



【검토보고서】

2019. 4. 16.(화)
제304회 임시회

양주시 장애인직업재활시설(보호작업장) 민간위탁 동의 요구안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영헌】

양주시 장애인직업재활시설(보호작업장) 민간위탁 동의 요구안

검 토 보 고

1. 제안경과

가. 요구자 : 양주시장(복지지원과장)

나. 제출일 : 2019년 4월 9일

2. 제안이유

- 장애인에 대한 근로기회 제공과 재활 및 자립기반 마련 등 서비스를 제공하는 양주시 장애인직업재활시설(보호작업장)의 효율적인 관리·운영을 위하여 전문사회복지사업 수행능력이 있는 법인에 민간위탁하고자 시 의회의 동의를 얻고자 함

3. 시설 및 주요사업 개요

- 시설명 : 양주시 장애인보호작업장
- 위 치 : 양주시 삼송동 640-30번지 (삼송동 종합사회복지타운 내)
- 총사업비 : 2,690백만원
 - 운영비 예상액 : 313백만원 (2020년 본예산 반영 예정)
- 시설규모 : 1개동 지하1층 ~ 지상 2층(부지면적 492m², 건축연면적 877.2m²)
- 주요시설
 - B1층 : 원료 성형 및 압출, 봉투 인쇄 등 제조 (기계설비)
 - 1층 : 원단 로고 및 그림 인쇄, 재단 및 포장(기계설비)
 - 2층 : 사무실, 상담실, 직업훈련실, 재활프로그램실 등
 - ※ 재활프로그램 : 일상생활 및 가사생활훈련, 사회적응훈련, 작업훈련, 직업평가, 취미 및 여가활동 등
- 운영시기 : 2020년 1월(예정)
 - ※ 건축물 준공 및 설치신고 : 2019. 12.(예정)

- 소요인력(종사자) : 5명
 - 시설장(1), 사무원(1), 직업훈련교사(2), 생산 및 판매관리기사(1)
- 이용대상 : 양주시 관내 거주하는 등록 장애인
 - 근로장애인의 80% 이상은 『장애인복지법』에 따른 장애등급 3급 이상인 장애인 유지
- 주요공정
 - 쓰레기종량제봉투 생산 및 납품
 - 직업적응훈련 프로그램 운영

4. 위탁 추진계획

- 위탁기간 : 위탁일로부터 5년
- 위탁기관 모집 방법 : 공개모집 공고를 통한 선정
- 신청자격 및 운영조건
 - 경기도, 서울특별시 내에 주사무소를 두고 있으며, 장애인복지시설을 운영할 수 있는 사업수행능력 및 재정능력을 갖춘 사회복지법인 또는 법인 정관 상 사회복지사업을 할 수 있는 비영리 법인
 - 법인 정관상 장애인복지사업에 관련된 목적사업 또는 주요사업 내용이 장애인복지시설 운영에 적합
 - 양주시 장애인직업재활시설(보호작업장) 위탁금 지원 외에 시설 운영에 필요한 인건비 및 관리운영비 등의 재원확보가 가능하며, 위탁 신청 시 수탁기간 동안 연간 2천만원 이상의 재정 부담을 제안할 수 있는 전문사회복지사업 수행능력이 있는 법인
 - 「사회복지사업법」 및 「장애인복지법」, 관련 법령, 각종 지침, 「양주시 장애인복지시설 설치 및 운영 조례」, 협약서 등에서 정하는 제반규정 준수
- 운영기관 선정기준
 - 수탁자의 적격성, 재정능력, 공신력, 운영능력 등

- 운영기관 선정방법 : 장애인보호작업장 수탁자선정심의위원회 구성 · 선정
 - 위원회 구성 : 9명(위원장은 장애인복지업무 담당 국장)
 - ▶ 양주시의회에서 추천한 의원 2명
 - ▶ 장애인복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람(사회복지 관련 담당부서의 장 및 대학교수 등)
 - ▶ 공익단체에서 추천한 사람(한국사회복지사협회 및 한국장애인직업재활시설협회, 경기도장애인직업재활시설협회, 양주시 사회복지사협회 등)
 - ▶ 그 밖의 법률 전문가 등 위원회에 필요하다고 시장이 인정하는 사람
- 수탁법인 조기 선정을 통해 건축공사 시작 단계에서부터 전문가 등이 참여하여 원활한 작업장 신축이 될 수 있도록 추진

5. 향후 추진계획

- 2019. 4월 : 위 · 수탁법인 선정 공개 공고
- 2019. 5월 : 수탁자선정심의위원회 구성
- 2018. 6월 : 장애인보호작업장 신축공사 착공
- 2019. 6월 : 수탁자선정심의위원회 심의 · 선정
- 2019. 6월 : 위 · 수탁 협약 체결
- 2019. 12월 : 장애인보호작업장 공사 준공 및 설치신고
- 2020. 1월 : 장애인보호작업장 개관 및 운영

6. 검토의견

가. 안건의 개요

- 본 동의안은 「장애인복지법」, 「사회복지사업법」 및 「양주시 장애인 복지시설 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 ‘양주시 장애인직업재활시설(보호작업장)’을 민간위탁하여 운영할 계획으로 「양주시 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」에 따라 시 의회의 동의를 얻고자 제출된 안건임

[관계법령]

「장애인복지법」

제59조(장애인복지시설 설치) ① 국가와 지방자치단체는 장애인복지시설을 설치할 수 있다.

