



【검토보고서】

2019. 9. 3.(화)
제309회 임시회

양주시 비인가 대안교육기관 등 학생 교복 지원 조례안



양주시의회
Yangju City Council

전문위원 김유연

양주시 비인가 대안교육기관 등 학생 교복 지원 조례안

검 토 보 고

1. 제안경과

- 제안자 : 양주시 평생교육진흥원장
- 제출일 : 2019년 9월 일

2. 제안이유

- 교육의 공공성을 강화하고 학생의 공평한 교육권을 증진하기 위하여 「경기도 학교 교복 지원 조례」에 지원대상이 아닌 비인가 대안교육기관 학생 및 경기도를 제외한 시·도 소재 학교에 입학한 학생의 교복지원에 필요한 사항을 규정하기 위함

3. 주요내용

- 가. 용어의 정의에 관한 사항 명시(안 제2조)
- 나. 교복구입비의 지원 근거 마련(안 제3조)
- 다. 교복구입비 지원대상 및 지원금액 근거 마련(안 제4조 ~ 제5조)
- 라. 교육비 지원절차에 관한 사항 (안 제6조)
- 마. 교복구입비 지원 요건 미 충족 시 환수 근거 마련(안 제7조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「교육기본법」 제4조, 제27조
- 나. 예산조치 : 2019년도 예산 9,600천원 반영
 - 비용추계서: 붙임

다. 그 밖의 사항

1) 입법예고

가) 예고기간 : 2019. 5. 3. ~ 5. 23. (20일간)

나) 예고결과 : 불임

2) 부서협의

가) 협의기간 : 2019. 4. 26. ~ 5. 2. (7일간)

나) 협의결과

- 부패영향평가 : 해당사항 없음
- 성별영향분석 평가 : 해당사항 없음
- 규제심사 : 해당사항 없음

5. 검토의견

가. 조례개요

- 본 조례는 무상교복사업 관련 시·군 실무회의(2018.07.27.)에 따라 「경기도 학교 교복 지원 조례」에 따른 무상교복 지원사업의 지원누락을 방지하고자 제정하는 것으로,
- 그동안 무상교복 지원 대상에서 제외됐던 중·고등학교 또는 중·고등학교 1학년 교육과정에 준하는 학교 재학생으로 비인가 대안학교 입학생과 경기도를 제외한 시·도 소재 학교의 입학생에 대한 교복구입비 지원 근거를 마련하려는 것임

관련법령

[교육기본법]

- 제4조(교육의 기회균등) ① 모든 국민은 성별, 종교, 신념, 인종, 사회적 신분, 경제적 지위 또는 신체적 조건 등을 이유로 교육에서 차별을 받지 아니한다.
- ② 국가와 지방자치단체는 학습자가 평등하게 교육을 받을 수 있도록 지역 간의 교원 수급 등 교육 여건 격차를 최소화하는 정책을 마련하여 시행하여야 한다.

제27조(보건 및 복지의 증진) ①국가와 지방자치단체는 학생과 교직원의 건강 및 복지를 증진하기 위하여 필요한 시책을 수립·실시하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 학생의 안전한 주거환경을 위하여 학생복지주택의 건설에 필요한 시책을 수립·실시하여야 한다.

[지방자치단체의 교육경비 보조에 관한 규정]

제2조(보조사업의 범위) 특별시·광역시·도·특별자치도 및 시·군·구(이하 "지방자치단체"라 한다)가 관할구역안에 있는 고등학교이하 각급학교의 교육에 소요되는 경비중 보조할 수 있는 사업(이하 "보조사업"이라 한다)은 다음 각 호와 같다.

6. 기타 지방자치단체의 장이 필요하다고 인정하는 학교교육여건 개선사업

○ 조례안은 지원대상과 환수 등 총 8개의 조문과 부칙으로 구성되었음.

