



【검토보고서】

2019.2.12(화)
제302회 임시회

참좋은지방정부협의회 운영규약 동의안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영헌】

참좋은지방정부협의회 운영규약 동의안 검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(자치행정과)
- 제출일 : 2019년 2월 1일

2. 제안이유

- 가. 지방자치 발전과 주민체감 행정서비스 확산에 필요한 지방정부 간 포괄적 교류 및 실질적 협력 강화를 위해 참좋은지방정부협의회를 구성·운영하고자
- 나. 협의회 운영규약을 제정하고 「지방자치법」 제152조 제2항에 따라 그 운영규약에 대한 의회의 의결을 구하고자 함

3. 주요내용

- 가. 목적과 기능을 명시함(안 제2조 ~ 안 제3조)
- 나. 협의회 구성에 관한 사항을 규정함(안 제4조)
- 다. 임원 및 임기를 규정함(안 제5조 ~ 안 제6조)
- 라. 회의 및 의결에 관한 사항을 규정함(안 제7조 ~ 안 제8조)
- 마. 의안의 제출에 관한 사항을 규정함(안 제9조)
- 바. 회의결과에 대한 조치 사항을 규정함(안 제12조)
- 사. 사무국의 업무를 규정함(안 제13조 ~ 안 제14조)
- 아. 재원 및 부담금에 관한 사항을 규정함(안 제16조 ~ 안 제17조)
- 자. 예산 및 결산, 감사에 관한 사항을 규정함(안 제19조 ~ 안 제20조)

4. 참고사항

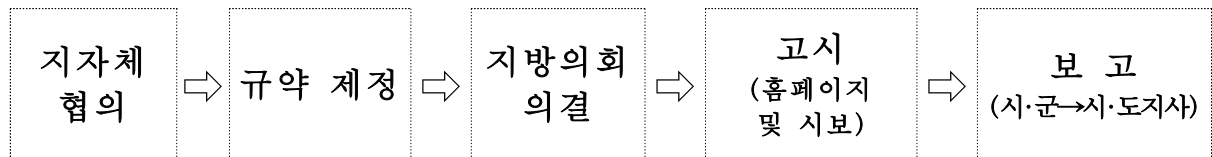
가. 관계법령

- 1) 지방자치법 제152조에서 제158조
- 2) 지방자치법 시행령 제95조에서 제102조

나. 구성기관 : 78개 기초자치단체 ('18.11.기준)

다. 예산조치 : 협의회 연간 부담금 500만원 반영(2019년 1회추경)

라. 행정협의회 설립절차(지방자치법 제152조)



- (규약제정) 명칭, 구성 자치단체, 처리하는 사무, 조직·위원 선임 방법, 경비 부담 및 지출 방법 등의 내용 포함
- (지방의회 의결) 각 자치단체 의회에서 규약 의결
- (고시) 지방자치단체 홈페이지 및 시보에 고시
- (보고) 상급기관에 보고

5. 검토의견

가. 참좋은지방정부협의회 개요

- 가입현황 : 전국 78개 지자체 (별첨1 참조)
- 구성일시 : 2018. 10. 15.
 - 창립결의, 규약승인 및 임원구성(회장:논산시장, 사무국장:성동구청장)
- 부담금 : 연500만원
- 협의회 목적
 - 주민체감·생활밀착형 정책 등 국내외 모범 지방행정 사례 공유
 - 포용적 동반 발전 등을 위한 시·군·구간 호혜적 협력 모색·추진

- 자치분권 등 지방자치제도의 내실 강화를 위한 포괄적 협의

『자치분권 정착으로 시민이 행복한 양주시 건설』

- ⇒ 주민주권 실현(주민참여권 보장 등 주민조례발안제 도입)
- ⇒ 중앙권한의 획기적인 지방이양(중앙-자치단체간 사무 재배분)
- ⇒ 재정분권의 강력한 추진(국세·지방세 구조개선, 국고보조사업 개편)
 - ※ 국세:지방세 비율개편 : 8:2 → 7:3
- ⇒ 중앙-지방 및 자치단체간의 협력강화(정책결정 과정 자치단체의 참여 제도화)
- ⇒ 자치단체의 자율성과 책임성 확대(지방의회 인사권 독립)
 - ※ 시군구의원 의정활동 지원을 위한 '정책지원 전문인력' 근거마련