「사회복지사업법」

제34조(사회복지시설의 설치) ① 국가나 지방자치단체는 사회복지시설(이하 "시설"이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.

② 국가 또는 지방자치단체 외의 자가 시설을 설치·운영하려는 경우에는 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 시설의 설치·운영 신고를 할 수 없다.

1. 제40조에 따라 폐쇄명령을 받고 3년이 지나지 아니한 자
2. 제19조제1항제1호 및 제1호의2부터 제1호의8까지의 어느 하나에 해당하는 개인 또는 그 개인이 임원인 법인

③ 시설을 설치·운영하는 자는 보건복지부령으로 정하는 재무·회계에 관한 기준에 따라 시설을 투명하게 운영하여야 한다.

④ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

⑤ 제4항에 따른 위탁운영의 기준·기간 및 방법 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

나. 양주시 장애인보호작업장 사업개요

- 운영시기 : 2020년 1월(예정)
 - 위 치 : 양주시 삼송동 640-30번지 (삼송동 종합사회복지타운 내)
 - 시설규모 : 1개동 지하1층 ~ 지상 2층(부지면적 492m², 건축연면적 877.2m²)
 - B1층 : 원료 성형 및 압출, 봉투 인쇄 등 제조 (기계설비)
 - 1층 : 원단 로고 및 그림 인쇄, 재단 및 포장(기계설비)
 - 2층 : 사무실, 상담실, 직업훈련실, 재활프로그램실 등
- ※ 재활프로그램 : 일상생활 및 가사생활훈련, 사회적응훈련, 작업훈련, 직업평가, 취미 및 여가활동 등

- 총사업비 : 26억 9,000만원
- 운영비 예상액 : 3억 1,300만원 (2020년 본예산 반영 예정)
 - 인건비 2억 7,800만원

연번	직위	호봉	인건비 추계(원)
합계			278,097,000
1	시설장	20	74,955,581
2	직업훈련교사(선임)	15	60,096,626
3	직업훈련교사(일반)	10	50,334,881
4	사무원	10	42,375,380
5	생산 및 판매관리기사	10	50,334,881

※ 2019년 장애인직업재활시설 종사자 기본급 가이드라인(보건복지부 지침)에 근거하여 작성

- 운영비 3,500만원
 - ▶ 개소당 기본지원(2,000만원)
 - ▶ 이용자 수에 따른 가중지원(1,500만원)
- 이용대상 : 양주시 관내 거주하는 등록 장애인
 - 근로장애인의 80% 이상은 「장애인복지법」에 따른 장애등급 3급 이상인 장애인 유지

다. 위탁추진계획

- 위탁기간 : 위탁일로부터 5년
- 위탁시설 : 삼송동 종합사회복지타운 내 양주시 장애인보호작업장
- 위탁기관 모집 방법 : 공개모집 공고를 통한 선정
- 신청자격 및 운영조건
 - 지역제한 : 경기도, 서울특별시
 - 재정부담 : 연간 2천만원 이상
 - 신청자격 : 사회복지 법인 또는 비영리 법인

○ 운영기관 선정방법 : 장애인보호작업장 수탁자선정심의위원회 구성 · 선정

[수탁자선정심의위원회]

▶ 인 원 : 9명

- 위원장 : 장애인복지업무 담당 국장

- 위 원

▶ 양주시의회에서 추천한 의원 2명

▶ 장애인복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
(사회복지 관련 담당부서의 장 및 대학교수 등)

▶ 공익단체에서 추천한 사람

(한국사회복지사협회 및 한국장애인직업재활시설협회, 경기도장애인직업재활
시설협회, 양주시 사회복지사협회 등)

▶ 그 밖의 법률 전문가 등 위원회에 필요하다고 시장이 인정하는 사람

[관계법령]

「사회복지사업법 시행규칙」

제21조(시설의 위탁기준 및 방법) ① 법 제34조제4항에 따라 국가 또는 지방자치 단체가 설치한 시설을 위탁하여 운영하고자 하는 경우에는 공개모집에 의하여 수탁자를 선정하되, 수탁자의 재정적 능력, 공신력, 사업수행능력, 지역간 균형분포 및 제27조의2에 따른 평가결과(평가를 한 경우에 한한다) 등을 종합적으로 고려 하여 선정하여야 한다.

