

[2001년도 일반 및 특별회계 세입·세출예산(안)]

☐ 전문위원 이진규입니다.

☐ 2001년도 일반 및 특별회계 세입·세출예산안에 대하여
검토보고 드리겠습니다.

(1) 먼저 2001년도 일반 및 특별회계 세입·세출예산안에 대한
총 규모를 말씀 드리겠습니다.

○ 앞서 제안설명에서 언급이 있었다시피
2001년도 예산액은 2000년 당초 예산액
1,553억3,700만원보다 14억7,100만원이 줄어든
1,518억6,600만원으로 1.0%가 감소한 규모입니다.

○ 회계별로는 일반회계가 5.1% 감소로
2000년 당초예산액 847억100만원보다
43억1,400만원이 줄어든 803억8,700만원이며,
반면 특별회계는 4.1%가 증가하여
2000년 당초예산액 686억3,600만원보다
28억4,300만원이 증가한 714억7,900만원으로
편성하였습니다.

(2) 다음은 세입·세출예산안에 대하여 설명 드리겠습니다.

○ 먼저 일반회계 세입예산안에 대하여 설명드리면

〈 표 1 〉 일반회계 세입

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액		2000 예산액		증 감 액	
			구성비		구성비		증감율
합 계		80,387,181	100.0	84,701,517	100.0	△4,314,336	△5.1
세 입	지 방 세	25,593,000	31.8	23,078,000	27.2	2,515,000	10.9
	세 외 수 입	10,757,195	13.4	18,044,014	21.3	△7,286,819	△40.4
	경상적세외수입	5,316,762	6.6	11,122,637	13.1	△5,805,875	△52.2
	임시적세외수입	5,440,433	6.8	6,921,377	8.2	△1,480,944	△21.4
	지방교부세	15,074,000	18.8	13,834,000	16.3	1,240,000	9.0
	지방양여금	5,083,750	6.3	5,464,322	6.5	△380,572	△7.0
	조정교부금	7,667,740	9.5		0	7,667,740	
	보 조 금	16,211,496	20.2	24,081,181	28.4	△7,869,685	△32.7
	국 고 보 조 금	7,208,106	9.0	8,715,955	10.3	△1,507,849	△17.3
	시·도비보조금	9,003,390	11.2	15,365,226	18.1	△6,361,836	△41.4
	지 방 채		0	200,000	0.2	△200,000	△100.0

○ 〈표 1〉 에서와 같이

2001년 일반회계 세입예산의 총 규모는 803억8,700만원으로

2000년 일반회계 세입예산 총 규모 847억100만원보다

43억1,400만원이 줄어

5.1%의 감소율을 나타내고 있습니다.

○ 과목별 세입증감 내역을 살펴보면

○ 지방세, 지방교부세는 2000년 대비

각각 10.9%, 9.0%가 늘어나

25억1,500만원, 12억4,000만원이 증액편성 되었고,

○ 2000년 당초예산에 없었던 재정보전금인 조정교부금은

금년에 76억6,700만원을 편성하였습니다.

○ 반면, 세외수입, 지방양여금, 보조금은 2000년 대비

각각 40.4%, 7.0%, 32.7%가 줄어든

72억8,600만원, 3억8,000만원, 78억6,900만원이

감액 편성되었습니다.

○ 금년 일반회계의 지방채 발행 세입은 없습니다.

○ 구체적으로 증감요인을 살펴보면

○ 지방세는 관내 아파트 입주세대 및 공장증가,

주행세 배분 비율 증가 및 담배소비세율 인상,
공시지가 인상 등으로

- 주민세 1억원
- 재산세 6,700만원
- 담배소비세 4억5,000만원
- 종합토지세 1억100만원
- 주행세 11억8,800만원이 늘어날 전망이다
- 자동차세는 년수별 감액과세에 따라
4억3,000만원이 줄어든 전망입니다.

○ 세외 수입은

- 수수료수입 4억9,000만원
- 잡수입 22억9,700만원 등이 늘었으나
- 재산임대수입 1억5,300만원
- 사용료수입 3,400만원
- 징수 교부금수입 49억8,100만원
- 이자 수입 11억2,600만원 등이 감소하였습니다.

○ 지방교부세는 내국세 증가에 따라 12억4,000만원을
증액 계상 하였습니다.

○ 양여금은 잠정적으로 3억8,000만원이 감액된 예산을
편성하였으나
추후 확정내시후 조정될 전망입니다.