[조례의 구성]

구분	조례안	주요내용
제1조	목적	「경기도 학교 교복지원 조례」에 따른 무상교복지원누락자의 교복지원에 필요한 사항을 규정
제2조	정의	조례상 용어의 정의
제3조	책무	학생의 공평한 학교생활 및 경기도 및 경기도 교육청 등과 행정적·재정적인 협력체계 구축
제4조	지원대상	비인가 대안학교 입학생 및 경기도를 제외한 시·도에 소재하는 학교에 입학한 학생(중·고교 1학년 과정)
제5조	지원금액	지원 근거 등 마련
제6조	지원 방법 및 절차	지원 방법 및 절차 등 규정
제7조	환수	지원금 환수에 관한 사항 규정
제8조	시행규칙	조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정함
부칙	시행일(공포한 날부터 시행) 적용례(2019년 지원 대상은 중학교 입학생에 한함)	

나. 주요내용

1) 총칙 (안 제1조 ~ 안 제3조)

제1조(목적) 이 조례는 교육의 공공성을 강화하고 학생의 공평한 교육권을 증진하기 위하여 「경기도 학교 교복 지원 조례」의 지원대상이 아닌 비인가 대안교육기관 학생 및 경기도를 제외한 시·도 소재 학교에 입학한 학생의 교복지원에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음의 각 호와 같다.

1. “비인가 대안학교”란 「초·중등교육법」 제2조 각 호의 학교에 준하여 교육과정을 운영하는 기관을 말한다.
2. “학교”란 「초·중등교육법」 제2조에 해당하는 학교를 말한다.
3. “교복”이란 학교에서 학생들이 입도록 규정한 동복, 하복, 생활복을 말한다.
4. “교복구입비”란 교복 구입에 소요되는 일정금액을 말한다.

제3조(책무) ① 양주시장(이하 “시장”이라 한다)은 학생들이 공평한 학교생활을 누릴 수 있도록 교육환경 발전을 위해 노력하여야 한다.

- ② 시장은 경기도 및 경기도 교육청 등과 함께 행정적·재정적인 협력체계를 구축하여 교복지원 사업이 원활하게 추진될 수 있도록 노력하여야 한다.

○ 본 조례안은 교육의 공공성을 강화하고 학생의 공평한 교육권을 증진하기 위하여 「경기도 학교 교복 지원 조례」에 지원대상이 아닌 비인가 대안교육기관 학생 및 경기도를 제외한 시·도 소재 학교에 입학한 학생의 교복지원에 필요한 사항을 규정하고자 제출된 조례안임

2) 지원 대상 및 절차 등 (안 제4조 ~ 안 제6조)

제4조(지원대상) 교복 지원대상은 입학일 현재까지 양주시에 주민등록이 되어 있고 교복을 입는 중·고등학교 신입생 또는 중·고등학교 1학년 교육과정에 준하는 학교 재학생으로서 다음 각 호에 해당하는 학생으로 한다.

1. 비인가 대안학교에 입학한 학생
2. 경기도를 제외한 시·도에 소재하는 학교에 입학한 학생

제5조(지원금액) ① 시장은 예산의 범위에서 교복구입비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

- ② 지원금액은 교복구매 평균가격, 물가상승률, 재정 등을 종합적으로 고려하여 정한다.

- ③ 지원 대상자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 교복 구입비를 감액하거나 지원하지 아니할 수 있다.

1. 경기도를 제외한 시·도 소재 학교에서 지원받고 있는 경우
2. 다른 법령이나 조례에 따라 지원받고 있는 경우
3. 학생 또는 보호자가 기타 지원을 받고 있는 경우

제6조(지원 방법 및 절차) ① 교복구입비는 지원대상 학생 또는 보호자에게 지원한다.

② 교복구입비를 지원받으려는 사람은 매년 시장이 정한 신청기간에 별지 서식의 교복구입비 지원 신청서(이하 “신청서”라 한다)와 입학을 확인할 수 있는 서류, 구입서류를 첨부하여 시장 또는 읍·면·동장에게 제출하여야 한다.

③ 신청서를 접수한 읍·면·동장은 관할구역에 주소지 주민등록 여부 등을 확인한 후 그 신청서를 시장에게 보내야 한다.

④ 시장은 신청서와 교복구입비 지원 적격여부를 확인하여 지원을 결정한 경우에는 신청인이 지정한 계좌로 교복구입비를 지급하여야 한다.

⑤ 제2항에도 불구하고 장기입원, 질병 등 그 밖의 부득한 사정으로 신청 기간에 신청하지 못한 사람의 경우 제4조에서 정한 지원대상의 입학 연도 기준 시의 출납폐쇄일(매년 12월 31일) 15일 전까지 신청, 해당(입학) 연도의 예산의 범위에서 교복구입비를 지원할 수 있다.

