



【검토보고서】

2019.2.12.(화)
제302회 임시회

양주시 지하안전위원회에 관한 조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김유연】

양주시 지하안전위원회에 관한 조례안 검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장 (안전건설과장)
- 제출일 : 2019년 2월 2일

2. 제안이유

- 「지하안전관리에 관한 특별법」 제12조제2항 및 같은 법 시행령 제10조제5항에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함

3. 주요내용

- 가. 조례의 목적 (안 제1조)
- 나. 지하안전위원회의 설치 및 위원회의 구성 (안 제2, 3조)
- 다. 지하안전위원회 위원의 해임 및 해촉 (안 제4조)
- 라. 지하안전위원회의 운영 (안 제5조)
- 마. 위원회 참석한 위원의 수당 규정 (안 제7조)

4. 참고사항

- 관계법령: 붙임
 - 「지하안전관리에 관한 특별법」 제12조
 - 「지하안전관리에 관한 특별법 시행령」 제10조

- 입법예고 : 2018. 10. 30. ~ 11. 19.(20일간)

5. 검토의견

가. 조례개요

- 최근 도심지에서 지반침하가 잇달아 발생하면서 지하안전에 대한 주민의 불안감이 커지고 지반침하 사고로 인한 인적·물적 손해가 증가하고 있어 지반침하 예방을 위한 체계적인 지하안전관리가 필요한 실정임.
- 「지하안전관리에 관한 특별법」이 2016. 1. 7. 제정되어 2018. 1. 1. 시행되면서 지하안전관리계획 등을 심의하기 위한 지하안전위원회의 설치 및 운영 근거를 마련하여 지하침하로 인한 위해를 방지하고 공공의 안전을 확보하기 위한 것임.

[조례의 구성]

구분	조례안	주요내용
제1조	목적	상위법령에서 위임된 사항을 규정
제2조	양주시 지하안전위원회의 설치	지하안전위원회의 심의사항을 규정
제3조	위원회의 구성	위원장(부시장), 부위원장(호선) 포함 10명 이내로 구성
제4조	위원의 해임 및 해촉	해임 또는 해촉 사유 규정
제5조	위원회의 운영	회의소집, 의결 및 보고 방법
제6조	간사와 서기	간사 : 담당팀장, 서기 : 담당공무원
제7조	수당	양주시 각종위원회 실비변상 조례에 따른 수당지급
제8조	운영세칙	운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정함
부칙	공포한 날부터 시행	

나. 주요내용

1) 목적 (안 제1조)

제1조(목적) 이 조례는 「지하안전관리에 관한 특별법」 제12조제2항 및 같은 법 시행령 제10조제5항에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

- 지하를 안전하게 개발하고 이용하기 위한 안전관리체계를 확립함으로써 지반침하로 인한 위해를 방지하고 공공의 안전을 확보하기 위하여 2018. 1. 1. 시행된 「지하안전관리에 관한 특별법」 및 동법 시행령에서 위임한 지방안전위원회의 운영 및 구성에 필요한 사항을 규정하기 위하여 제출된 안건임
- 최근 고양시 온수 송수관 파열사고로 인명사고가 발생하였으며, 우리시 백석읍에서도 상수도 수압에 의한 곡관부 누수사고가 발생하는 등 지하시설물 관련 사고가 이슈가 되고 있음.

관련법령

[지하안전관리에 관한 특별법]

제12조(지방지하안전위원회) ① 지방자치단체의 지하안전관리계획 등을 심의하기 위하여 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 "시·도"라 한다) 및 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에 각각 시·도 지하안전위원회와 **시·군·구 지하안전위원회**를 둘 수 있다.
② 지방지하안전위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 기준에 따라 해당 **지방자치단체의 조례**로 정한다.

[지하안전관리에 관한 특별법 시행령]

제10조(지방지하안전위원회의 구성 및 운영) ① 법 제12조제1항에 따른 시·도 지하안전위원회와 **시·군·구 지하안전위원회**는 각각 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 10명 이내의 위원으로 구성한다.
② 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시·도 지하안전위원회 위원은 시·도지사가, **시·군·구 지하안전위원회** 위원은 시장·군수·구청장이 각각 임명하거나 위촉한다.
1. 지질·환경 또는 건설 관련 기관 또는 단체에 소속된 전문가
2. 지하개발 또는 지하시설물관리와 관련된 행정기관의 소속 공무원
3. 그 밖에 지하개발 또는 지하시설물관리에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 사람
③ 위원장 및 부위원장은 위원 중에서 시·도 지하안전위원회는 시·도지사가, **시·군·구 지하안전위원회**는 시장·군수·구청장이 임명하거나 위촉한다.
④ 제2항제1호 및 제3호에 따른 위원의 임기는 2년으로 하고, 한 차례만 연임할 수 있다.
⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 시·도 지하안전위원회 또는 **시·군·구 지하안전위원회**의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 해당 **지방자치단체의 조례**로 정한다.

2) 양주시 지하안전위원회의 설치 (안 제2조)

제2조(양주시 지하안전위원회의 설치) 양주시장(이하 “시장”이라 한다)은 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 양주시 지하안전위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치한다.

