



【검토보고서】

2019.09.03(화)
제309회 임시회

2019년 수시분 제4차 공유재산관리계획의 건 - 정신건강복지센터 신축 외 1건 -



양주시의회
Yangju City Council

【전문위원 김영현】

2019년 수시분 제4차 공유재산관리계획의 건 검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시장(회계과장)
- 제출일 : 2019년 8월 27일

2. 제안이유

- 2019년도 수시분 제4차 공유재산 관리계획을 수립함에 있어 「공유재산 및 물품관리법」 제10조 및 같은 법 시행령 제7조의 규정에 따라 의회의 의결을 얻고자 함

3. 주요내용

가. 정신건강복지센터 신축 건

- 정신질환자 수요증가에 대비하여 지역사회를 기반으로 정신건강 문제에 대한 통합적이고 지속적인 서비스를 제공하는 정신건강 복지센터의 시설 확충을 위해 신축하고자 함

나. (가칭)북부유아체험교육원 건립 부지 확보(매입) 취소 건

- 경기도교육청에서 건립 추진 중인 (가칭)북부유아체험교육원 유치를 위해 광적면 광석리 191번지 토지 일부 매입에 대한 공유재산관리 계획을 수립하여 의회 승인을 얻은 바 있으나,
- 교육부 중앙재정투자심사에서 동부권으로 부지를 변경하여 제공할 것을 요청하였기에 동부권의 제공 가능한 시유지를 검토하여 고읍대체농지 일부를 제공하기로 변경 추진함에 따라 광적면 광석리 191번지 토지 취득 계획을 취소하여 불필요한 재산취득 및 예산낭비를 방지하고자 함

4. 검토의견

가. 검토 개요

- 2019년도 수시분 제4차 공유재산 관리계획 대상은 정신건강복지센터 건립을 위한 건물 취득 1건

⇒ 건물 1,650㎡, 추정가액 5,250백만원

- 2018년도 수시분 제7차 공유재산 관리계획에 반영된 (가칭)북부육아 체험교육원 건립을 위한 부지 확보(매입) 취소 1건

⇒ 토지 1,369㎡ 추정가액 310백만원

○ 총괄표

(단위: ㎡, 백만원)

구분			정기분 관리계획 (수시1,2,3차 포함)		수시분(4차) 관리계획		합계		비 고
			수량	금액	수량	금액	수량	금액	
취 득	계	토지	38,435.7	25,432.1			38,435.7	25,432.1	
		건물	7,477.43	6,860	1,650	5,250	9,127.43	12,110	
		기타							
	1.매입	토지	38,435.7	25,432.1			38,435.7	25,432.1	
		건물	4,977.43	2,320			4,977.43	2,320	
		기타							
	2.교환으로취득	토지							
		건물							
		기타							
	3.기타취득	토지							
		건물	2,500	4,540	1,650	5,250	4,150	9,790	
		기타							

○ 취득대상 재산 목록

(단위: ㎡, 백만원)

일련 번호	재산의 표시			추정가액 (예정가격)	취득시기	취득건명	사업부서
	종류	소재지	면적				
1	건물	양주시 삼송로 61번길 10	1,650	5,250	2021년	양주시 정신건강복지센터	양주시 보건소 보건위생과

○ 취득 취소대상 재산 목록

(단위: m², 백만원)

일련 번호	재산의 표시			추정가액 (예정가격)	취득취소 시기	취소건명	사업부서
	종류	소재지	면적				
1	토지	광적면 광석리 191	1,369	310	2019년	(가칭)북부유아 체험교육원 건립 부지 확보취소	여성보육과