나. 안전 배경

- 지방자치 발전과 주민체감 행정서비스 확산에 필요한 지방정부 간 포괄적 교류와 실질적 협력 강화를 위한 자치단체 간 네트워크 로써 자치분권과 행정혁신 추진을 위한 법적 기반 구축 및 사회적 공감대 확산을 위한 지방정부협의회임
- 본 동의안은 양주시가 참좋은지방정부협의회를 「지방자치법」 제152조에 따라 행정협의회로 구성하고자 참좋은지방정부협의회 운영 등에 필요한 사항을 정한 규약(안)에 대하여 의회 의결을 받고자 하는 사항임
- 지방자치법 제152조 제1항에서는 2개 이상의 지방자치단체에 관련된 사무를 공동으로 처리하기 위하여 행정협의회를 구성할 수 있고, 같은 조 제2항에서는 지방자치단체는 협의회를 구성하려면 관계 지방자치단체 간의 협의에 따라 규약을 정하여 관계 지방의회의 의결을 각각 거친 후 고시하도록 규정하고 있음

[관계법령]

[지방자치법]

제152조(행정협회의의 구성) ① 지방자치단체는 2개 이상의 지방자치단체에 관련된 사무의 일부를 공동으로 처리하기 위하여 관계 지방자치단체 간의 행정협의회(이하 "협의회"라 한다)를 구성할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 시·도가 구성원이면 행정자치부장관과 관계 중앙행정기관의 장에게, 시·군 또는 자치구가 구성원이면 시·도지사에게 이를 보고하여야 한다.

② 지방자치단체는 협의회를 구성하려면 관계 지방자치단체 간의 협의에 따라 규약을 정하여 관계 지방의회의 의결을 각각 거친 다음 고시하여야 한다.

③ 행정자치부장관이나 시·도지사는 공익상 필요하면 관계 지방자치단체에 대하여 협의회를 구성하도록 권고할 수 있다.

다. 규약안의 구성 및 주요 내용 : 22개의 조문 및 부칙

1) 목적(안 제2조)

- 주민 중심의 지속가능한 지방자치단체 발전에 실질적으로 기여하기 위함

2) 기능(안 제3조)

- 주민체감·생활밀착형 정책 등 국내·외 모범 지방행정 사례 공유 및 조사·연구
- 지방자치분권 등 지방자치제도의 내실 강화를 위한 포괄적 협의
- 포용적 동반 발전 등을 위한 시·군·구 간 호혜적 협력 방안 모색·추진
- 그 밖에 협의회 목적을 달성하기 위해 결의한 사항

3) 구성(안 제4조)

- 협의회 목적에 찬동하는 지방자치단체로 구성하며, 위원은 그 지방자치단체의 장으로 함

4) 임원(안 제5조 ~ 안 제6조)

- 위원총회에서 회장 1명과 감사 1명, 부회장과 사무총장, 사무

부총장 선임

- 임원의 임기는 1년, 1회에 한해 연임 가능

5) 회의 및 의결(안 제7조 ~ 안 제8조)

- 회의는 정기위원총회와 임시위원총회, 회장단회의로 구분,
정기위원총회는 연 1회 반드시 소집하며, 임시위원총회는 회장이
필요하다고 인정할 때 또는 위원 5분의 1 이상의 동의가 있는
경우에 소집
- 회장단 회의는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 부회장 3분의
1 이상의 동의가 있는 경우에 회장이 소집하며, 사무총장 및
사무부총장 등 기타 임원과 자문위원을 배석시킬 수 있음
- 협의회 회의는 재적위원 과반수 참석으로 회의를 시작하고
출석위원 과반수의 찬성으로 의결

6) 의안 제출(안 제9조)

