

# 기 획 감 사 실

# 경제난국 극복시책 추진

환율급등, 주가하락, IMF 구제금융 등 현재의 어려운 경제난국 극복을 위한 범정부적 대응 노력에 양주군 공직자가 자율실천 과제를 선정, 강력히 추진하고, 이러한 실천 분위기를 유관기관·단체에 적극 파급하여 현 경제난국을 전 군민이 올바르게 인식, 적극적으로 참여토록 분위기 확산

## □ 추진방침

- 부서별 자율토론을 거쳐 실천과제를 발굴, 시행
  - 전직원 결의대회 개최
- 군 추진방식을 유관기관·단체도 권장하여 파급효과 거양

## □ 실천방향

- 경제살리기 범군민 실천운동 전개
- 공직자 경제살리기 실천과제 선정 추진
- 공·사적 해외여행 억제
- 절약·절감하는 예산 운영
- 에너지 소비절약 운동 강력 추진
- 문화·예술행사 간소화
- 기업체 부담완화

## □ 그간의 추진실적

- 공직자 솔선실천 결의대회 개최('97.12.2)
- 공직자 외화 모으기 추진 : 78명 3,585천원
- 공직자 알뜰시장 운영 : 260명 참여 448점 접수
  - 직원 물품교환 248점, 사회복지시설 기증 200점

- 금팔아 저축하기 추진('98.2.10현재)  
: 3,372명 참여 60,580돈, 30억원 상당(공무원 693명, 주민 2,679명 참여)
- 차량 5부제 운영('97.12.6부터 시행중)
- 공직자 자정 결의 및 특별 정신교육 실시
- 경제난국 극복 동참을 위한 서한문 발송 : 전 공직자 가정
- 특별상여 수당 반납 : 53명 28,686천원
- 토요일 전일 근무제 잠정 중단
- 가로등 격등제 실시 : 총 832등중 378등 소등
- 전화 보류시 대기안내 녹음 활용
- 경제난 극복을 위한 실천과제 제작 배부 : 3회

## □ 향후 추진계획

- 금모아 저축하기, 공직자 알뜰시장 운영 등 기 시행된 시책 지속 추진
- 새로운 시책발굴 추진
- 군민운동으로 확산될 수 있도록 유관기관·단체 참여 유도
- 관내 기업운영 활성화 지원시책 발굴 추진
- 전환기 공직기강 확립을 위한 공직감찰 강화

# 의회와의 지속적인 협조체제 유지

## □ 목 표

- '98년부터는 의원들의 의정활동을 위한 자료제공에 더욱 충실하여 의회와의 유대 관계를 긴밀히 하도록 하고 의원질문과 자료요구는 물론 능동적인 군정보고 등 의회와 신뢰관계를 구축하는데 노력할 것임.

## □ 추진계획

- 의회와의 유대를 돈독히 하면서 군정을 심도있게 논의·해결하는 동반자 관계 정립
- 자료요구에 대한 성실한 제공으로 의원의 원활한 의정활동 지원
- 상호 이해와 협력을 통한 지역문제의 공동해결
- 의원질문에 대한 답변 추진상황 지속 관리
- 의회 회기중 직원들의 방청으로 의안상정 및 처리등 의정운영에 대한 인식제고
- 군정 현안에 대한 설명회 수시 개최

# 공무원 제안모집

## □ 목 표

- 공무원의 창의력 개발과 군 행정의 능률 향상
- 예산절감 등에 대한 연구의욕 고취
- 주민복지와 지역발전에 기여할 수 있는 시책발굴 시행

## □ 추진계획

- 제안모집 : 년중 모집(년 2회 심사)
- 입상자에 대한 특전 : 특별승급, 희망부서 전보 등

# 행정협의회 의 내실 운영

## □ 목 표

- 급격한 도시화·산업화에 따른 광역행정 수요의 적극적인 대처로 문제발생의 사전 예방과
- 발생한 현안문제의 관련 시·군간 협력과 지속적인 관리로 문제를 해결하여 주민복지 향상 기여

