



【검토보고서】

2019. 4. 16.(화)
제304회 임시회

양주시 범죄예방 환경디자인 조례 일부개정조례안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김유연】

양주시 범죄예방 환경디자인 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

가. 제안자 : 양주시장(도시계획과장)

나. 제출일 : 2019년 4월 9일

2. 제안이유

○ 낙후된 지역의 사회적 약자를 대상으로 한 침입범죄와 그로 인한 강력범죄 증가로 사회적 불안감이 높아지고 있어, 관내 범죄다발 지역 및 범죄취약지역에 침입범죄를 예방하기 위한 방범시설 설치 지원으로 보다 안전한 주거환경을 조성하고자 조례를 개정하는 사항임

3. 주요내용

가. 범죄예방 환경디자인 추진사업에 방범시설 설치 지원사업 추가
(안 제8조제6호)

나. 방범시설 설치 지원에 관한 조항 신설 (안 제9조)

4. 기타사항

가. 관계법령 : 「지방자치법」, 「형법」, 「국민기초생활 보장법」 등

나. 입법예고 : 2019. 2. 13. ~ 3. 5. (20일간)

다. 부서협의 결과

- 부패영향, 성별영향, 규제심사 : 해당사항 없음

5. 검토의견

가. 조례 개요

- 양주시민이 각종 범죄로부터 안전한 환경에서 생활할 수 있도록 건축물과 도시공간에 범죄예방 환경디자인을 적용하는데 필요한 사항을 규정한 조례로
- 관내 범죄다발지역 및 범죄취약지역에 침입범죄를 예방하기 위한 방범시설 설치 지원에 관한 조문을 신설하여 보다 안전한 주거환경을 조성하고자 조례를 개정하는 사항임

나. 방범시설 설치 지원사업 개요

○ 추진배경

- 범죄예방 디자인 사업 중 기 추진된 벽화, 도로공사, 환경 미화 사업은 주민들에게 실질적인 범죄예방 효과가 미비함
- 인적요소에 의존한 범죄예방 활동에서 탈피, 범죄예방 디자인 조례 개정을 통한 침입범죄 피해가구 및 저소득층을 중심으로
*Target Hardening (타겟 하드닝) 기법을 도입하여 침입범죄 예방
※ 타겟 하드닝 : 인증된 방범시설(방범창, 잠금장치 등) 설치로
Soft 타겟을 Hard 타겟으로 강화

○ 필요성 및 도입 사례

- 도농복합도시 특성 상 도심에 비해 상대적으로 낙후되고 범죄 위험에 노출된 주택에 대한 방범인프라 구축으로 상시적 범죄 예방 환경 조성
- 경제적 문제로 각종 범죄 위험에 노출되었던 여성 및 사회적 약자에 대한 실질적 범죄예방활동 도모

【 충남 공주시 조례 개정('18.4.9) 지원 사례 】

공주시 매산동길 범죄예방 디자인 사업

매산동길 셉테드 사업 내 방법시설 설치 사업

: 총 19주택 283세대 방법시설 설치




현장 사진

주민만족도 설문조사(조례개정 후)



※ 대상 : 283가구

중양일보

3분 버틸 방법창만 있어도 '침입 살해' 막을 수 있다

13년 전 여고생 성폭행 뒤 피살 창문 모기장 쉽게 찢고 범행

"180초 지연 땀 75%가 범행포기" 저층 주택가 방법시설 강화해야

지난 24일 오후 10시 인천시 마추출구 주민들 한 주택가 골목. 1~4층 규모인 단독주택에 주택이 들어 있다. 이 두층 골목길 사이로 13년 전 숨진 김모양(당시 17세)이 살았던 단층 벽돌집이 나타났다. 김양은 2005년 9월 자신의 방에서 잠을 자다 박모(당시 29세·수감중)에게 성폭행당한 뒤 숨졌다. 박씨는 김양의 방 창문을 통해 침입했다. 당시 창문에는 사실 창 방법시설이 없었다. 천으로 된 모기장을 찢어 창문을 열고 침입했다. 김씨는 창문에서 창문을 찢고 침입했다. 당시 현장에 출동했던 경찰관은 "방 방법시설이 없는 것을 알고 계획적으로 접근했을 가능성이 크다"고 말했다.

이날 모든 경찰과 주민 주택가는 13년 전 도둑이 큰 창이 없었다. 당시 경찰 방 창문에는 알루미늄 창이 설치돼 있었다. 하지만 이 창은 속이 빈 파이프였다. 휴대용 돌격(鎗) 커터가 이 파이프 안을 뚫어 창을 찢는 게 불가능한 게 한국방범기술산업협회 관계자의 설명이다.

김양 집 주변 외에도 '침입 범죄'에 쉽게 노출된 지역은 한둘이 아니다. 경찰은 전국 구도심 대부분이 비슷한 상황이라고 했다. 실제 중앙일보 취재진이 김양의 주거지였던 주민들 50여 명을 경기도 수원시 장안구 파장동, 서울 서대문구 남가좌동, 경기도 성남시 등 100여 개구를 돌리었다. 녹음이 울려진 창살부터 얇은 창살, 백인 갈라쳐 뚫는 게 불가능한 창살, 창살에 창살이 없는 창살 등 다양한 창살이 있었다. 2층 이상 집은 아래 방창이 없는 곳도 상당수였다.

