



## 【검토보고서】

2019. 9. 3.(화)  
제309회 임시회

# 양주시 통합방위협의회 구성 및 운영에 관한 조례 일부개정 조례안



**양주시의회**  
Yangju City Council

**【전문위원 김유연】**



# 양주시 통합방위협의회 구성 및 운영에 관한 조례

## 일부개정조례안

### 검 토 보 고

#### 1. 제안경과

가. 제안자: 양주시장(자치행정과장)

나. 제출일: 2019년 월 일

#### 2. 제안이유

정부의 국방개혁 2.0 추진에 따라 주요 군 전력화 사업과 부대 개편으로 조례에 명시된 통합방위협의회 위원 명칭 일부를 수정·보완하여 통합방위작전의 효율적인 업무수행과 민·관·군·경 총력안보태세를 확립하고자 함

#### 3. 주요내용

가. 군부대 명칭 변경 등 일부 조정(안 제3조)

나. 실무위원회 구성 운영 변경(안 제7조)

#### 4. 기타사항

가. 관계법령 : 「통합방위법」 및 「통합방위법 시행령」

나. 입법예고 : 2019. 6. 28. ~ 7. 18. (20일간)

다. 부서협의 결과

- 부패영향평가: 해당사항 없음
- 성별영향분석 평가: 개선사항 없음
- 규제심사: 규제대상 아님

## 5. 검토의견

### 가. 조례 개요

- 본 조례안은 「통합방위법」 제5조 및 제9조에 따라 양주시 통합방위협의회와 통합방위지원본부의 구성 및 운영 등에 관한 사항을 정한 조례로
- 정부의 국방개혁 2.0 추진에 따라 주요 군 전력화 사업과 부대 개편으로 조례에 명시된 통합방위협의회 위원 명칭일부를 수정·보완하고자 조례를 개정하는 사항임

### 나. 개정 주요 내용

#### 1) 인용 제명 낱표 추가 및 상위법령 개정에 따른 현행화 등(안 제1조 제2조 제4조)

현행	개정안
제1조 (목적) 이 조례는 <u>통합방위법(이하 “법”이라 한다)</u> 제5조 및 제9조에 따라 시의 <u>통합방위협의회(이하 “협의회”라 한다)</u> 와 <u>통합방위지원본부(이하 “지원본부”라 한다)</u> 의 구성 및 운영 등에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- 「 <u>통합방위법</u> 」 제5조 ----- ----- <u>통합방위협의회와 통합방위지원본부</u> ----- ----- ----- ----- -----.
제2조 ( <u>협의회의 심의사항</u> ) <u>협의회</u> 는 다음 각 호의 사항을 심의한다.	제2조( <u>통합방위협의회의 심의사항</u> ) <u>통합방위협의회(이하 “협의회”라 한다)</u> ----- -----.
1. (생략)	1. (현행과 같음)
2. 통합방위작전·훈련의 지원 대책	2. ----- --

<p>가. (생 략)</p> <p>나. <u>향토예비군·민방위대</u> 및 지역주민 등의 통합방위작 전과 통합방위훈련 참여를 위한 홍보, 계몽 지원 대책</p> <p>다.·라. (생 략)</p> <p>3. <u>향토예비군</u> 육성지원대책</p> <p>가. ~ 마. (생 략)</p> <p>4. (생 략)</p> <p>제4조 (협의회의 통합운영) 시장 은 <u>법 제7조</u>에 따라 다음 각 호 의 기구를 통합하여 운영한다.</p> <p>1. <u>향토예비군설치법 제14조의3</u> <u>제2항에 따른 양주시방위협의회</u></p> <p>2. <u>민방위기본법 제7조에 따른</u> <u>민방위협의회</u></p>	<p>가. (현행과 같음)</p> <p>나. <u>예비군·민방위대</u> ----- ----- ----- -----</p> <p>다.·라. (현행과 같음)</p> <p>3. <u>예비군</u> -----</p> <p>가. ~ 마. (현행과 같음)</p> <p>4. (현행과 같음)</p> <p>제4조(협의회의 통합운영) ----- -- 「<u>통합방위법</u>」 제7조----- -----.</p> <p>1. 「<u>예비군법</u>」 제14조의3제2 항에 따른 양주시방위협의회</p> <p>2. 「<u>민방위기본법</u>」 제7조에 따른 민방위협의회</p>
---	---

