의 전입금을 지원 받아 운영되고 있는바 금번 조례 개정을 통해 하수도 요금을 인상할 경우 인상된 수익금만큼 일반회계 전입금이 상대적으로 감소할 것으로 예상되며 이는 양주시 재정건전성 제고 차원에서도 바람직하다고 사료됨

○ 연간 전입금 현황(일반회계 → 하수도사업공기업특별회계)

연도	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
전입금(억원)	134	119	180	160	190	230

○ 경기도내 각 시군별 하수도요금 현실화율 순위 및 인상추이

순위	구분	평균원가 (원)	평균요금 (원)	현실화율 (%)	요금인상추이 (조례 규정)	비고
평균	경기도	1,781.8	491.6	42.4		
1	군포시	627	554	88	기 인상	
2	의왕시	796	589	74	2013~2017 4개년 연차인상	
3	부천시	723	517	72	2015~2017 3개년 연차인상	
4	안산시	422	296	70	2017년 인상 (수시인상)	
5	시흥시	603	416	69	2012~2013 2개년 연차인상	
6	성남시	685	457	67	기 인상	
7	안양시	728	447	61	2015~2017 3개년 연차인상	
8	광명시	549	321	58	2015~2017 3개년 연차인상	
9	오산시	785	452	58	2015~2017 3개년 연차인상	
10	수원시	630	343	54	2017~2020 4개년 연차인상	
11	의정부시	1,032	556	54	2014~2017 4개년 연차인상	'14년2회인상
12	고양시	1,012	479	47	기 인상	
13	용인시	1,427	665	47	2018년 인상 (매년인상)	
14	남양주시	1,462	686	47	2013~2016 4개년 연차인상	
15	화성시	995	435	44	2015~2017 3개년 연차인상	
16	평택시	1,276	555	43	2015~2017 3개년 연차인상	
17	김포시	1,624	548	34	2015~2017 3개년 연차인상	
18	구리시	1,765	595	34	2015~2017 3개년 연차인상	
19	동두천시	1,215	417	34	2016~2017 2개년 연차인상	
20	이천시	1,787	543	30	2015~2018 4개년 연차인상	
21	과천시	1,147	344	30	2017~2018 2개년 연차인상	
22	안성시	2,775	691	25	2017~2021 5개년 연차인상	
23	광주시	2,433	588	24	2016~2017 2개년 연차인상	
24	여주시	773	186	24	2016~2017 2개년 연차인상	
25	파주시	1,927	443	23	2017~2021 5개년 연차인상	
26	양주시	1,981	421	21	2015~2016 2개년 연차인상	
27	하남시	1,727	239	13	2017~2019 3개년 연차인상	
28	포천시	4,047	544	13	2016~2020 5개년 연차인상	
29	연천군	4,977	651	13	2016~2020 5개년 격년인상	
30	가평군	6,650	743	11	2015~2017 3개년 연차인상	
31	양평군	6,603	266	4	2016~2018 3개년 연차인상	

- 현재 양주시 하수도 요금은 경기도 평균요금 491.6원, 현실화율 42.4%에 비해 평균요금 421원, 현실화율 21%로 현실화율은 경기도 31개시군 중 26번째로 현저히 낮으며
- 사용료 421원은 처리비용 1,981원에 한참 못 미치고 있어 지속가능한 하수도공기업 재정을 확보하기 위해서라도 하수도 요금 인상이 불가피함

다. 종합검토 의견

- 본 조례안은 우리시의 출산 장려 정책의 한 방안으로 「주민등록법」상 동일세대를 구성하고 있는 미성년 3자녀 이상 가구에 대한 하수도 사용료 감면조항을 신설하고 상위법 개정을 반영하였으며
- 우리시는 그간 소비자 물가안정을 위하여 하수도사용료를 적기 인상치 않아 전국(42%) 및 경기도(42%) 평균 현실화율(운영비용 대비 사용료 비율)의 절반수준에 불과하여 하수도 사용료의 인상이 불가피하며, 사용료 현실화로 하수도 재정의 안정을 도모하기 위해 조례 개정은 반드시 필요하다고 판단됨
- 현재 하수도 공기업은 매년 일반회계에서 수백억원의 전입금을 지원 받아 운영되고 있어 하수도 사용료 인상을 통한 하수도 공기업의 재정적자 수지 개선에 도움이 될 것으로 사료됨