○ 조정교부금은 일반재정보전금 65억1,700만원,
별산대놀이마당 확장사업, 국공사정건립비,
덕계~고읍간 도로 확·포장사업비등
시책추진보전금 11억5,000만원을 계상 하였습니다.

○ 보조금은
전체적으로 군청사 신축공사의 마무리, 공공근로사업,
지방2급하천 개수사업 등의 보조계획이 감소되어
2000년 대비 78억6,900만원이 감액되었으나
소도읍개발사업비는 신규로 15억원의 도비가 지원됩니다.

○ 다음은 일반회계 세출예산에 대하여
말씀 드리겠습니다.

〈 표 2 〉 일반회계 세출

(단위 : 천원)

구 분		예 산 액		2000 예산액		증 감 액	
			구성비		구성		증감율
합 계		80,387,181	100.0	84,701,517	100.0	△4,314,336	△5.1
세 출	경 상 예 산	28,527,744	35.5	24,543,596	29.0	3,984,148	16.2
	인 건 비	12,645,900	15.7	11,831,976	14.0	813,924	6.9
	경상적경비	15,881,844	19.8	12,711,620	15.0	3,170,224	24.9
	사 업 예 산	44,678,094	55.6	53,506,109	63.2	△8,828,015	△16.5
	보 조 사 업	29,885,299	37.2	45,288,682	53.5	△15,403,383	△34.0
	자 체 사 업	14,792,795	18.4	8,217,427	9.7	6,575,368	80.0
	채 무 상 환	1,343,235	1.7	829,050	1.0	514,185	62.0
	지방채상환	1,343,235	1.7	829,050	1.0	514,185	62.0
	예 비 비 등	5,838,108	7.3	5,822,762	6.9	15,346	0.3
	예 비 비	1,232,433	1.5	1,070,999	1.3	161,434	15.1
	기 타	4,605,675	5.70	4,751,763	5.6	△146,088	△3.1

○ 〈표 2〉 에서와 같이 2001년 일반회계 세출예산의 총 규모는

2000년 당초예산대비 5.1%가 감소하여

43억1,400만원이 줄어든 803억8,700만원이

계상되었습니다.

○ 과목별로 세출증감 내역을 말씀드리면

경상예산, 채무상환, 예비비 등은

2000년 대비 각각 16.2%, 62.0%, 0.3%가 증가되어

39억8,400만원, 5억1,400만원, 1,500만원이 증액 편성되었고,
반면, 사업예산은 2000년 대비 16.5%가 감소한
88억2,800만원이 감액편성 되었습니다.

○ 구체적으로 증감요인을 살펴보면

○ 경상예산은

- 공무원 인건비의 처우개선비가 6.7% 상향조정되고,
- 공무원 연금부담금 비율이 보수예산의 7.5%에서
추가부담율 포함 14%로 바뀌었으며,
- 근무실적이 우수한 공무원에게 인센티브를 주는
성과상여금제 도입
- 군청사 신축 이전에 따른 청사관리비 증대
- 보건소 내방환자 증가 및 보건지소 진료약품
보건소 일괄구입에 따른 보건소 진료약품등
구입비가 증가되어 예산증액 편성 요인으로
작용하였습니다.

○ 사업예산에 있어서

○ 2000년 당초예산 대비 국비보조사업중

- 장애인 생활시설 운영비 1억800만원

- 사회복지전문요원 인건비 3,500만원
- 정부지원 보육시설 종사자 인건비 1억500만원
- 저소득 아동보육료 지원비 4,300만원
- 숲가꾸기 공공근로사업비 6,400만원 등이
증액되었습니다.

○ 국비보조 신규사업으로는

- 지적도면 전산화사업 7,300만원
- 공공근로 자활사업비 1억900만원
- 아동복지시설 기능보강사업비 1,800만원
- 배추·무우 사마귀병 방제비 4,200만원
- 돼지 콜레라 재료비 1,200만원
- 만성 신부전증 환자 의료비 2,600만원
- 관광지 표지판 설치사업비 1,500만원 등이
계상되었습니다.

○ 도비보조금은

2000년 당초예산 대비

- 노인교통비 지원 2,000만원
- 우량모돈 갱신사업 3,800만원

- 육림사업 1,800만원
- 임도건설사업 2,500만원
- 하천제방유지 관리비 2,200만원
- 소외지역 개발사업비 6,100만원
- 회암사지 발굴 조사비 3억1,000만원
- 이준선생 사우삼문 해체 보수비 3,500만원 등이
증액되었습니다.