## □ 방 침

- 광역행정을 자치단체간 협의에 의하여 단독 또는 공동 추진
- 자치단체간 체계적인 협의를 통한 지역 이기주의 극복과 자치단체간 공동이익 추구
- 주민의견이 충분히 반영되는 협의회 운영
- 미해결 분쟁은 상급기관에 설치된 분쟁조정위원회에 상정 조정

## □ 구성 및 운영

- 협의회 구성 : 2개 권역(의정부권·동두천권)
  - 의정부권 : 양주, 의정부, 구리, 고양, 남양주, 포천, 가평(7개 시·군)
  - 동두천권 : 양주, 동두천, 파주, 연천, 포천(5개 시·군)
- 협의회 운영
  - 정기회 : 년 2회이상(상·하반기)
  - 임시회 : 필요하다고 인정될 때

## □ 주요 협의사항

- 자치단체간 협의·협력 강화
  - 인근 자치단체에 영향을 미치는 사업계획 및 시행시 관련 자치단체와 사전협의 및 공동계획 수립 또는 추진시기의 조정
- 분쟁의 체계적·지속적 해소
  - 분쟁의 객관적 협의 조정 및 미합의 안전에 대해서는 상급기관에 조정 신청

# 행정관찰제 내실 운영

## □ 추진방침

- 주민 불편사항을 찾아서 해결해 주는 현장행정 강화
- 전 공무원의 관찰 요원화로 신속하고 능동적인 주민불편 해소
- 주민 고발사항은 민원서류에 준하여 처리
- 주민신고, 현장행정, 행정관찰 사항의 신속한 조치로 군민생활 편익증진 도모

## □ 운영개요

- 추진기관 : 실과소, 사업소, 읍·면
- 운영기간 : 년중(야간, 토·일요일 포함)
- 관찰주체 : 전 공무원, 기관·단체 및 주민

## □ 관찰대상

- 주민의 일상생활을 불편하게 하는 사항
- 행정기관의 지도·점검·단속 소홀로 피해를 주는 사항
- 자연환경 불법훼손 및 환경오염 행위
- 각종 공사관리 부실 및 위험요인 방치
- 행정수혜 소외 사례
- 기타 불합리, 비능률, 낭비를 초래하는 사항

## □ 기대효과

- 주민 불편사항을 찾아서 해결하는 선진행정 구현
- 전 직원의 관찰 요원화로 공직자로서의 봉사정신 고취

# 주요업무 심사평가

군정 주요시책 및 건설사업에 대한 성과를 측정하고 문제점과 개선대책을 마련하여 군정 주요업무의 효율적인 추진을 도모코저 함.

## □ 추진근거

- 양주군기획및심사평가에관한규칙 제2장(주요업무계획)

## □ 추진계획

- 주요업무 선정
  - 군의 핵심업무를 중심으로 선정
  - 주민생활의 안정 및 질 제고를 위한 시책사업
  - 경제·사회적 파급효과가 큰 업무 등
- 평가시기 : 분기 1회(매 분기말)
- 평가내용 : 계획수립의 적정성, 추진과정의 효율성, 사업성과의 효과성에 대하여 잘된점, 문제점, 향후과제를 파악
- 평가방법
  - 자체심사 : 실과소장(추진부서별 현장 확인)
  - 심사평가 : 군수(부진사업 및 우수사업 발굴)
- 부진사유 및 대책 보고회 : 분기 1회

## □ 조치사항

- 우수사업 추진기법 확산
- 부진사업에 대한 문제점 발굴 대안 및 해결방안 강구  
(부진사업추진대책반 편성 운영)

## □ 기대효과

- 주요업무의 효율적 추진과 사업성과 극대화
- 주요사업 추진상황 심사평가 후 차기계획 반영

# 군정백서 발간

## □ 추진개요

- '96년도에 발간한 군정백서 1,000권을 전국 도서관 및 주요 인사들에게 배부하였고,
- '97년도에는 발간에 소요되는 비용 등을 감안하여 50부를 자체 제작하여 실과소, 사업소, 읍·면에 배부