이런 곳에는 '침입 범죄'가 자주 발생한다. 부산시립은 지난 8월 술 취한 여성을 집에 데려다 준 뒤 다시 침입해 여성을 성폭행 하려한 혐의로 기소된 A씨(39)에게 징역 6년을 선고했다.

언론보도 사례

2018년 08월 29일 (수) 12면

중양일보

절단 힘든 창살 안 찢기는 방충망 ... '타깃 하드닝' 공주 원룸촌 "이젠 안심"

[중앙일보] 김지 2018.08.29 00:02 수경 2018.08.29 01:30

올 6월부터 타깃 하드닝 시범 사업이 추진되고 있는 충남 공주시 신관동 원룸촌.

이곳은 한때 '여성을 대상으로 한 침입 범죄'의 위험지역으로 분류됐던 곳이다.

이 지역에 원룸 임대업을 하는 김진호(81)씨는 "세입자 모집도 쉽고 안심이 된다"고 말했다. 현재까지 원룸촌 일대 283가구에 설치돼 있다.

공주시 예산 6000만원이 투입됐다. 한 가구당 21만원꼴이다. 공주시와 공주시의회는 관내 개별 주택에 방범 시설 설치를 지원할 수 있는 조례를 만들었다.

육종영 공주경찰서장은 "침입 강도 범죄에 방범에 소요되는 시간은 10분 미만인 경우가 40%를 차지한다. 10분 이상~30분 미만은 35.9%"며 "특히 침입을 180초 이상 막으면 범인의 75%, 300초를 막으면 범인의 90%가 범행을 포기한다는 연구결과가 있는 만큼 타깃 하드닝이 확대되길 바란다"고 말했다.

유대용 동관(廣官) 절단기에는 최대 9분 가량 버틴다. 적자 형태(≠)로 창살과 공주안산-임영수-김민욱 기자 kim.youngsoo@joongang.co.kr

○ 양주시 범죄발생 현황

기 간	112신고	5대 범죄(건)					청소년범죄 (5대 범죄)	교통 사망사고
		살인	강도	성폭	절도	폭력		
'17. 1. 1 ~ 8. 31	25,983	1	2	32	342	818	104	6
'18. 1. 1 ~ 8. 31	27,195	1	-	55	323	918	148	8
대 비	+1,212 (4.6%)	0	-2 (100%)	+23 (71%)	-19 (5.6%)	+100 (12%)	+44 (42%)	+2 (33%)

다. 개정 내용

1) 용어의 정의 중 침입범죄, 방법시설의 정의 추가 (안 제2조)

현행	개정안
<p>제2조(용어의 정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. · 2. (생략)</p> <p><u><신설></u></p> <p><u><신설></u></p>	<p>제2조(용어의 정의) -----</p> <p>-----</p> <p>----.</p> <p>1. · 2. (현행과 같음)</p> <p>3. “침입범죄”란 「형법」 제319조 내지 제322조, 제330조, 제331조, 제334조와 제342조에 따른 주거에 침입하는 범죄를 말한다.</p> <p>4. “방법시설”이란 침입범죄를 예방하기 위한 방법문, 방법창, 잠금장치 등 물리적 시설을 말한다.</p>

[관계법령]

[형법]

제319조(주거침입, 퇴거불응) ①사람의 주거, 관리하는 건조물, 선박이나 항공기 또는 점유하는 방실에 침입한 자는 3년 이하의 징역 또는 500만원 이하의 벌금에 처한다. <개정 1995. 12. 29.>

②전항의 장소에서 퇴거요구를 받고 응하지 아니한 자도 전항의 형과 같다.

제322조(미수범) 본장의 미수범은 처벌한다.

제330조(야간주거침입절도) 야간에 사람의 주거, 간수하는 저택, 건조물이나 선박 또는 점유하는 방실에 침입하여 타인의 재물을 절취한 자는 10년 이하의 징역에 처한다.

제331조(특수절도) ①야간에 문호 또는 장벽 기타 건조물의 일부를 손괴하고 전조의 장소에 침입하여 타인의 재물을 절취한 자는 1년 이상 10년 이하의 징역에 처한다.

②흉기를 휴대하거나 2인 이상이 합동하여 타인의 재물을 절취한 자도 전항의 형과 같다.

제334조(특수강도) ①야간에 사람의 주거, 관리하는 건조물, 선박이나 항공기 또는 점유하는 방실에 침입하여 제333조의 죄를 범한 자는 무기 또는 5년 이상의 징역에 처한다. <개정 1995. 12. 29.>

②흉기를 휴대하거나 2인 이상이 합동하여 전조의 죄를 범한 자도 전항의 형과 같다.

제342조(미수범) 제329조 내지 제341조의 미수범은 처벌한다.