1. 「지하안전관리에 관한 특별법」(이하 “법”이라 한다) 제8조에 따른 양주시 지하안전관리계획의 수립(변경하는 경우를 포함한다)
2. 법 제35조제2항에 따른 중점관리대상의 지정(변경을 포함한다)·고시 및 같은 조 제5항에 따른 중점관리대상 지정의 해제·고시
3. 지하안전관리에 관한 제도의 개선에 관한 사항
4. 지하안전 기술 및 기준에 관한 사항
5. 그 밖에 지하안전관리에 관한 사항으로 시장이 의뢰하는 사항

○ 상위법령에서 위임된 지하안전위원회 설치에 관한 사항과 그 역할을 명시하였음.

관련법령

[지하안전관리에 관한 특별법]

제8조(시·군·구 지하안전관리계획의 수립 등) ① 시장·군수·구청장은 관할 지역의 지반침하 예방을 위하여 시·도 관리계획에 따라 지하안전관리에 관한 계획(이하 “시·군·구 관리계획”이라 한다)을 수립하여야 한다. 이 경우 제12조제1항에 따른 시·군·구 지하안전위원회가 설치되어 있는 경우에는 해당 위원회의 심의를 거쳐 시·군·구 관리계획을 수립(변경하는 경우를 포함한다)하여야 한다. - 안 제2조제1호 관련

제35조(지반침하위험도평가 및 중점관리대상의 지정 등) ① 지하시설물관리자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 지반침하위험도평가를 실시하여야 하고, 지반침하위험도평가에 관한 평가서(이하 “지반침하위험도평가서”라 한다)를 관할 시장·군수·구청장에게 제출하여야 한다.

1. 긴급복구공사를 완료한 경우
2. 제34조제1항에 따른 안전점검을 실시한 결과 지반침하의 우려가 있다고 인정되는 경우
3. 제34조제4항에 따라 지반침하위험도평가의 실시명령을 받은 경우

② 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 제출받은 지반침하위험도평가서를 검토한 결과 지반침하의 위험이 확인된 경우에는 지반침하 중점관리시설 및 지역(이하 “중점관리대상”이라 한다)을 지정·고시하여야 한다. 이 경우 제12조제1항에 따른 시·군·구 지하안전위원회가 설치된 경우에는 해당 위원회의 심의를 거쳐 중점관리대상을 지정(변경을 포함한다)·고시하여야 한다.

- 안 제2조제2호 관련

3) 위원회의 구성 및 운영 (안 제4조 ~ 제5조)

제3조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 10명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 부시장으로 하고 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원회의 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 임명하거나 위촉하며, 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 10분의 6을 초과하지 아니하도록 한다.

1. 지하개발 및 지하시설물 관리와 관련된 시 소속 5급 이상 공무원
2. 지하개발 및 지하시설물관리에 관련된 지질·환경 또는 건설 관련 기관 또는 단체에 소속된 전문가
3. 그 밖에 지하개발 또는 지하시설물관리에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 사람

제4조(위원의 해임 및 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 위원을 해임하거나 해촉(解囑)할 수 있다.

1. 심신장애로 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무와 관련된 비위사실이 있는 경우
3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
4. 그 밖에 위원으로서 직무를 수행하기가 어렵다고 판단되는 경우

제5조(위원회의 운영) ① 위원장은 위원회의 회의를 소집하고, 그 의장이 된다.

② 위원회의 회의는 시장이 요청하거나 위원장이 필요하다고 인정하는 경우에 개최한다.

③ 위원회의 회의는 재적위원 과반수 출석으로 시작하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다. 다만, 안전의 내용이 경미하다고 위원장이 인정하는 경우에는 서면으로 의결할 수 있다.

④ 위원장은 회의를 소집하려면 회의 개최 7일 전까지 회의 일정과 장소, 안전 등을 위원에게 알려야 한다.

⑤ 위원장은 위원회에서 의결된 사항을 지체 없이 시장에게 보고하여야 한다.

제6조(간사와 서기) ① 위원회에 위원회의 사무를 처리할 간사 1명과 서기 1명을 둔다.

② 간사는 위원회 사무를 주관하는 담당팀장이 되고, 서기는 위원회 사무를 주관하는 담당 공무원으로 한다.

○ 위원회의 구성

- 위원장 : 부시장 , 부위원장 : 위원 중 호선

- 위원 : 지하시설물 관리와 관련된 5급이상 공무원,

관련 기관 또는 단체에 소속된 전문가 등 10명 이내로 구성

- 간사 : 담당팀장, 서기 : 담당공무원

- 「지하안전관리에 관한 특별법 시행령」의 규정에 따라 위촉직 위원의 임기는 2년이며 1회에 한하여 연임할 수 있음.

4) 기타사항 (안 제7조 ~ 제8조)

제7조(수당) 위원회에 참석한 위원에게는 예산의 범위에서 「양주시각종위원회실비변상조례」에 따라 수당 및 여비 등을 지급할 수 있다.

제8조(운영세칙) 이 조례에 규정한 사항 외에 위원회 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

다. 종합의견

- 본 조례안은 「지하안전관리에 관한 특별법」에서 위임된 사항인 지방지하안전위원회 설치 근거 마련 및 운영에 필요한 사항을 규정하는 것으로 그 제정 취지가 타당하고 법령의 범위 안에서 제정하고 있어 조례 제정에 별 다른 문제는 없다고 사료됨.