## □ 추진계획

- 발간시기 : '98년 4월
- 제작부수 : 500부(전국 국·공립 도서관, 자치단체, 출향인사 등)
- 소요예산 : 5,000천원
- 주요 수록내용
  - 일반현황 및 군정성과와 계획 등 군정개관
  - 부문별 성과 및 전망
  - 기타 참고사항(부록)

## □ 기대효과

- 군정을 전국적으로 소개하고 출향인사에게는 애향심을, 주민들에게는 군정을 소개하는 홍보자료로 이용될 수 있도록 하고
- 주요 군정 추진상황을 기록으로 남겨, 후세에 전하는 한편, 공무원들에게는 지나간 군정의 발자취를 되돌아 보면서 발전적인 군정을 수행할 수 있는 동기 부여



# 양주군 장기발전계획 수립

## □ 사업개요

- 계획기간 : 1997년~2011년(15년간)
- 지역범위 : 309.83km<sup>2</sup>(7개읍면 전지역)
- 장래인구 : 30만명
- 용역비 : 2억 5천만원

## □ '97 추진실적

- 장기발전구상설명회 및 설문조사실시 : 1,000명('97.1~2월)
- 양주군 장기발전구상건의 : 경기도, 중앙부처('97.3~6월)
- 장기발전구상 관련기관과의 협의 : 학교법인, 주공, 토공 등
- 장기발전계획용역업체선정 : 한국종합기술개발공사('97.6월)
- 장기발전계획수립자문위원회 4차회의 개최 : '97.7.18
- 장기발전구상 군의회보고회 개최 : '97.7.23
- 장기발전구상 초안협의 : '97. 9. 11
- 장기발전계획 주요사업요약서 검토 : '97.10.14
- 장기발전계획수립자문회의 : '97.12. 5일
- 장기발전계획중간안 군의회 보고회 : '97.12.9일
- 장기발전계획주민공청회 개최 : '97.12.26일(400명)

## □ 향후 추진계획

- 장기발전계획 주민설명회 개최 : '98.2월말
- 장기발전계획 마무리안 보고 : '98.3월초(실과소, 군의회)
- 장기발전계획 확정 : '98.3월
- 장기발전계획 5개년 집행계획 수립 : '98.4월~12월

## □ 기대효과

- 지역개발사업의 합리적 조정으로 투자효율성 제고
- 지역균형발전으로 주민 삶의 질 향상 도모

# 제1차 양주발전 5개년 계획수립

## □ 필 요 성

- 장기발전계획을 체계적으로 집행할 수 있는 틀 마련
- 장기발전계획과 중기투자 및 지방재정계획과 연계방안 모색
- 각종 중장기사업의 구체화 방안 강구

## □ 기본방향

- 장기발전계획상 중단기 추진할 사업을 군자체적으로 발체
- 도농복합형 시승격에 대비하는 방향 모색
- 지방재정을 확충할 수 있는 사업 적극 발굴
- “계획있는 곳에 예산있다.”는 행정풍토 마련

## □ 계획개요

- 계획기간 : '98~2002년(5개년)
  - 지역범위 : 309.83km<sup>2</sup>
  - 계획인구 : 163천명
  - 수립기한 : '98년 12월
  - 수립방안 : 용역없이 군자체적 수립
- ※ 참고사항 : 제1차 경기발전5개년계획(경기개발연구원)

## □ 추진일정

- 중기계획 및 기본방침 마련 : '98. 5월
- 장기발전계획중 중단기사업 일제 발체(실과소 및 사업소) : '98. 6월
- 중기계획초안 및 중·단기사업의 우선순위 결정 : '98. 8월
- 제1차 양주발전 5개년계획 확정 : '98.12월