○ 도비보조 신규사업으로는

- 주부인터넷 교육 600만원
- 방독면 보급 지원비 1억3,800만원
- 경로당 사회봉사활동비 2,700만원
- 벼 돌발 해충 방제비 2,100만원
- 저수지 준설비 7,500만원
- 교통사고 잦은 곳 개선사업비 3,500만원
- 하천등급표지판 정비 6,300만원
- 수위 관측소 설치 1억원
- 소도읍 개발사업비 15억원
- 한의사 업무대행 인건비 1,600만원
- 회암사지 복원 정비 용역비 2억원
- 별산대 놀이마당 확장사업 9억원 등이 되겠습니다.

○ 반면, 국·도비보조사업중

- 기계화경작로 포장사업비 4억9,900만원
- 공공근로사업 5억2,600만원
- 지방2급하천 개수사업 28억원
- 보건소 기능보강사업비 3억원
- 군청사 신축공사 마무리로 50억원 등이
2000년 당초예산 대비 감액되어
전체적으로 보조사업은 154억300만원이 줄어든
298억8,500만원이 되겠습니다.

○ 한편 군 자체사업은 군재정이 열악하여
여러사업의 예산을 계상치 못하고
최소한의 사업만 계상한 실정으로

○ 신규사업으로는

- 전자결재시스템구축비 1억9,000만원
- 덕계출장소 부지매입비 2억2,500만원
- 현충탑건립비 4억3,000만원
- 여성·노인회관건립 실시설계비 1억8,000만원
- 봉암취락지 가로망사업비 3억원
- 도서관 전산시스템 구축사업 2억700만원등 입니다.

○ 기존사업에는

- 주민자치센터 시설보완 4억2,000만원
 - 국공사정건립비 4억원
 - 쓰레기매립장 차수막 설치공사 6억6,500만원
 - 오산~가업간 도로 확·포장비 7억200만원
 - 선암취락지 가로망 정비사업 8억원
 - 양주군 도시기본계획 단계별 집행 용역비 1억9,600만원
 - 개발제한구역 취락지구 지정 용역비 1억9,800만원
- 등을 편성하였습니다.

○ 소규모 주민숙원사업비는

2000년과 동일하게 25억원이 계상되어

○ 자체사업은 전체적으로 볼때 2000년 대비

65억7,500만원이 증가한

147억9,200만원이 계상 되었습니다.

○ 다음은 채무상환입니다.

군청사 신축공사와 '98, '99 수해복구사업비

차입금에 대한 원리금등 지방채 상환예산은

2000년 보다 5억1,400만원이 증액된

13억4,300만원입니다.

○ 예비비는 12억3,200만원을 계상 하였습니다.

(3) 이어서 특별회계에 대하여 설명 드리겠습니다.

< 표 3 > 특별회계

(단위:천원)

구 분	2001년도 예산안	2000년 당초예산액	증 감 액	증 감 율
합 계	71,479,224	68,635,842	2,843,382	4.1%
상 수 도 사 업	23,564,713	18,503,679	5,061,034	27.4%
주 택 사 업	1,414,371	308,470	1,105,901	358.5%
주 차 장 관 리	119,350	95,571	23,779	24.9%
의료보호기금운영	3,190,755	2,024,744	1,166,011	57.6%
주민소득지원 및 생활안정기금	785,023	852,085	△67,062	△7.9%
경 영 수 익 사 업	975,293	3,116,029	△2,140,731	△68.7%
토지구획정리사업	4,118,667	7,346,983	3,228,316	△43.9%
공 영 개 발 사 업	14,521,042	20,625,088	△6,104,046	△29.6%
하 수 도 사 업	22,790,005	15,763,193	7,026,812	44.6%

□ <표 3> 에서와 같이 특별회계는

상수도사업특별회계등 9개 특별회계가 설치운영 되고 있고,

○ 상수도사업은 광역상수도 6단계 수수시설 사업 추진을 위해

지방채 발행액이 2000년 당초예산 보다 60억1,800만원이 늘어난

110억1,800만원이며,
전체예산도 27.4%가 증가하여 50억6,100만원이 증액된
235억6,400만원입니다.

- 주택사업은 농촌정비마을 사업 추진으로
도비보조금이 증액되어
358%가 늘어난 14억1,400만원입니다.
- 주차장관리는
위탁관리 수입, 순세계잉여금 등이 늘어나
25%가 증액된 1억1,900만원이나
주차장 확충사업 계획은 없습니다.
- 의료보호기금 운영은
의료보호대상자 진료비, 국·도비 보조금이 증액되어
57%가 늘어난 31억9,000만원입니다.
- 주민소득지원 및 생활안정자금은
융자금 회수 수입이 감소되어 8%가 줄어든
7억8,500만원입니다.
- 경영수익사업은 순세계잉여금과 예탁금 이자수입 감소로
68%가 줄어든 9억7,500만원입니다.