나. 사업별 관리계획

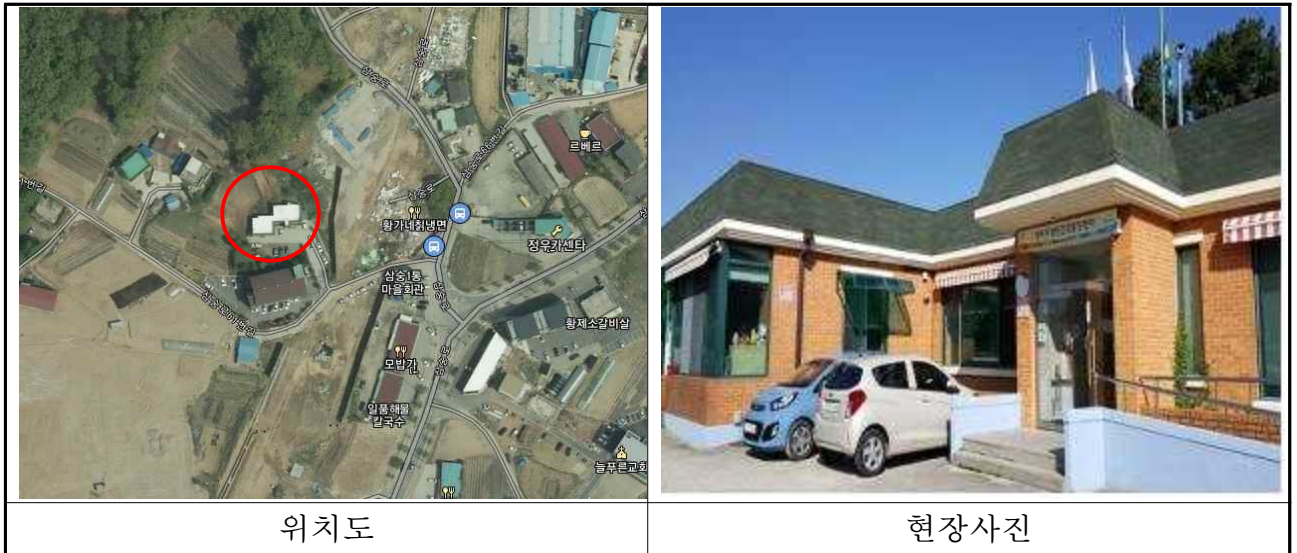
1) 정신건강복지센터 신축 건

□ 사업개요

- 위치 : 양주시 삼승로 61번길 10(現 정신건강복지센터 부지)
- 사업기간 : 2019. 12. ~ 2021. 12.
- 총사업비 : 5,250백만원(설계비 158백만원, 공사비 등 5,092백만원)
- 사업규모 : 지상5층(대지면적 1,324m², 건축면적 360m², 연면적 1,650m²)
- 주요시설 : 정신건강복지센터, 자살예방센터, 중독관리통합지원센터

층별	구분	활용계획	면적	비고
지상 1층	조기중재팀	- 로비 - 아동 상담실, 아동놀이치료실, 가족카페 - 사무실, 탕비실, 탈의실, 서고 - 화장실, 장애인 화장실	360m ²	
지상 2층	중증정신 질환관리팀	- 상담실, 프로그램실, 재활치료실 - 센터장실, 사무실, 탕비실, 서고 - 화장실, 장애인화장실	330m ²	
지상 3층	자살예방센터	- 사무실, 회의실, 탕비실, 서고 - 상담실, 프로그램실 - 화장실, 장애인 화장실	330m ²	
지상 4층	중독관리 통합지원센터	- 센터장실, 사무실, 회의실, 탕비실, 서고 - 상담실, 가족상담실, 재활치료실 - 화장실, 장애인 화장실	330m ²	2021년 설치계획
지상 5층	강당	- 강당, 화장실, 장애인 화장실	300m ²	

□ 위치도 및 현장사진



□ 사업추진현황 및 향후계획

- 2019. 6. 정신건강복지센터 신축계획(안) 수립
지방재정투자심사 의뢰 및 의정협의회 보고
- 2019. 7. 특별조정교부금 신청
- 2019. 8. 공유재산심의회 심의
- 2019. 10. 추가경정예산 반영
- 2019. 12. 설계용역 계약의뢰
- 2020. 4. 설계완료
- 2020. 5. 계약심사 및 공사업체 선정
- 2020. 6. 착공
- 2021. 12. 준공

□ 검토의견

- 본 안건은 「공유재산 및 물품관리법」 제10조 및 「같은 법 시행령」 제7조에 따라 1건당 기준가격이 10억원 이상인 재산의 취득 또는 1천 제곱미터 이상인 토지의 취득으로 “공유재산의 취득과 처분에 관한 계획”에 포함되어 시의회의 의결을 얻고자 제출된 안건임

- 최근 정신질환자 관련 범죄로 사회적 우려가 고조되면서 정신질환자 치료·보호에 대한 국가 책임이 강조되어, 지역사회를 기반으로 정신건강복지센터의 역할이 강조됨에 따라 정신건강문제에 대해 통합서비스를 제공하는 정신건강복지센터 시설 확충이 요구됨

[참고자료]

□ 양주시 정신건강 현황

- 정신질환별 추정환자수

구분(명)	2016년	2018년	증가율(%)
정신건강위험요인 보유주민	14,153	14,961	5.7
중증 정신질환자수	1,388	1,460	5.2
조현병스펙트럼장애	276	293	6.1
기분장애	2,636	2,786	5.7

※ 자료원 : '18 정신질환실태 역학조사' 결과를 기준으로 추정한 환자수(만 18~64세 인구)

□ 양주시 자살현황

- 양주시 자살 사망률 : '17년 인구 10만명당 26.6명 (경기도 19위)

구 분	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
전국	31.7	28.1	28.5	27.3	26.5	25.6	24.3
경기도	30.5	27	27.9	25.7	25.3	23	22.9
양주시	30.5	39.2	36.8	37.7	25.2	30	26.6

- 現 정신건강복지센터는 공간이 협소하여 사업 운영 및 인력 추가 배치에 어려움이 있으며, 지역사회로 유입되는 정신질환자가 증가되고 있으나 정신재활시설 및 사회적응시설이 없어 사회복귀 및 재활프로그램 서비스제공이 제한되고 있는 실정으로