## □ 기대효과

- 장기발전계획의 효율적 집행 관리
- 군정의 생산성 제고와 재정의 효율적 투자 증대

# 민자유치사업 홍보적극 추진

## □ 관련근거

- 사회간접자본시설에 대한 민간자본유치촉진법 제7조 제3항
- 양주군민자유치사업심의위원회 조례

## □ 기본목표

- 민자유치사업설명회 등으로 지역이미지 홍보 강화
- 장기발전계획상 대규모사업은 민자유치사업으로 검토

## □ 추진개요

- 민자유치심의위원회 구성운영
- 민자유치사업설명회 개최
- 민자유치관련 교육교재 제작 활용

## □ 세부추진계획

- 민자유치심의위원회 구성운영 : '98년 상반기
  - 구 성 : 15명 이내(군의원, 관계공무원, 학식과 경험이 있는 자)
  - 운 영 : 년 2회(민자유치대상사업심의)
- 민자유치사업 설명회 개최 : '98년 하반기
  - 대상사업 : 장기발전계획상 민자유치대상사업중 엄선
  - 설명방법 : 홍보책자 제작 활용(V.T.R제작비는 '98추경에 반영)
- 민자유치관련 교육 및 지침서 제작 활용
  - 공무원교육 : 경기도공무원 교육원 및 지방자치경영협회
  - 지 침 서 : 「민자유치의 모든 것」 책자발간 활용

## □ 기대효과

- 대규모 지역개발에 따른 군재정적 부담 경감
- 민자유치사업의 적극 추진으로 지역경제 활성화 촉진

# 경영수익사업 발굴 및 추진

## □ 관련근거

- 지방자치법 제133조 및 지방재정법 제110조
- 양주군경영수익사업투자기금특별회계설치운영조례

## □ 추진방침

- 공익성과 수익성이 조화된 지속적인 사업발굴로 재정수입확충에 기여
- 장기발전계획과 중·장기 경영수익사업 연계방안 모색
- 경영수익사업발굴 및 진단기획단의 내실운영으로 신규사업의 타당성 및 경영성과분석 실시

## □ 세부추진계획

- 경영수익사업발굴을 위한 조사 : 년초
- 사업추진상황진도 및 점검실시 : 년 2회(상·하반기)
- 경영수익사업발굴 및 진단기획단 운영 : 년 1회이상
- 경영수익사업 선진지 견학 : '98.3월중
- 경영수익사업발굴 공모 : '98.6월중
- 경영수익사업 발굴
  - 대상사업 : 공익성과 수익성있는 사업
  - 사업제안 : 공무원, 일반군민, 기업체 등
  - 사업심사 : 경영수익사업발굴 및 진단기획단
- 경영수익사업 추진
  - 대상사업 : 오산쓰레기매립지활용 체육공원, 자동차극장등
  - 사업비 : 설계비등 최소비용 투자
  - 사업추진 : 민간 시설투자위주로 군투자 억제
- 경영수익사업투자기금관리
  - 관리현액 : 9,921백만원
  - 관리방안 : 수익률제고를 위해 고금리상품에 예치
  - 투자계획 : 중장기계획에 의거 투자

## □ 기대효과

- 지방재정의 확충과 지역경제 활성화 촉진
- 공익증진과 행정서비스의 경제적 운영

# ‘98지방재정투·융자 심사 강화

## □ 기본목표

- 지방재정의 건전한 운용을 통한 예산의 효율적 관리
- 각종투자사업의 타당성 및 사업시기 분석

## □ 사업개요

- 심사시기 : 년2회이상(정기심사: 2월, 8월, 수시심사)
- 심사대상사업 : 총사업비 1억원이상의 '99년도 신규사업
  - 군자체심사 : 1억~20억, 도심사 : 20억~100억, 중앙심사 : 100억이상
- 심사기구 : 투자심사위원회(군정조정위원회에서 대행)
- 심사기준 : 사업타당성, 중·장기계획과 연계성, 재원조달 가능성 등
- 심사결과 : 3단계(적정, 재검토, 유보)

## □ 세부추진계획

- '98지방재정투·융자 상반기심사 실시 : '98.2월중
- '98지방재정투·융자 하반기심사 실시 : '98.8월중
- '98지방재정투·융자 수시심사 실시 : 년중 수시 실시
- 예산편성과의 연계성 강화 : '98추경예산 및 '99년 본예산편성시 반영
- 투자심사완료사업의 지속적 관리 : 관리카드 작성

