



## 【검토보고서】

2017. 7. 12(금)  
제 307 회 임시회

# 624년 양주목 르네상스 협의회 규약안



**양주시의회**  
Yangju City Council

【전문위원 김영헌】



# 624년 양주목 르네상스 협의회 규약안

## 검 토 보 고

### 1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(자치행정과)
- 제출일 : 2017년 5월 2일

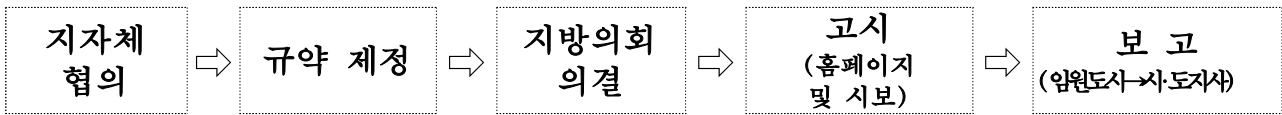
### 2. 제안이유

- 1914년 행정구역 개편 이전 양주목에 편입되었던 도시를 대상으로 ‘624년 양주목 르네상스협의회’ (지방자치법 상 행정협의회)를 구성하여 상호 문화·예술·관광·경제 분야 등 교류 증진을 통해 지방자치 건전 발전을 도모하고자 함.
  - ※ 참가도시 : 구리시, 남양주시, 도봉구, 동두천시, 양주시, 의정부시, 중랑구
- 이에, 지방자치법에 의한 지방의회 의결 및 고시 등 행정협의회 설립 절차를 이행하고자 함.

### 3. 제안 주요내용

- 가. 협의회 명칭(안 제2조)
- 나. 협의회를 구성하는 지방자치단체(안 제3조)
- 다. 협의회가 처리하는 사무(안 제4조)
- 라. 협의회 조직과 회장 등 임원의 선임방법(안 제6조~제8조)
- 마. 협의회 운영과 사무 처리 필요한 경비 및 부담 지출방법  
(안 제9조~제16조)

#### 4. 행정협의회 설립절차(지방자치법 제152조)



#### 5. 검토의견

##### 가. 제정 개요

- 1914년 행정구역 개편 이전 양주목에 편입되었던 도시를 대상으로 상호 문화· 예술·관광·경제 분야 등 교류 증진을 통해 지방자치의 건전한 발전을 위해 행정협의회를 구성하고
- 협의회 규약 제정을 통해 체계적인 운영을 도모하고자 의회의 의결을 득하기 위해 제출된 안건임.

#### 관련법령

##### [지방자치법시행령]

##### 제95조(행정협회의의 구성 기준)

- ① 법 제152조에 따른 행정협의회(이하 "협의회"라 한다)는 광역계획 및 그 집행, 특수행정수요의 충족, 공공시설의 공동설치, 행정정보의 교환, 행정·재정업무의 조정 등의 필요를 고려하여 관계 지방자치단체 간에 구성한다.
- ② 제1항에 따른 행정협의회 중 수도권 행정협의회와 대도시권 행정협의회는 수도권과 대도시권 행정의 특수성을 고려하여 관련 시·도로 구성한다.

##### 제154조(협의회의의 규약)

협의회의의 규약에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 협의회의의 명칭
2. 협의회를 구성하는 지방자치단체
3. 협의회가 처리하는 사무
4. 협의회의의 조직과 회장 및 위원의 선임방법

##### [행정협회의의 구성 및 운영에 관한 규칙]

##### 제2조(구성)

「지방자치법 시행령」 제95조의 규정에 의한 행정협의회(이하 "협의회"라 한다)의 구성은 수도권협의회의의 경우 서울특별시시장·인천광역시시장·경기도지사로 하되 특히 필요한 때에는 강원도지사 및 충청북도지사가 포함될 수 있도록 하며, 대도시권협의회의의 경우 관련 광역시장, 특별자치시장, 도지사 및 특별자치도지사로, 그 밖의 협의회는 관련 시장·군수·자치구의 장으로 한다.

- 「지방자치법 시행령」에서 협의회 규약에 포함되도록 정하고 있는 협의회 명칭, 사무, 구성 지자체 등을 포함한 18개 조문과 2개의 부칙으로 구성되어있음.

