



【검토보고서】

2019. 9. 3.(화)
제309회 임시회

양주시청 직장어린이집 민간위탁 동의안



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영헌】

양주시청 직장어린이집 민간위탁 동의안

검 토 보 고

1. 제안경과

가. 요구자 : 양주시장(자치행정과)

나. 제출일 : 2019년 8월 27일

2. 제안이유

○ 2017. 3월 개원하여 민간위탁 운영중인 “양주시청 직장어린이집(감동 어린이집)”의 위탁기간이 2019. 12. 31.만료됨에 따라 「양주시 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」 제4조제3항에 따라 시 의회 동의를 얻어 민간 위탁운영으로 양질의 보육서비스를 제공하고자 함

3. 시설 및 주요사업 개요

가. 시설명 : 감동어린이집(원장 한수정)

나. 위 치 : 양주시 부흥로 1533

다. 개원일 : 2017. 3. 2.

라. 시설규모 : 건축면적 463.16㎡, 연면적 997.64㎡ (지상 3층)

- 주요시설 : 영아실(3), 보육실(4), 중정놀이터, 다목적강당 등

마. 종사자 : 18명

- 보육교직원 17명(원장 1, 보육교사10 , 시간연장교사 1, 보조교사 4, 조리원 1), 미화원 1

바. 현 보육인원 : 71명(보육정원 89명)

4. 위탁 추진계획

가. 위탁 기간 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.(3년)

나. 위탁사무 : 양주시청 직장어린이집 운영 및 관리 전반

- 어린이집 운영에 관한 사항
- 어린이집 시설관리에 관한 사항
- 어린이집 운영을 위한 인허가 등에 관한 사항
- 어린이집 보육교직원(보육교사, 취사원 등)의 채용과 관리
- 교재교구, 비품, 기자재 등에 대한 구매와 관리
- 기타 어린이집 운영에 관한 제반 업무

다. 위탁기관 선정방법

○ 1차 기존운영기관에 대한 재위탁 심사

⇒ 기존 수탁기관인 서정대학교 산학협력단에 대한 위탁 연장 심사

○ 2차 변경위탁 추진 : 공개모집 (재위탁 심사 부적합 결정 시)

5. 향후 추진계획

- 재위탁 신청서 및 심사자료 접수 : 2019. 9.
- 양주시 보육정책 위원회 심사 : 2019. 9.
- 재위탁 계약 체결 또는 변경위탁 절차 추진 : 2019. 10.

6. 검토의견

가. 안전의 개요

- 본 동의안은 「영유아보육법」에 따라 설립 · 민간위탁 운영중인 ‘양주시청 직장어린이집’의 위탁기간이 2019.12.31. 만료됨에 따라 민간위탁에 대한 시 의회의 동의를 얻고자 제출된 안전임

[관계법령]

「영유아보육법」

제14조(직장어린이집의 설치 등) ① 대통령령으로 정하는 일정 규모 이상의 사업장의 사업주는 직장어린이집을 설치하여야 한다. 다만, 사업장의 사업주가 직장어린이집을 단독으로 설치할 수 없을 때에는 사업주 공동으로 직장어린이

이집을 설치·운영하거나, 지역의 어린이집과 위탁계약을 맺어 근로자 자녀의 보육을 지원(이하 이 조에서 "위탁보육"이라 한다)하여야 한다.

제24조(어린이집의 운영기준 등)

① ~ ② 생략

③ 제14조에 따라 직장어린이집을 설치한 사업주는 이를 법인·단체 또는 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.

「양주시 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 법령이 정한 바에 따라 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 사무를 민간위탁 할 수 있다.

② 시장은 제1항의 규정에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성을 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에는 민간위탁 할 수 있다.

③ 시장은 사무를 민간위탁하고자 하는 때에는 국가위임사무는 관계장관의 승인을 받아야 하고, 자치사무는 규칙이 정하는 바에 따라 시의회의 동의를 얻어야 한다.

「양주시청 직장어린이집 운영 규정」

제3조(운영) ① 어린이집은 양주시장(이하“시장”이라 한다)이 직접 운영하거나, 영유아의 건전한 육성과 보육의 전문성을 확보할 수 있는 법인·단체 및 개인에게 위탁하여 운영할 수 있다.

② 시장은 어린이집의 운영을 위탁하고자 하는 경우, 공개경쟁을 원칙으로 하며 위탁기준·절차·방법 등을 공고하여야 한다.

③ 어린이집 수탁자 선정은 양주시 보육정책위원회에서 대행하게 할 수 있다.

④ 어린이집을 위탁·운영할 때에는 시장은 수탁자와 어린이집 운영 상 필요한 사항에 관하여 협약을 체결하여야 한다.

⑤ 위탁기간은 어린이집의 일관되고 안정적인 운영을 위하여 3년으로 하되, 시장이 필요하다고 인정할 경우에는 한 차례에 한정하여 재 위탁할 수 있으며, 수탁자 선정은 「양주시 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」 및 「양주시 보육사업 운영에 관한 조례」를 준용한다.

⑥ 수탁자가 재위탁을 받고자 하는 경우에는 위탁기간 만료 3개월 전에 재위탁 신청을 하여야 한다.