## □ 기대효과

- 재정운영의 효율을 기하기 위한 제도
- 사업효과가 뚜렷하지 않은 투자 방지
- 중복되거나 과잉 투자되지 않는 예산 편성

# ‘98 지방 재정 대책

- '98 경기침체로 국세중 내국세와 지방세 감소 및 정부 추경에 따른 국고보조금 등 의존재원이 감소될 전망이다.
- 이에 따라 지방예산 절감 등 「지방재정 계획」을 수립하여 지방재정을 효율적으로 운영코자 함.

## □ 현황 및 문제점

- '98 경기침체와 정부추경에 따라 지방예산 조정이 불가피
  - IMF 체제하의 경제성장을 하향조정과 부동산 경기의 전반적 침체와 자동차 등의 증가 둔화로 취득·등록세의 감소가 예상됨에 따라 자체수입인 지방세, 세외수입은 2,165,000천원(5.3%) 감소될 것으로 예상됨.
  - 정부 추경시 교부세 및 양여금 규모가 상당액 감소될 것으로 예상
    - 지방교부세 : 당초 배정액 대비 3.7% 감소 예상
    - 지방양여금 : 당초 배정액 대비 15.5% 감소 예상
    - 보조금 : 당초 내시액보다 축소 예상

## □ '98 지방재정 대책

- '98 지방재정 운용 방향
  - 세수결함에 따른 적자 재정이 발생하지 않도록 면밀한 세수추계를 통한 긴축재정 운용 기조를 견지 하면서
  - 그간에 늘어나고 있는 지방자치단체의 경상비 부문을 IMF 경제회복 기간중 대폭적으로 절감하여 세수감소에 대응하고 지방재정의 생산성과 건전성을 제고
    - 민선이후 늘어나고 있는 선심성, 행사성 등 낭비성 예산을 과감히 축소 조정하여 과소비를 억제하고 근검·절약에 솔선 수범하여 국가의 긴축재정에 부응
    - 보조금 등의 축소로 인한 지방자치단체의 투자부문의 감소가 불가피함에 따라 지역경제가 위축될 것이 예상되므로 경상비 부문에서 절감된 예산을 집중 투자하여 지역경제 활성화에 기여

## ○ 예산절감 계획

### • 실행예산 편성 운영

- 행사성 경비, 기관운영에 소요되는 업무추진비, 일용인부임, 자산취득비 30% 절감

☞ 일반업무추진비, 특수활동비, 지방의회관련업무추진비, 일용인부임, 일반보상금, 자산취득비  
(일반업무추진비, 특수활동비중 정액지급액은 제외)

- 기타 경비 20% 절감

☞ 일반운영비, 관서당경비, 여비, 의회비, 연구개발비, 포상금  
(일반운영비중 연료비, 차량 선박비는 절감 대상에서 제외)

- 경상사업비 및 시설부대비 10% 절감

☞ 민간경상보조, 민간위탁금, 시설부대비

### ● 사업비 부문 : 정부의 구체적 조정 방침과 연계조정

- 경제여건 및 사업추진상황 등을 감안하여 추진시기 및 규모 조정 등이 필요한 사업은 적정 수준으로 조정
- '99년부터 재정수요가 크게 증가하는 신규사업과 내년중 반드시 시행이 필요한 사업이외의 신규사업은 착수 시기를 연기

● 세입예산 감소에 대한 대책

- 지방세, 세외수입(징수교부금) 감소분에 대해서는 순세계 잉여금, 이자수입 증가 예상액으로 보충
  - 순세계잉여금 증가 예상액 : 10~15억('98 당초 43억)
  - 이자수입 증가 예상액 : 10억('98 당초 30억)
- 의존재원(지방교부세, 지방양여금, 보조금) 감소분에 대해서는 실행예산 편성에 따른 예산절감액과 예비비 등을 삭감하여 추경예산 편성시 정리
  - 실행예산 절감 예상액 : 13억
  - 예비비 : 19억(예산액의 1.6%)
- 자체수입 감소 예상액에 대해서는 면밀한 세수 추계로 마무리 추경에 정리하여 사업추진에 차질이 없도록 조치