## [규약의 구성]

구분	조례안	주요내용
제1장 총 칙		
제1조	목적	협의회 도시간 우호협력 증진 및 지방자치발전 공헌
제2조	명칭	624년 양주목 르네상스 협의회로 함
제3조	구성 및 자격	구리시, 남양주시, 도봉구, 동두천시, 양주시, 의정부시, 중랑구
제4조	사업	우호증진 문화유적지 공동활인, 향토자료 의견교류, 지역축제 협력 등
제5조	사무소의 소재지 등	회장이 속한 시·구에 둠
제2장 조 직		
제6조	임원의 구성 등	회장은 가나다 순번제로 함. 임기 1년
제7조	임원의 임무	회장의 임무
제8조	위원의 책무	신뢰증진에 힘쓰고 협의회 결정사항을 이행토록 노력해야함
제3장 회 의		
제9조	회의	정례회(연2회), 임시회(회장소집 및 위원 1/3요구), 실무협의회 등
제10조	실무협의회	협의회업무담당(6급상당) 및 담당자로 구성
제11조	소집	20일 전까지 문서(원칙), 전화, 팩스, 등으로 통지
제12조	의결	과반수 출석, 과반수찬성으로 의결(서면가능)
제13조	협의·결정 사항의 효력	결정된 사항을 신의성실원칙에 따라 성실히 이행
제4장 재 정		
제14조	경비부담	사업경비는 각위원이 동일비율로 부담하여 회장도시 예산에 편입
제15조	회계	예산집행 및 결산보고는 회장이 정례회에서 보고
제16조	사무 인수인계	임기만료시 인수인계사항
제5장 보 칙		
제17조	규약의 개정·폐지	규약 개정 및 폐지는 만장일치 합의, 각 지방의회 의결을 거쳐야 함
제18조	기타	규약이 정하지 않은 사항은 협의회 의결을 거쳐 회장이 정함
부칙	제1조(시행일)	고시한 날부터 시행
	제2조(특례)	최초 회장은 양주시장으로 한다.

## 나. 주요 내용

### 1) 협의회 명칭(안 제2조)

제2조(명칭) 본회의 명칭은 ‘624년 양주목 르네상스 협의회’ (이하 “협의회” 라 한다)라 한다.

- 1395년 태조4년 ‘양주군’ 으로 시작되었던 양주의 역사에 기인한 ‘624년’ 과 그 구성도시였던 11개의 행정구역의 화합과 부흥을 위한 ‘르네상스’ 를 조합한 명칭임

양주시 행정구역 변천사						
양주부 (楊州府, 1397)	→	양주목 (楊州牧, 1466)	→	양주군 (楊州郡, 1895)	→	양주시 (楊州市, 2003)

※ 2019-1395 = 624년, 르네상스= 부흥, 부활

※ 양주목 : 1466년부터 1895년까지의 설치되었던 행정구역임.

### 2) 협의회를 구성하는 지방자치단체(안 제3조)

제3조(구성 및 자격) ① 협의회는 1914년 행정구역 개편 이전 양주목에 편입되었던 기초자치단체인 구리시·남양주시·도봉구·동두천시·양주시·의정부시·중랑구로 구성한다.  
② 위원은 구리시장, 남양주시장, 도봉구청장, 동두천시장, 양주시장, 의정부시장, 중랑구청장으로 구성한다.  
③ 구성도시의 추가는 위원 전원의 만장일치로 합의하여 결정한다.  
④ 협의회 표기 순서는 “가나다 순” 으로 한다.

- 1914년 행정구역 개편 이전 양주에 편성되었던 11개 도시(양주, 구리, 남양주, 도봉구, 동두천, 의정부, 중랑구, 성북구, 동대문구, 노원구, 강북구) 중 상생우호협약을 체결한 7개시(양주시, 도봉구, 동두천시, 의정부시, 중랑구, 구리시, 남양주시)로 구성.