## 2) 국방개혁 2.0 및 부대 개편 등에 따른 명칭 일부 조정(안 제3조)

현 행	개 정 안
<p>제3조 (협의회의 구성 및 운영) ① (생 략)</p> <p>② 의장은 시장이 되며, 부의장 은 <u>위원중</u>에서 호선하고, 의장 이 부득이한 사유로 직무를 수 행할 수 없는 때에는 부의장이 그 직무를 대행한다.</p>	<p>제3조(협의회의 구성 및 운영) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- -- <u>위원 중</u>----- ----- -----.</p>

<p>③ 협의회의 위원은 다음 <u>각호</u>에서 정한 사람으로 구성하고, 의장·부의장 및 위원의 임기는 해당 직책 재임기간으로 하며, 시장이 위촉한다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. <u>제26기계화보병사단장</u></p> <p>3. ~ 7. (생략)</p> <p>8. <u>양주출입국관리소장</u></p> <p>9. (생략)</p> <p>10. <u>526기무부대장</u></p> <p>11. <u>제25보병사단장</u></p> <p>12. · 13. (생략)</p> <p>14. <u>양주하나원분원장</u></p> <p>15. ~ 19. (생략)</p> <p>20. <u>향토예비군</u> 양주시지역대장</p> <p>21. (생략)</p> <p><u>&lt;신설&gt;</u></p> <p>22. (생략)</p> <p>④ 협의회의 원활한 운영을 위하여 다음 각 호의 분야별 간사를 두며 간사는 회의에 출석하여 발언할 수 있다.</p>	<p>③ ----- <u>각호</u>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p><u>&lt;삭제&gt;</u></p> <p>3. ~ 7. (현행과 같음)</p> <p>8. <u>양주출입국·외국인사무소장</u></p> <p>9. (현행과 같음)</p> <p>10. <u>관할구역 작전 책임 담당 안보지원대장</u></p> <p><u>&lt;삭제&gt;</u></p> <p>12. · 13. (현행과 같음)</p> <p><u>&lt;삭제&gt;</u></p> <p>15. ~ 19. (현행과 같음)</p> <p>20. <u>예비군</u> -----</p> <p>21. (현행과 같음)</p> <p>22. <u>관할구역 작전 책임 담당 군부대의 장</u></p> <p>23. (현행 제22호와 같음)</p> <p>④ -----</p> <p>-----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p>
--	--

<p>1. · 2. (생략)</p> <p>3. 작전담당간사: <u>제26기계화보</u> <u>병사단</u> 작전참모</p> <p>4. · 5. (생략)</p> <p>⑤ 협의회회의 회의는 정기회와 임시회로 구분하되, 정기회는 분기 1회 소집하고, 임시회는 의장이 필요하다고 <u>인정하는</u> 때 에 소집하며, 재적위원 과반수 출석과 출석위원 과반수의 찬성 으로 의결한다.</p> <p>제3조의2(협의회 위원의 임기) ① (생략)</p> <p>② 위촉위원의 경우 부득이한 사유가 있을 경우에는 임기 <u>만</u> <u>료전이라도</u> 위촉 해제 할 수 있 다.</p>	<p>1. · 2. (현행과 같음)</p> <p>3. ----- <u>관할구역 작전</u> <u>책임 담당 군부대</u> ----- -----</p> <p>4. · 5. (현행과 같음)</p> <p>⑤ ----- ----- ----- ----- <u>인정할</u> ----- ----- ----- -----.</p> <p>제3조의2(협의회 위원의 임기) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- ----- <u>만</u> <u>료 전이라도</u> ----- --.</p>
---	--

## [관계법령]

### [통합방위법]

- 제5조(지역 통합방위협의회)** ② 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다) 소속으로 시·군·구 통합방위협의회를 두고, 그 의장은 시장·군수·구청장이 된다.
- ③ 시·도 협의회와 시·군·구 통합방위협의회(이하 "지역협의회"라 한다)는 다음 각 호의 사항을 심의한다. 다만, 제1호 및 제3호의 사항은 시·도 협의회에 한한다.
1. 적이 침투하거나 숨어서 활동하기 쉬운 지역(이하 "취약지역"이라 한다)의 선정 또는 해제

2. 통합방위 대비책
3. 을중사태 및 병중사태의 선포 또는 해제
4. 통합방위작전·훈련의 지원 대책
5. 국가방위요소의 효율적 육성·운용 및 지원 대책
- ④ 지역협의회 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 기준에 따라 조례로 정한다.