- 회장은 회의개최 20일 전까지 각 위원에게 의안을 제출토록 통보
- 상정할 의안은 회의개최 10일 전까지 회장에게 제출

7) 회의결과에 대한 조치(안 제12조)

- 회장은 회의록을 작성하여 회원에게 통보
- 회장은 협의회 회의에서 심의 결정한 사항이 반영되도록 필요한
조치를 취해야 하며, 그 추진상황을 종합하여 차기 협의회 회의
시 보고하여야 함

8) 사무국(안 제13조 ~ 안 제14조)

- 협의회 효율적 운영을 위해 사무국을 구성 운영함
- 사무국은 회장이 임명하는 사무국장과 필요한 직원으로 구성
되며, 조직 및 정원, 급여는 회장단 회의에서 별도 세칙으로
정함

9) 자문위원(안 제15조)

- 협의사항에 관한 자문을 구하기 위하여 자문위원을 둠

10) 재원(안 제16조 ~ 안 제17조)

- 재원은 시·군·구의 정기 및 특별부담금, 기타 수입으로 함
- 부담금은 회장단회의에서 정함

11) 예산 및 결산, 감사 실시(안 제19조 ~ 안 제20조)

- 협의회의 세입·세출예산은 회장단 회의에서 심의하고 총회에서 승인하며, 집행예산은 정산하여 결산함
- 감사는 매 회계년도말 이전에 예산집행 등 협의회 재정운영 상황에 대해 감사를 실시하고 감사가 소속된 시·군·구의 감사담당 공무원을 지정하여 대행하게 할 수 있음

라. 검토의견

- 본 동의안은 양주시가 ‘참좋은지방정부협의회’를 「지방자치법」 제152조에 따라 행정협의회로 구성하고자 ‘참좋은지방정부협의회’ 운영 등에 필요한 사항을 정한 규약(안)에 대하여 의회 의결을 받고자 하는 사항임
- ‘참좋은지방정부협의회’는 지방자치 발전과 주민체감 행정서비스 확산에 필요한 지방정부 간 포괄적 교류와 실질적 협력 강화를 위해 협의회를 구성하는 사업으로 전국 78개 지자체가 참여하고 있음
- 주민체감·생활밀착형 정책 등 국내·외 모범 지방행정사례 공유 및 조사 연구, 지방자치분권 등 지방자치제도의 내실 강화 협의 및 시·군간 호혜적 협력 방안 모색·추진으로 공동현안사항에 대한 선제적 대응관리 차원에서 필요하다고 판단됨

[별표]

참좋은지방정부협의회 회원 기초지자체 명단

2018.11.8. 현재

구 분		회원 기초자치단체명
계		총 78개
수도권	서울(16)	종로구, 용산구, 성동구 , 동대문구, 성북구, 강북구, 도봉구, 은평구 , 서대문구, 마포구, 양천구 , 강서구, 강동구, 구로구, 동작구, 관악구
	인천(4)	동구, 미추홀구, 남동구, 옹진군
	경기(21)	수원시, 안양시, 부천시, 광명시, 양주시, 과천시, 의왕시, 구리시, 남양주시, 오산시 , 화성시 , 시흥시, 군포시, 하남시, 파주시, 여주시, 이천시, 용인시, 안성시, 김포시, 광주시
중부권	대전(4)	동구, 중구 , 서구, 유성구
	충북(3)	중평군 , 음성군, 괴산군
	충남(6)	공주시, 아산시, 논산시, 당진시, 금산군, 부여군
강원(4)		춘천시, 홍천군 , 양구군, 인제군
영남권	부산(3)	북구 , 연제구, 사상구
	울산(5)	중구, 남구, 동구 , 북구, 울주군
	경북(1)	구미시
	경남(2)	창원시 , 거제시
호남권	광주(3)	동구 , 남구, 북구
	전북(4)	전주시, 김제시, 완주군, 부안군
	전남(2)	담양군 , 영광군

※ 의회 의결 전 사무국에 가입의사를 통보한 가입희망 기초자치단체 명단임.

※ 진한 글씨가 회장단(임원) 지자체.