○ 「경기도 학교 교복 지원 조례」의 지원대상은 경기도 내 중학교 및 고등학교에 재학하는 학생으로 교복을 입는 학교에 입학하는 학생 및 타 시·도 및 국외에서 전입하는 1학년 학생임

○ 따라서 본 조례안은 「경기도 학교 교복 지원 조례」의 지원대상이 되지 않는 비인가 대안학교 및 경기도를 제외한 시·도에 소재하는 학교에 입학하는 학생의 교복 지원에 관한 사항을 규정

관계법령

[초·중등교육법]

제2조(학교의 종류) 초·중등교육을 실시하기 위하여 다음 각 호의 학교를 둔다.

1. 초등학교·공민학교
2. 중학교·고등공민학교
3. 고등학교·고등기술학교
4. 특수학교
5. 각종학교

[경기도 학교 교복 지원 조례]

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “학교”란 「초·중등교육법」 제2조 각 호에 해당하는 학교를 말한다.
2. “교복”이란 각급학교에서 학생들이 입도록 규정한 단체복을 말한다.
3. “교복구입비”란 학생의 교복구입에 소요되는 일정 금액을 말한다.
4. “전문기관”이란 의류제품의 품질검사를 전문으로 하는 기관을 말한다.

제5조(지원 대상) 교복 지원 대상은 경기도 내 중학교 및 고등학교에 재학하는 학생으로서 다음 각 호에 해당하는 사람으로 한다. <개정 2019. 6. 18.>

1. 교복을 입는 학교에 입학하는 학생
2. 타 시·도 및 국외에서 전입하는 1학년 학생

3) 교복구입비 지원 요건 미충족 시 환수 근거 등 마련(안 제7조)

제7조(환수) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 지원금액을 환수하여야 한다.

1. 제4조에 따른 지원요건을 충족하지 않은 사람이 교복구입비를 지원받은 사실이 확인될 경우
2. 제5조제3항에 해당하는 학생이 교복 구입비를 지원 받은 사실이 확인될 경우
3. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 교복구입비를 지원받은 사실이 확인될 경우

4) 시행규칙(안 제8조)

제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

다. 종합의견

- 본 조례안은 그동안 무상교복 지원 대상자가 아니었던 중·고등학교 또는 중·고등학교 1학년 교육과정에 준하는 학교 재학생으로 비인가 대안학교 입학생 및 경기도를 제외한 시·도에 소재하는 학교의 입학생에 대한 교복지원 근거를 마련하고자 제출된 안건으로
- 교육의 공공성을 강화하고 학생의 공평한 교육권에 기여할 것으로 사료되며 특별한 의견은 없음
- 다만, 교복구입비를 지원함에 있어 이중(중복)지급에 특히 유의하고 지급된 교복구입비가 타 용도로 사용되지 않도록 사후 관리에 만전을 기하여야 할 것으로 사료됨

〈참고자료 1〉

□ 2019년 양주시 비인가 대안학교 현황

학교명 (교복 입는 학교)	학교급	소재지 (연락처)	전체 학생수 (교복 입는 중1 학생수)	단체복 착용 여부
2개교 (2개교)			106명 (12명)	
언약글로벌기독교학교	초·중·고	만송로 179-30 (031-879-9400)	51명 (2명)	착용
채리티크리스천스쿨	초·중·고	부흥로 2092번길 83 (031-851-0217)	55명 (10명)	착용

□ 2019년 양주시 지원 학생수 현황

(단위 : 명)

합 계	교복착용 비인가 대안 학교 학생수	타시도 소재 학교 학생수	비 고
32	12	20	

※ 2019년 지원 대상은 중학교 입학생에 한함

〈참고자료 2〉

의안의 비용추계 검토결과서

□ 비용추계 근거 : 양주시 의안의 비용추계에 관한 조례

제2조(정의)

1. “비용추계서”란 양주시장(이하 “시장”이라 한다)이 발의한 의안이 시행될 경우 소요될 것으로 예상되는 **세출의 순증가액 또는 세입의 순감소액**(이하 “비용”이라 한다)에 관하여 추계(이하 “비용추계”라 한다)한 자료를 말한다

제3조(비용추계서 작성) ① 시장이 예산상 또는 기금상의 조치를 수반하는 의안을 발의한 경우 의안의 소관부서에서 별지 서식의 비용추계서를 작성하여야 하며, 필요한 경우 관계 전문기관의 도움을 받을 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 비용추계서에 그 사유를 기재하고, 추계내용을 작성하지 않을 수 있다.