### [통합방위법 시행령]

제8조(지역협의회 구성 등에 관한 조례의 기준) ① 시·도 협의회 및 법 제5조제2항에 따른 시·군·구 통합방위협의회(이하 "지역협의회"라 한다)는 다음 각 호에 해당하는 사람으로 구성한다.

1. 해당 지역의 작전책임을 담당하는 군부대의 장
2. 해당 지역 군사안보지원부대의 장 또는 그 부대원
3. 국가정보원의 관계자
4. 지방검찰청의 검사장·지청장 또는 검사
5. 지방경찰청장 또는 경찰서장
6. 지방해양경찰청장 또는 해양경찰서장
7. 지방교정청장 또는 교정시설의 장
8. 지방보훈청장 또는 보훈지청장
9. 지방병무관서의 장
10. 교육감 또는 교육장
11. 지방의회 의장
12. 지방소방관서의 장
13. 지역 재향군인회장
14. 그 밖에 통합방위에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람으로서 지역협의회 의장이 위촉하는 사람

### 3) 실무위원회 구성 및 운영 변경(안 제7조)

현행	개정안
제7조 (실무위원회 구성 및 운영) ① (생략)	제7조(실무위원회 구성 및 운영) ① (현행과 같음)
② 실무위원회 의장은 <u>부시장이 된다.</u>	② ----- <u>통합방위협의회 담당과장으로 한다.</u>



<p>③ 위원은 협의회 담당간사의 추천을 <u>받아 협의회 의장이 임명한 자로</u> 구성한다.</p>	<p>③ ----- ----- <u>받은 사람으로</u> ----- -----.</p>
<p>④ 실무위원회는 다음 <u>각호</u>의 업무를 담당한다.</p> <p>1. ~ 3. (생략)</p> <p>⑤ (생략)</p> <p>제8조의2(향토방위작전지원) 효과 적인 향토방위작전을 위해 통합 방위협의회 및 실무협의회시 관 할 군부대와 각 호의 사항을 협 의한다.</p> <p>1. 통합방위사태(을,병) 또는 선 포 예상시 통합방위지원을 위 해 방위지원본부 <u>종합상황실내</u> 관·군·경 정보공유체계와 다 자간 통화시스템, 유선전화 및 핫라인(직통전화) 등을 설치한 다.</p> <p>2. 방위지원본부는 지역통합방 위 훈련시 상설 운용 될 수 있 도록 모든 체계를 <u>구축한다</u>.</p> <p>3. · 4. (생략)</p>	<p>④ ----- <u>각 호</u> ----- -----.</p> <p>1. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p>⑤ (현행과 같음)</p> <p>제8조의2(향토방위작전지원) --- ----- ----- ----- -----.</p> <p>1. ----- ----- ----- <u>종합상황실 내</u> ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>2. ----- ----- ----- <u>마련한다</u>.</p> <p>3. · 4. (현행과 같음)</p>

○ 실무위원회 구성 및 운영 변경

- 원활한 실무위원회 운영을 위해 실무위원회의 의장을 부시장에서 통합방위협의회 담당 과장으로 변경하였으며
- 위원을 협의회 담당간사의 추천을 받아 통합방위협의회 의장이 임명하였으나 의장의 임명절차 없이 분야별 담당간사의 추천을 받은 사람으로 구성할 수 있게 하였음

라. 종합의견

- 본 조례안은 상위법령인 「통합방위법 시행령」 개정사항을 반영하고 정부의 국방개혁 2.0 추진에 따라 주요 군 전력화 사업과 관내 부대 개편으로 조례에 명시된 통합방위협의회 위원 명칭 일부를 수정·보완하였으며
- 본문 중 법률용어 등의 정비와 함께 상위법령의 개정사항을 반영하여 기존 “향토예비군”을 “예비군”으로 수정하고, 원활한 실무위원회 운영을 위해 실무위원회의 의장을 기존 “부시장”에서 “통합방위협의회 담당과장”으로, 실무위원회 위원 구성을 기존 “담당간사의 추천을 받아 협의회 의장이 임명한 자”에서 “담당 간사의 추천을 받은 사람”로 변경하였음
- 본 안건은 상위법령 개정사항 반영 및 관내 부대개편에 따른 통합방위협의회 위원 명칭을 현실에 맞게 수정하는 등 통합방위업무의 내실을 기하고자 하는 사항으로 특별한 의견은 없음