② 제1항에 따른 시설의 수탁자 선정을 위하여 당해 시설을 설치한 국가 또는 지방자치단체(이하 "위탁기관"이라 한다)에 수탁자선정심의위원회(이하 "선정 위원회"라 한다)를 둔다.

③ 국가 또는 지방자치단체는 제1항에 따라 수탁자를 선정하고자 하는 경우 에는 제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④ 선정위원회는 위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성하고, 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자중에서 위탁기관의 장이 임명 또는 위촉 하며, 위원장은 위원중에서 위탁기관의 장이 지명한다.

1. 사회복지업무를 담당하는 공무원

2. 사회복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 자

3. 공익단체에서 추천한 자

4. 그 밖에 법률전문가 등 선정위원회 참여가 필요하다고 위탁기관의 장이 인정하는 자
- ⑤ 선정위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑥ 이 규칙에 정한 것외에 선정위원회의 운영에 관하여 필요한 사항은 위탁기관의 장이 정한다.

「양주시 장애인복지시설 설치 및 운영 조례」

- 제6조(관리·운영의 위탁)** ① 시장은 효율적인 관리·운영을 위하여 전문성을 갖춘 사회복지법인 또는 비영리법인에 시설의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있다.
- ② 제1항에 따른 위탁기준과 방법 등은 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조 및 제21조의2 규정에 따른다.
- ③ 시설을 위탁받아 운영하고자 하는 자는 시장에게 신청하여야 하고, 시장은 제7조에 따른 위원회의 심의를 거쳐 수탁자를 선정한다.
- ④ 위탁기간은 협약일로부터 5년으로 한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 위원회 심의를 거쳐 갱신할 수 있다.
- ⑤ 시장은 제4항에 따라 갱신하고자 하는 경우, 위탁기간 만료 60일 전까지 사업 실적 및 성과 등을 평가하여 위원회의 심의를 거쳐 갱신 여부를 판단·통보하여야 한다.

- 제7조(위원회의 설치 및 기능)** ① 시장은 수탁자의 선정 및 갱신에 관한 심의를 위하여 양주시 장애인복지시설 수탁자선정심의위원회(이하“위원회”라 한다)를 구성한다.
- ② 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함한 9명 이내의 위원으로 구성한다.
- ③ 위원회의 위원장은 장애인복지업무 담당 국장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선(互選)한다.
- ④ 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉 하거나 임명 하되, 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하여야 한다.
1. 양주시의회에서 추천한 의원 2명
 2. 장애인 복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
 3. 공익단체에서 추천한 사람
 4. 그 밖의 법률 관련 전문가 등 위원회에 필요하다고 시장이 인정하는 사람
- ⑤ 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두며, 장애인복지 업무를 담당하는 주사로 한다.
- ⑥ 위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
- ⑦ 위원은 위탁운영을 할 수탁자가 결정되면 위촉을 해제한 것으로 본다.

라. 검토의견

- 본 동의안은 「장애인복지법」, 「사회복지사업법」 및 「양주시 장애인 복지시설 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 ‘양주시 장애인직업 재활시설(보호작업장)’을 민간위탁하여 운영할 계획으로 「양주시 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」에 따라 시 의회의 동의를 얻고자 제출된 안건이며
- 장애인직업재활시설(보호작업장)의 소요인력은 시설장을 포함한 5명으로 운영비 소요예산은 3억 1,300만원임
- 장애인보호작업장은 근로장애인을 보호하는 환경에서 장애인에게 근로의 기회를 제공하고 유상적인 임금을 지급하는 것뿐만 아니라 재활프로그램을 실시하여야 하고, 교육프로그램, 직업상담 등 장애인의 직업재활과 관련된 제반 서비스를 제공하여 장애인의 자활·자립을 도모하는 사업으로, 사무의 전문성과 경험이 있는 민간단체에 위탁하는 것은 타당하다고 판단됨
- 위탁기관은 서울, 경기지역 내 주된 사업장을 둔 사회복지 법인 및 비영리 법인 중 공개모집을 통해 수탁기관을 선정할 예정이며, 수탁기간 동안 일정규모의 재정부담(연간 2천만원 이상) 조건을 이행하여야 함
- 위탁의 방법, 수탁자선정심의위원회의 구성, 위탁기간 등 관련법령 및 조례에 저촉됨이 없고 전문사회복지사업 수행능력이 있는 수탁기관에 위탁함으로써 장애인에 대한 근로기회 제공과 재활 및 자립기반 마련 등을 제공할 수 있을 것으로 사료됨
- 다만, 근로장애인이 보호작업장에서 근로작업장 또는 경쟁적인 고용 시장으로 옮겨갈 수 있는 취업 지원정책에 대하여 사무를 위탁하는 집행부와 수탁기관이 함께 고민해나가야 할 것임