- 참가도시(7) : 양주시, 구리시, 남양주시, 도봉구, 동두천시, 의정부시, 중랑구
- 불참도시(4) : 성북구, 동대문구, 노원구, 강북구

## [관할구역 변천사]

연번	도시명	옛 관할구역 변천
1	노원구	성북구(노해면) → 도봉구(일부) → 노원구 신설
2	도봉구	성북구(노해면) → 도봉구 신설
3	강북구	성북구(노해면) → 도봉구(일부) → 강북구 신설
4	동두천시	이담면
5	의정부시	시둔면
6	중랑구	구리면 일부 → 동대문구 일부 → 중랑구 신설
7	구리시	구리면 일부
8	남양주시	별내면, 진건면, 진접면, 화도면, 와부면, 미금면
9	동대문구	구리면 일부 → 동대문구 → 중랑구 분할
10	성북구	노해면 → 성북구 → 도봉구/노원구/강북구 분할

## 3) 협의회가 처리하는 사업 및 사무소 소재지 (안 제4조 ~ 제5조)

**제4조(사업)** 협의회는 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 우호협력 증진을 위한 문화·예술·체육·경제 등 교류 협력 사업
2. 각종 단체·지역축제 주민 교류를 통한 상생발전 사업
3. 향토 문화 자료를 포함한 유·무형 문화재의 상호 방문 및 의견교류
4. 문화유적지 및 관광지 입장료 공동할인 사업
5. 그 밖에 협의회 목적을 달성하기 위해 필요한 사업

**제5조(사무소의 소재지 등)** ① 협의회 사무소는 회장이 속한 시·구에 둔다.

② 협의회와 관련된 협의·의결 사항 등 각종 자료는 협의회 사무소에서 관리한다.

○ 우호협력 증진을 위한 각종 교류사업 등의 사업을 수행 할 수 있음.

15개 시로 구성되어있는 ‘전국동주도시 교류협의회’의 경우 문화유적지 및 관광지 입장료 공동할인 사업을 추진하고 있음.

○ 회장이 속한 시·구는 사무실을 두며, 각종자료를 관리함.

#### 4) 협의회 조직 (안 제6조~제8조)

**제6조(임원의 구성 등)** ① 협의회는 임원은 회장 1인으로 구성 한다.

② 회장은 도시명의 “가·나·다 순”에 따른 순번제로 한다. 다만, 회장이 되길 희망하는 도시가 있을 경우에는 정례회의 의결을 거쳐 순서를 변경할 수 있다.

③ 임원의 임기는 1년으로 하며, 임기의 시작은 매년 8월 1일을 기준으로 한다.

**제7조(임원의 임무)** 회장은 협의회를 대표하며 회의를 소집하고 각종 사무를 총괄한다.

**제8조(위원의 책무)** 위원은 상부상조 및 신뢰 증진에 힘써야 하며, 회의에서 결정된 사항에 대해 성실히 이행하고 협의회 발전을 위하여 노력하여야 한다.

○ 임원 : 회장 1명 (임기 : 1년)

○ 순번 : 가·나·다 순

- 구리시 → 남양주시 → 도봉구 → 동두천시 → 양주시 → 의정부시 → 중랑구

#### 5) 회의 (안 제9조~제13조)

**제9조(회의)** ① 협의회는 정례회, 임시회, 실무협의회로 구분한다.

② 정례회는 연 2회 개최함을 원칙으로 하되, 상반기·하반기로 구분하여 회장이 소집한다.

③ 정례회는 단체장이 참석하는 것을 원칙으로 하되, 부득이한 경우에는 부단체장이 대리 참석할 수 있으며 토의와 표결권을 갖는다.

④ 회장은 회의가 있을 때에는 일시, 장소, 안건 등을 각 위원에게 알려야 한다.

⑤ 정례회를 개최한 때에는 회의록을 작성하여야 한다.

⑥ 임시회는 회장이 필요하다고 인정하거나 위원의 3분의 1 이상 요구가 있는 경우에 소집한다.

⑦ 실무협의회는 도시 간의 교류협력 사업 등을 원활하게 추진하기 위하여 필요 시 수시로 개최할 수 있다.

**제10조(실무협의회)** ① 협의회는 효율적이고 안정적인 운영을 위하여 실무협의회를 구성·운영할 수 있다.

② 실무협의회 구성은 각 도시의 본 협의회 업무담당(6급 상당) 및 담당자로 실무협의회를 구성하되, 상정 안건에 따라 담당 업무 부서장이 참석하여 의견을 제출할 수 있다.