나. 민간위탁 현황

- 위탁기간 : 2017. 1. 1 ~ 2019. 12. 31.(3년)
- 위탁사무 : 양주시청 직장어린이집 운영 및 관리 전반
- 현재 수탁기관 : 서정대학교 산학협력단 (단장 이지훈)
- 보육현황

(단위 :명)

구 분 \ 반편성		계	영아반			유아반			비고
			만0세	만1세	만2세	만3세	만4세	만5세	
교사 대 아동비율 (농촌특례)			1:3 (1:4)	1:5 (1:7)	1:7 (1:9)	1:15 (1:19)	1:20 (1:24)	1:20 (1:24)	
2017년	교 사	8	2	2	2	1	1		
	아 동	50	6	12	13	6	8	7	
2018년	교 사	9	2	2	2	1	1	1	
	아 동	67	6	12	15	15	8	11	
2019년 현 재	교 사	10	2	2	2	2	1	1	
	아 동	71	6	12	15	19	14	5	

※ 개원 시 원아수 : 35명

○ 예산 운영 현황

(단위:천원)

연도	세입	세출	잔액	비고
2017	398,963	394,216	4,747	결산액
2018	621,036	588,109	32,927	결산액
2019	805,762	805,762	-	예산액

○ 양주시 인건비 지원 현황 (민간위탁금)

(단위:천원)

연도	합계	상반기(1월~5월)	하반기(6월~12월)	비고
2017	268,183	115,963	152,138	11명
2018	382,291	138,944	213,456	13명 (보조교사 1명 포함)
2019	418,174	212,691	205,483	13명

※ 보육교사 보수 및 호봉인상에 따른 인상분(매년 3%) 반영으로 인건비 증가

※ 2019. 6.현재 종사자 13명은 시보조(시간연장 교사 1명, 보조교사 4명은 국비지원)

다. 위탁추진계획

- 위탁 기간 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.(3년)
- 위탁사무 : 양주시청 직장어린이집 운영 및 관리 전반
 - 어린이집 운영에 관한 사항
 - 어린이집 시설관리에 관한 사항
 - 어린이집 운영을 위한 인허가 등에 관한 사항
 - 어린이집 보육교직원(보육교사, 취사원 등)의 채용과 관리
 - 교재교구, 비품, 기자재 등에 대한 구매와 관리
 - 기타 어린이집 운영에 관한 제반 업무

○ 위탁기관 선정방법

1) 1차 기존운영기관에 대한 재위탁 심사

- : 기존 수탁기관인 서정대학교 산학협력단에 대한 위탁 연장 심사
- 심사 시기 : 9월 (계약만료일 3개월 이전)
- 심사 방법 : 양주시 보육정책위원회의 심사
- 심사 기준 : “국공립어린이집 재위탁 선정관리 표준안”

심사항목	항목별 점수
운영체의 시설운영 및 사업실적	30
운영체 대표 및 원장의 전문성	30
어린이집 운영계획	25
운영체의 공신력	10
운영체의 재정능력	5
합 계	100

- 심사 결정
 - 심사 점수가 80점 이상일 경우 적합 결정
 - 심사 점수가 80점 미만일 경우 부적격 처리하여 변경위탁 추진(공개경쟁)

2) 2차 변경위탁 추진 : 공개모집(재위탁 심사 부적합 결정 시)

- 추진시기 : 기존 수탁기관 심사결과 80점 미만일 경우
- 추진방법 : 공개경쟁
- 심사시기 : 10월 (계약만료일 2개월 이전)
- 심사방법 : 양주시 보육정책위원회 심사

[양주시 보육정책위원회]

▶ 인 원 : 13명

- 위원장 : 복지문화국장

- 위 원

▶ 당연직 2명(어린이집 업무 소관 국장, 과장)

▶ 간사 1명(어린이집업무 담당)

▶ 보호자 대표 및 공익을 대표하는 사람

▶ 보육전문가, 어린이집의 원장, 보육교사 대표 중에서 양주시장이 위촉한 사함

- 심사기준 : “국공립어린이집 위탁체(신규·변경) 선정관리 표준안”

심사항목	항목별 점수
어린이집 운영계획(보육사업 계획, 평가계획, 예산의 적정성)	40
운영체의 대표 및 어린이집 원장의 전문성(평가인증, 경력, 실적, 운영의지)	35
운영체의 시설운영실적(운영실적, 지역사회 기여도)	10
운영체의 공신력(법적 건전성 및 행정처분, 위반사항 여부)	10
운영체의 재정능력(운영체의 자산 및 부채현황)	5
합 계	100

- 심사결정

: 개별위원 점수의 최고·최저점수는 점수합산에서 제외하고 70점 이상의 최다 득점을 받은 운영체로 결정

라. 검토의견

- 본 동의안은 「영유아보육법」에 따라 설립 · 민간위탁 운영중인 ‘양주시청 직장어린이집’의 위탁기간이 2019.12.31. 만료됨에 따라 「양주시 사무의 민간위탁촉진 및 관리 조례」 제4조제3항에 따라 민간위탁에 대한 시 의회의 동의를 얻고자 제출된 안건임
- 2017년 양주시청 직장어린이집 설립 후 서정대학교 산학협력단에 수탁하여 운영중에 있으나 위탁기간 만료에 따라 「양주시청 직장어린이집 운영 규정」 제3조에 따라 위탁 운영하고자 하는 사항으로 특별한 의견은 없으며
- 전문적인 지식과 현장경험이 있는 보육전문가에게 위탁하여 운영함으로써 양질의 보육서비스를 제공하고 아동에 대한 보다 일관되고 안정적인 보육과 효율적인 시설운동을 통해 보육의 질이 향상 될 것으로 판단됨
- 다만, 위탁업체 선정 시 보육에 대한 전문성을 갖추고 있는지 여부와 재정능력의 건실성 여부 등을 신중히 검토하여 선정하여 할 것이며 직장어린이집 위탁에 따른 보육시설 종사자 교육 및 안전사고 예방, 시설관리 운영·위탁에 따른 지도·감독에 철저를 기해야 할 것으로 사료됨