# 예산편성

## □ '98 일반·특별회계 예산편성

(단위:원)

구	분	'98 예산액	'97년	증감율	비고
총	계	124,606,719	112,266,035	11%	
일	반 회 계	93,640,796	93,790,296	△ 0.2%	
세입	지 방 세	22,575,000	20,362,000	10.9%	
	세 외 수 입	18,087,703	19,157,161	△ 5.6%	
	지 방 교 부 세	11,803,000	10,899,000	8.3%	
	지 방 양 여 금	5,120,977	5,757,736	△ 11.1%	
	국 고 보 조 금	7,772,825	6,468,506	20.2%	
	도 비 보 조 금	25,106,291	28,895,893	△ 13.1%	
	지 방 채	3,175,000	2,250,000	41.1%	
세출	경 상 예 산	25,131,602	22,837,727	10%	
	사 업 예 산	66,520,703	69,535,444	△ 4.3%	
	채 무 상 환	80,593	45,052	78.9%	
	예 비 비 등	1,907,898	1,372,073	39.1%	
특	별 회 계	30,965,923	18,475,739	67.6%	

## □ '99 예산편성

- 예산“안” 편성 : '98.8월~11월
- 예산“안” 의회 제출 : '98.11.21일까지
- 의회 심의 의결 : '98.12.21일까지
- 예산“안” 이송·고시
  - 이송 : 의결후 3일 이내
  - 고시 : 예산의 이송 즉시

# '98 자체 감사활동 전개

## □ 추진방향

- 부정부패 척결을 위한 지속적 감찰활동
- 민생관련사항 중점감사
- 선거분위기 편승과 관련한 공직기강 해이현상 중점감찰
- 경제난 극복과 관련한 회계분야 중점 감사

## □ 추진계획

- '98 자체(종합)감사실시
  - 대 상 : 4개기관(남면, 농촌지도소, 백석면, 상수도사업소)
  - 방 침
    - ☞ 현장확인 위주 감사
    - ☞ 문책보다는 발생요인 분석 재발방지
    - ☞ 지적사항에 대한 철저한 사후관리
- 민원처리실태 특별감사 실시
  - 대 상 : 반려·취하·불가등 「안해준 민원」 중점감사
  - 시 기 : 년2회 (반기별)
  - 방 침
    - ☞ 소극적 민원처리 행태(종용취하, 불필요한 서류 보완요구, 수차 반려후 처리등)중점감사
    - ☞ 경미한 판단착오, 적극적인 업무추진과정에서 발생한 사안에 대하여는 관용조치

○ 공직기강 확립을 위한 예방감찰활동 강화

- 감찰시기 : 년중(취약시기중점)

※선거철, 연말연시, 휴가철, 명절연휴기간등

- 방 침

☞ 공무원 비위관련 동향 수집

- 철저한 조사후 비위사실 확인시 엄중 문책

☞ 중점 사정대상 비위(금품수수, 공금 횡·유용등) 관련 공무원 범  
죄 직무고발 확행

☞ 선거분위기에 편승한 공직기강 해이현상 엄단

- 주요사업 지연처리, 불법행위 지도단속소홀, 민원지연처리등

○ 당면 현안 사항에 대한 기획감사실시

- 시 기 : 년중(필요시 계획수립 시행)

- 대 상

☞ 주요사업 관련 인허가 처리실태

☞ 불요불급한 예산집행 실태

☞ 언론보도, 첩보사항, 진정과 관련한 확인조사,주민불편사항등

## □ 기대효과

○ 주민불편 해소 및 능동적인 공직분위기 조성

○ 부조리 예방활동 강화로 주요시책 저해요인 사전 제거

○ 건전한 회계질서 확립으로 경제난 극복