**제11조(소집)** 모든 회의는 회장이 소집하며 회의개최 20일 전까지 위원에게 문서로 통지하여야 한다. 다만, 긴급한 경우에는 전화, 팩스, 메일 등의 방법으로 통지할 수 있다.

**제12조(의결)** ① 모든 회의는 재적위원 과반수 출석에 출석위원 과반수의 찬성으로 의결하며, 가부동수인 경우는 부결로 한다. 다만, 긴급한 경우에는 서면심의로 갈음할 수 있다.

② 실무협의회에서 의결된 안건도 회장이 승인하면 정례회에서 의결된 안건과 동등한 효력을 발생한다.

**제13조(협의·결정 사항의 효력)** 위원은 협의회에서 결정한 사항에 대하여 신의성실의 원칙에 따라 성실히 이행하여야 한다.



○ 회의의 구분

- 정례회 : 연2회개최(상하반기), 단체장 참석(부단체장 대리참석가능)
- 임시회 : 회장소집 또는 위원 1/3 이상 요구가 있는 경우
- 실무협의회 : 업무담당 및 담당자로 구성

○ 의결 : 과반수 출석, 출석위원 과반수 찬성 의결, 서면심의 가능

○ 제12조에서 과반수 의결은 가부동수 부결과 같은 의미로 입법효율성 측면에서 향후 회원도시 간 협의를 통해 자구 수정을 검토 하기 바람

※예시) 제12조(의결) ① 모든 회의는 재적위원 과반수 출석에 출석위원 과반수의 찬성으로 의결하며, 긴급한 경우에는 서면심의로 갈음할 수 있다.

6) 재정 (안 제9조~제13조)

제14조(경비부담) ① 협의회 운영과 사업에 필요한 경비는 각 위원이 동일비율로 부담하는 것을 원칙으로 하며, 회장도시의 예산에 편입하여 집행한다.  
② 회의개최에 소요되는 경비는 회장도시에서 예산을 편성하여 부담한다.

제15조(회계) ① 협의회 예산집행 및 결산 보고는 회장이 정례회에서 보고하며, 협의회 승인을 받아야 한다.  
② 협의회 회계에 관한 사항은 지방자치단체 세출예산 집행지침에 따라 집행한다.

제16조(사무 인계인수) 회장은 임기만료 후 1개월 이내에 협의회 운영에 관한 모든 사무를 다음 회장에게 인계하여야 한다.

○ 정기적인 부담금 납부는 없으나, 협의회 사업을 위해 필요한 경우 회원도시 간 동일비율로 부담토록 하였으며, 국민권익위원회 행정협의회 부담금 관리의 투명성 제고방안(참고자료)에 따라 회장도시의 예산에 편입하여 관리·집행토록 하였음

○ 회의개최시 소요되는 경비는 회장도시에 예산을 편성하여 부담토록 하였으며, 부칙에 따라 최초 회장은 양주시장으로 정하도록 되어있어 제307회 임시회에 상정된 제2회추가경정예산안에서는 300만원의 예산을 편성하였음

※ 제4장의 제16조 사무 인계인수 조항은 재정과는 연관이 없어 향후 회원도시간 협의를 통해 보칙(제5장) 또는 조직(제2장)에 포함시키는 것을 검토하기 바람.

## 7) 보칙 및 부칙

제17조(규약의 개정·폐지) ① 규약의 개정 및 폐지는 위원 전원이 만장일치로 합의하여 의결한다.

② 협의회에서 의결된 규약의 개정·폐지안은 각 위원도시의 지방의회의 의결을 거쳐야 한다.

제18조(기타) 이 규약에서 정하지 아니한 사항은 협의회 의결을 거쳐 회장이 정한다.

### 부 칙



제1조(시행일) 이 규약은 고시한 날부터 시행한다.

제2조(특례) 제6조에도 불구하고 최초 회장은 양주시장으로 한다.