2) 방법시설 설치 지원사업에 관한 내용 신설 (안 제8조 ~ 9조)

현행	개정안
<p>제8조(범죄예방 환경디자인 추진사업) 시장은 범죄예방 환경디자인 추진을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.</p> <p>1. ~ 5. (생략)</p> <p><u><신설></u></p> <p>6. (생략)</p> <p><u><신설></u></p>	<p>제8조(범죄예방 환경디자인 추진사업) ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 5. (현행과 같음)</p> <p>6. <u>범죄다발지역 및 범죄취약지역에 침입범죄를 예방하기 위한 방법시설 설치 지원사업</u></p> <p>7. (현행 제6호와 같음)</p> <p>제9조(방법시설 설치 지원) ① 시장은 제8조제6호의 사업을 위해 다음 각 호에 해당하는 자 중 예산의 범위 내에서 지원 대상자를 선정한다. 필요시 양주경찰서장과 협의하여</p>

선정할 수 있다.

1. 「국민기초생활 보장법」에 따른
수급자 및 차상위계층

2. 「국민건강보험법」에 따른 차상위
본인부담경감대상자

3. 「장애인복지법」에 따른 장애인

4. 「한부모가족지원법」에 따른 한
부모가족

5. 「국가유공자 등 예우 및 지원에
관한 법률」에 따른 국가유공자

6. 「성폭력방지 및 피해자보호 등에
관한 법률」에 따른 성폭력 피해자

7. 「기초연금법」에 따른 기초연금
수급자

② 시장은 지원 대상자 선정 시 다음
각 호의 사항을 고려하여야 한다.

1. 주거지역 범죄발생 빈도

2. 주택의 유형과 노후 등에 따른
침입범죄 가능성

3. 범죄예방환경 조성 유무

③ 시장은 제1항과 제2항에 따라
선정된 자에게 방범시설 설치 비용의
전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

- 안 제8조는 범죄예방 환경디자인 추진사업으로 범죄다발지역 및 범죄취약지역에 침입범죄를 예방하기 위한 방범시설 설치 지원사업을 추가하였으며,
- 안 제9조는 방범시설 설치 지원 및 대상자 선정에 관한 내용을 신설하였음

3) 범죄예방 환경디자인심의 위원회 심의내용 추가 등 (안 제10조 ~ 13조)

현행	개정안
<p><u>제9조(범죄예방 환경디자인심의위원회 구성·운영)</u> ① 시장은 범죄예방 환경디자인 추진을 위한 다음 각 호의 사항을 자문 및 심의하기 위하여 양주시 범죄예방 환경디자인심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둘 수 있다.</p> <p>1.·2. (생략)</p> <p><u><신설></u></p> <p>3.·4. (생략)</p> <p>② (생략)</p> <p><u>제10조(협력체계 구축)</u> 시장은 범죄예방 환경디자인 추진을 위하여 <u>관내 경찰서</u> 등 관련기관 및 단체 등과 상시적인 협력체계를 구축할 수 있다.</p> <p><u>제11조·제12조</u> (생략)</p>	<p><u>제10조(범죄예방 환경디자인심의위원회 구성·운영)</u> ① -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>1.·2. (현행과 같음)</p> <p><u>3. 제8조에 따른 범죄예방 환경디자인 추진사업에 관한 사항</u></p> <p><u>4.·5. (현행 제3호 및 제4호와 같음)</u></p> <p>② (현행과 같음)</p> <p><u>제11조(협력체계 구축)</u> -----</p> <p>----- <u>양주경찰서</u> -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p><u>제12조·제13조</u> (현행 제11조 및 제12조와 같음)</p>

- 안 제10조는 범죄예방 환경디자인심의위원회 심의내용에 대하여 안 제8조에 따른 범죄예방 환경 디자인 추진사업에 관한 사항을 추가하였음
- 안 제11조는 관내 경찰서를 양주경찰서로 수정하였음

라. 종합의견

- “범죄예방 환경디자인”이란 건축물 및 도시공간을 범죄로부터 방어적인 구조로 변경·개선함으로써 시민의 안전을 위협하는 범죄를 미리 차단하거나 감소시키는 디자인을 말함
- 본 개정조례안은 최근 급증하고 있는 범죄로 인하여 시민들의 안전한 주거환경이 위협을 받고 있는 상황에서 범죄예방 환경디자인 추진 사업 중 범죄다발지역 및 범죄취약지역에 침입범죄를 예방하기 위한 방범시설 설치 지원사업을 추가하여 시민들이 보다 안전한 환경에서 생활할 수 있는 여건을 마련하고자 하는 것으로 조례 개정의 필요성은 충분한 것으로 판단됨
- 특히, 도농복합도시 특성 상 도심에 비해 상대적으로 낙후되고 범죄 위험에 노출된 주택에 대한 방범인프라 구축으로 상시적 범죄예방 환경을 조성하는 한편,
- 경제적 문제로 위험에 노출되는 여성 및 사회적 약자에 대한 각종 범죄가 증가하여 심각한 사회적 문제로 대두되고 있어, 침입범죄를 예방하기 위한 방범시설 설치 지원사업을 통해 범죄 불안감과 발생범위를 줄이는 실질적 범죄예방활동 효과를 기대할 수 있을 것으로 사료됨