- 급격한 사회변화에 따라 시민의 정신건강수준 악화 및 정신질환자 사회지지 체계가 약화되는 상황에서 전문적이고 효과적인 정신건강 복지센터 설치로 정신건강문제에 대한 통합적이고 지속적인 서비스를 제공할 수 있을 것으로 기대됨
- 다만, 정신건강복지센터에 대한 세부적인 설계과정과 본격적인 공사에 착수하기 전에 지역주민과 실수요자 및 관련분야 전문가들의 다양한 의견을 폭넓게 수렴할 필요가 있으며,
- 시행착오의 최소화를 위해 타 지자체의 유사시설 건축 및 운영 관련 성공 사례 및 실패 사례 등을 충분히 조사하여 본 계획에 반영하여 시민들이 이용하기에 편리하면서도 가장 실용적인 시설이 될 수 있도록 하는 방안을 적극 강구해야 할 것으로 사료됨

2) (가칭)북부유아체험교육원 건립부지 확보(매입) 취소

☐ 사업개요

- 위 치 : 양주시 광적면 광석리 191번지 일원
- 사업기간 : 2017. 5. ~ 2022. 9.
- 총사업비 : 310백만원
- 사업목적 : 아동 및 가족단위 체험시설물 조성
- 사업규모 : 토지 1,369m² 매입

☐ 취소 사업비

(단위 : 백만원)

총 취소 사업비	부지매입비	분할측량 등 부대비
310	302	8

□ 취소면적

(단위 : 백만원)

지목	면적	당초 취득 용도	취소사유	비고
전	1,369	(가칭)북부유아체험교육원 건립 부지 지원 (공유재산 사용허가)	(가칭)북부유아체험교육원 건립 위치 변경	

□ 확보된 예산 처리계획

(단위 : 백만원)

구분	계	2019년	비고
시비	△ 310	△ 310	2019년 3회 추경 시 삭감

□ 사업추진현황 및 향후계획

- 2018. 12. 부지매입 공유재산관리계획 의회 승인(인접부지 매입)
- 2018. 9. / 2019. 4. 교육부 중앙재정투자심사(재검토 : 부지 위치 변경)
- 2019. 4. ~ 5. 경기도교육청과 대책 협의
- 2019. 5. ~ 7. 교육부, 지방교육재정투자지원센터 등 관련기관 자문·협의
- 2019. 7. 경기도교육청 사업부지 동부권으로 변경 제공 요청
부지 변경 요청 건 및 동부권 부지 검토사항 의정협의회 보고
- 2019. 8. 의회 현안사업 보고회 시 부지 변경 사항 보고, 공유재산심의회 심의
- 2019. 하반기. 토지 매입비 예산 삭감

□ 검토의견

- 본 안건은 2018년도 수시분 제7차 공유재산관리계획 수립 후 사업부지 변경으로 그 내용이 취소되어 「공유재산 및 물품관리법」 제10조에 따라 (가칭)북부유아체험교육원 건립을 위한 부지 확보(매입)를 취소하고자 시의회의 의결을 얻고자 제출된 안건임

- 경기도교육청에서 광적면 광석리 183-1번지 일원에 (가칭)북부유아체험교육원 건립 계획을 추진 하였으나 교육부 중앙재정투자심사 결과 ‘부지 위치 변경’ 의견으로 재검토 되어 배후세대 및 정주인구가 풍부하고 광역도로망 연결이 잘된 동부권으로 부지를 변경하여 제공할 것으로 요청함에 따라
- 동부권의 가능한 부지 검토 결과 고읍대체농지로 변경 추진함에 따라 기 계획하였던 광적면 광석리 191번지 토지 매입 계획을 취소하여 불필요한 재산취득 및 예산낭비를 방지 하고자 공유재산관리 계획 취소 요청한 사항으로 특별한 의견은 없음

□ 경기북부 유아체험교육원 건립 개요(변경)

- 사업기간: 2017. 5. ~ 2023. 1.
- 사업위치: 광사동 51-56번지 일원 고읍대체농지(국민체육센터 옆)
 - 고읍대체농지는 양주시에서 장래 행정수요 대비를 위해 2015년 매입한 시유지임
- 사업규모 : 부지 10,000㎡ 이상, 건축연면적 6,000㎡ 이상
- 사업추진 및 운영기관 : 경기도교육청
- 이용대상 : 경기도 내 만3 ~ 5세 유아
- 시설내용 : 창의모험 체험시설

시설명	구분	주요시설
실내시설 (연면적 6,000㎡내외)	1층	블록놀이, 책놀이, 표현놀이, 식당 등
	2층	과학탐구놀이, 신체놀이, 악기놀이 등
	3층	극놀이, 전통놀이, 회의실, 사무실 등
	1~3층, 공용	기계·전기실, 홀, 복도, 계단실, 화장실 등
실외시설 (외부체험 8,000㎡내외)		흙산, 창의모험놀이, 바닥분수, 물놀이 등

- 추진일정
 - 2019. 10. 경기도교육청 지방재정투자심사
 - 2019. 12. 교육부 중앙재정투자심사
 - 2019. 12. 영구시설물 축조 의회 동의, 공유재산 무상사용허가, 양주시-경기도교육청 MOU체결 등
 - 2020. 1. 부지 제공을 위한 행정절차 진행 등