1. 예상되는 비용이 연평균 5천만원 미만이거나 한시적인 경비로써 총 1억5천만원 미만인 경우
2. 의안의 내용이 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

제4조(비용추계의 방법 등)

② 세출과 세입이 같이 발생하는 경우에는 서로 상계(相計)하지 아니하고 각각 표시하며, 이미 발생하고 있는 비용이 있는 경우에는 의안의 시행에 따른 총 소요비용에서 기존의 비용을 상계하여 추계한다.

□ 의안 : 「양주시 대안교육기관 등 학생 교복 지원 조례」

I. 재정수반요인

- 양주시 대안교육기관 등 학생 교복 지원 조례 제5조
 - 양주시 비인가 대안교육기관 학생, 경기도 외 지역 입학 학생 교복 지원

II. 비용추계의 전제

- 2019년 : 중학교만 지원, 2020년 이후 : 중·고등학교 모두 지원
- 학생 1인당 교복 지원비 : 30만원
- 경기도 외 지역 중학교 입학 학생 : 연 20명 산정(2019년 기준)

○ 경기도 외 지역 고등학교 입학 학생 : 연 160명 산정(2019년 기준)

○ 양주시 비인가 대안교육기관 학생 수 현황

(2019.4.26.기준)

연번	학년	비인가 대안학교 학생 수	중학교 입학	고등학교 입학
1	초등학교 3학년	10명	2023년	2026년
2	초등학교 4학년	7명	2022년	2025년
3	초등학교 5학년	14명	2021년	2024년
4	초등학교 6학년	8명	2020년	2023년
5	중학교 1학년	12명	2019년	2022년
6	중학교 2학년	11명	-	2021년
7	중학교 3학년	8명	-	2020년

○ 2019~2023년 교복 지원 대상 학생 수

(단위:명)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
합 계	32	196	205	199	198
비인가 대안학교 중학교 입학	12	8	14	7	10
비인가 대안학교 고등학교 입학	-	8	11	12	8
경기도 외 중학교 입학	20	20	20	20	20
경기도 외 고등학교 입학	-	160	160	160	160

Ⅲ. 비용추계의 결과

(단위:천원)

구 분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	합계
총 소요액	9,600	58,800	61,500	59,700	59,400	249,000
교복지원						
광역보조금	4,800	29,400	30,750	29,850	29,700	124,500
사업						
지방세수입	4,800	29,400	30,750	29,850	29,700	124,500

○ 2019년 기준 9,600천원 소요, 향후 5년간 총 249,000천원의 비용 발생

<연도별 비용 추계표>

(단위: 천원)

구 분		2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	계	비고
세 입		9,600	58,800	61,500	59,700	59,400	249,000	
광역보조금		4,800	29,400	30,750	29,850	29,700	124,500	
지방세수입		4,800	29,400	30,750	29,850	29,700	124,500	
세 출		9,600	58,800	61,500	59,700	59,400	249,000	
교복 지원		9,600	58,800	61,500	59,700	59,400	249,000	
재원 조달		9,600	58,800	61,500	59,700	59,400	249,000	
의 존 재 원 자 체 수 입	소 계	4,800	29,400	30,750	29,850	29,700	124,500	
	광역보조금	4,800	29,400	30,750	29,850	29,700	124,500	
	소 계	4,800	29,400	30,750	29,850	29,700	124,500	
	지방세수입	4,800	29,400	30,750	29,850	29,700	124,500	

〈참고자료 3〉

□ 2019년 무상교복 지원현황

(단위 : 천원)

연번	설립 유형	학교명	학생수 (명)	교육청 (50%)	도청 (25%)	시군 (25%)	총계
1	공립	고암중학교	238	35,224	17,612	17,612	70,448
2	공립	덕계중학교	174	25,578	12,789	12,789	51,156
3	공립	덕정중학교	185	26,362	13,181	13,181	52,724
4	공립	덕현중학교	396	56,232	28,116	28,116	112,464
5	공립	삼송중학교	339	46,443	23,221	23,221	92,885
6	공립	양주백석중	216	25,812	12,906	12,906	51,624
7	공립	옥정중학교	320	44,480	24,673	24,673	93,826
8	공립	회천중학교	123	18,019	9,009	9,009	36,037
9	사립	남문중학교	53	7,625	4,112	4,112	15,849
10	사립	조양중학교	137	20,550	10,275	10,275	41,100
11	사립	쉐마기독교학교(중)	27	3,550	1,775	1,775	7,100
계			2,248	309,875	157,669	157,669	625,213