## 다. 종합의견

- 『624년 양주목 르네상스협의회』는 1395년 태조4년 시작되었던 ‘양주’의 의의를 되살려 과거 1914년 행정구역 개편이전 양주시에 편입되어 있었던 도시 간 문화·예술·경제 다방면에서 상호 교류 협력을 통해 소속감을 고취시키고 각 도시의 부흥을 위하여 구성하고자 하는 「지방자치법」상 행정협의회임.
- 양주시의 주도하에 대상도시들과의 실무협의 및 의견수렴 과정을 통해 작성된 규약안이며, 관계 지방의회의 의결을 각각 거쳐 행정협의회의 설립 절차를 이행할 예정으로 별다른 이견은 없으나,
- 향후 대상도시의 확대 및 도시 간 협의를 통해 다양한 분야에서 협의회 구성의 취지에 부합할 수 있는 실효성 있는 사업을 추진하려는 노력이 필요할 것임.

## [참고자료]

국민의 나라 정의로운 대한민국	
 국민권익위원회	<b>국민권익위원회</b> 
수신	수신자 참조
(경유)	
제목 제도개선 권고(「지방자치단체 행정협의회 부담금 관리 투명성 제고 방안」)	

1. 부패방지 및 국민권익 보호를 위한 귀 기관의 적극적인 협조에 감사드립니다.
2. 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제27조에 따라 “지방자치단체 행정협의회 부담금 관리 투명성 제고 방안”을 국민권익위원회 의결로 <붙임1>과 같이 권고하오니, <붙임2>의 행정협의회 구성 현황을 참조하시어 조치기한 내에 실효성 있는 제도개선이 이루어질 수 있도록 협조하여 주시기 바랍니다.
3. 아울러, 제도개선의 원활한 이행을 관리하기 위해 <붙임3>의 ‘제도개선 추진계획서’를 ‘18. 9. 28.(금)까지 제출하여 주시기 바라며, 권고사항에 대한 귀 기관의 조치결과는 <붙임4>의 ‘단위과제별 이행실적’을 작성하여 조치기한(‘19. 6. 30.) 경과 후 1개월 이내에 우리 위원회로 제출하여 주시기 바랍니다.

- 붙임 1. 제도개선 권고문 1부,  
 2. 행정협의회 운영 현황 1부,  
 3. 제도개선 추진계획서(양식) 1부,  
 4. 단위과제별 이행실적(양식) 1부, 끝.

국민권익위원회	
수신자	광역시·도·자치단체의 장(감사부서의 장)
	
주무관	조혜림
경제제트개선	과장 김경대
국민개선정책	조달 2018. 8. 23.
국장	안준호
협조자	
시행	경제제트개선과-2166 (2018. 8. 27.)
집수	감사담당관-6082 (2018. 8. 27.)
우	30102 세종특별자치시 도움5로 20, 정부세종청사 7-2동(국민권익위원회)
전화번호	044-200-7297
팩스번호	044-200-7922
/ goodmorning@korea.kr	
/ 대국민 공개	
국민의 작은 소리도 크게 들었습니다.	

# 국 민 권 익 위 원 회

## 의 결

의안번호 제2018 - 341호

의 안 명 지방자치단체 행정협의회 부담금 관리 투명성 제고 방안

대상기관 전국 지방자치단체(광역 17, 기초 226)

의 결 일 2018. 8. 20.

주 문

「지방자치단체 행정협의회 부담금 관리 투명성 제고 방안」을 별지와 같이 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제27조 규정에 따라 전국 지방자치단체의 장에게 권고한다.

이 유

별지와 같다.

### [별지 일부 발췌]

#### □ 행정협의회 부담금의 세입 조치 의무화

- 사업운영을 위해 징수한 부담금을 협의회 회장 단체(부담금 관리 단체)의 예산에 편입
- 산출 근거 없는 포괄적인 정액 징수를 지양하고, 실제 사업 운영에 필요한 적정 규모의 부담금 산정을 통해 불용·이월 최소화

#### □ 부담금은 「지자체 세출예산 집행지침」에 따라 집행

- 지방계약법 적용으로 자의적인 수의계약 제한
- 업무추진비 집행규칙을 통한 목적외 사용이나 방만한 운영 차단
- 지방재정관리시스템 사용으로 회계 투명성 제고 및 사고 위험 방지 등