○ 토지구획정리사업은

가남지구 체비지매각 수입감소로 44%가 줄어든
41억1,800만원 입니다.

○ 공영개발사업은

공단폐수종말처리시설 국고보조금은 증가되었으나
용지매각비, 일반회계 전입금 등이 감소하여
30%가 줄어든 145억2,100만원 입니다.

○ 하수도사업은

하수종말처리장 건설공사비와 오염하천 정화사업비로
보조금이 65억1,400만원이 증액되어
227억9,000만원을 계상하였습니다.

(4) 다음은 보조사업에 따른 군비 미부담 내역으로

☐ 소도읍 개발사업 7억6,800만원

☐ 오염하천 정화사업 7억6,900만원

☐ 경원선복선 전철화사업 부담금 17억4,500만원

☐ 검준지방산업단지 공공시설 설치비 10억9,600만원

□ 중소기업출연금 15억5,000만원

□ 광역상수도 6단계 정수장 부담금 25억원 등으로

부담지시액 140억7,800만원중

56억5,000만원이 예산 반영되었고,

미부담액은 84억2,800만원 입니다.

(5) 이어서 2001년도 세입·세출 예산안에 대한

종합검토 의견을 말씀 드리겠습니다.

□ 예산편성은 중기지방재정계획을 반영토록 되어있으나

재정형편상 국·도비 보조사업에서 제외되어

2001년 중기지방재정 계획에 포함된 사업중

- 감악산 관광지 개발사업, 회천도시계획 도로사업
- 입암~하패간 도로 확·포장사업,
교현~우이간 도로 확·포장사업
- 홍죽천·효촌천·연곡천·방성천 개수공사사업
- 장흥·곡능 하수처리장 사업 등에 대한 예산이
미반영 되었고

□ 재정투자사업의 효율성을 높이기 위하여

예산편성 전에 투자사업의 필요성과 타당성을 심사하는

재정 투·융자 심사대상 사업은

신규로 10억 이상이 투자되는 사업으로

○ 노인회관 및 여성복지회관 건립

○ 석우천 개수공사 등에 대한 사업이 해당되어

투·융자 심사를 한 결과 적합으로 판정된 사업입니다.

□ 2001년도 예산안을 전체적으로 살펴보면

○ 공무원 연금부담율 및 인건비의 처우개선비,
청사관리비용 등이 늘어나 경상예산은 증가하고,
국도비보조사업의 감소와 재정 열악 등으로
사업예산은 상대적으로 감소되었습니다.

○ 재정운영 방향은 방만하게 사업을 늘리기 보다는
기존에 추진중인 사업 마무리에 역점을 두어
신규사업을 최대한 억제하였습니다.

특히, 지역주민의 문화복지수준 향상을 위한
자치센터의 지원과

쾌적한 환경조성에 따른 검준 산업단지 조성사업,

하수처리장 건설, 오염하천정화사업 및 양질의 맑은 물 공급을 위한
광역상수도 6단계 수수시설사업,
사회간접시설인 도로건설, 경원선 전철복선화 사업,
농축산업 경쟁력 제고, 문화재 보존사업,
국민기초생활보장대상자 보호 등에 중점을 두어
재원을 배분하였습니다.

□ 2001년에는 경제성장률의 둔화와 불확실한 경기의 전망으로
대다수 국민들은 걱정을 많이 하고 있는 실정입니다.

우리 지역을 살펴볼 때도 호경기의 여건이 불투명하고
지방세법 개정을 통한 주행세 배분비율 증가 및
담배소비세율 인상, 아파트 입주 세대 증가 등을 제외하고는
세수신장 요인이 별로 없어
군의 재정형편이 획기적으로 나아진다고
기대는 할 수 없다고 판단됩니다.

□ 따라서 재정운영의 건전성, 효율성, 생산성 제고에
가일층 노력하여
2001년에 계획된 사업을 차질없이 추진하기 위해서는
세입추계의 적정성, 자원배분의 우선순위는 합당한지,
소모성 경비등 경상적 경비의 증가 사유는 타당한지

등에 관하여 예산안심의 기간중
세밀한 검토가 필요하다고 사료됩니다.

☐ 이상 보고를 마치겠습니다.